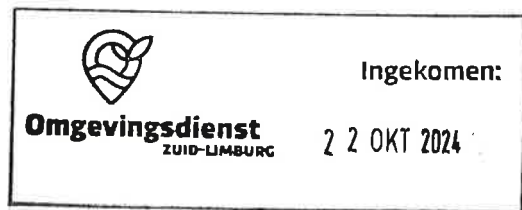


# Heerlen

Aan het Dagelijks Bestuur van de OD-ZL  
Aan het Algemeen Bestuur van de OD-ZL  
Aan de directie van de OD-ZL  
Omgevingsdienst Zuid-Limburg  
Postbus 5700  
6202 MA Maastricht



Datum  
17 oktober 2024

Onderwerp  
Werkprogramma 2024 / Werkprogramma en begroting 2025

Uw kenmerk  
DOC-00667022

Ons kenmerk  
Z-24369459  
UIT-24023344-62

Bijlage(n)  
-  
Domein Stad/Ruimte -  
Team Bouw- en Milieu-  
toezicht en Bodem

I. Linssen

Telefoonnummer  
045 560 4140

Geachte bestuurs- en directieleden van de OD-ZL,

In april 2024 heeft onze gemeenteraad de jaarrekening 2023, een ontwerp-begrotingswijziging 2024 en de ontwerpbegroting 2025 van de OD-ZL behandeld. Vanwege de inhoud van voornoemde documenten heeft onze raad een zienswijze ingediend bij het Dagelijks Bestuur van de OD-ZL.

Het DB en AB hebben deze zienswijze naast zich neergelegd. De jaarrekening 2023, de ontwerp-begrotingswijziging 2024 en de ontwerpbegroting 2025 van de OD-ZL zijn in ongewijzigde vorm vastgesteld.

Met deze brief willen wij -andermaal- het standpunt van de gemeente Heerlen benadrukken, specifiek voor de omvang van het werkprogramma 2024, het werkprogramma 2025 en het begrotingsproces 2026.

## **Werkprogramma 2024**

In de begeleidende brief bij de zienswijze hebben we aangegeven dat ons college en de gemeenteraad besloten hebben de opdrachtsom aan de OD-ZL in 2024 te beperken tot € 473.593. Wij hebben u, evenals bij het toesturen van het vastgestelde werkprogramma, verzocht de resterende voorschotnota's aan te passen conform het door ons college vastgestelde werkprogramma. Zonder verder overleg heeft uw dienst op 28 augustus 2024 een volgende voorschotnota gestuurd, gebaseerd op een concept werkprogramma. De hoogte van deze factuur is niet gecorrigeerd naar het bedrag dat hoort bij het op 27 februari 2024 van het door het college vastgestelde werkprogramma.



De drie voorschotnota's die wij van de OD-ZL heeft ontvangen, overschrijden samen de opdrachtsom van het vastgestelde werkprogramma. Om die reden voldoen wij de derde voorschotnota niet. Wij verzoeken u een creditnota te sturen voor de derde voorschotnota en een nieuwe nota te sturen ter hoogte van € 50.856. Wanneer de vierde voorschotnota eveneens € 50.856 bedraagt, is het totaal van de vier voorschotnota's gelijk aan de opdrachtsom conform vastgesteld werkprogramma 2024 voor de gemeente Heerlen.

In de reactie op de zienswijze meldt u "*Wellicht ten overvloede: wanneer voorschotnota's niet volledig voldaan zouden worden, zal dit, dat kan niet anders, consequenties hebben voor de dienstverlening aan de betreffende gemeente*". Het door ons vastgestelde werkprogramma 2024 (conform artikel 6 lid 6 van de vigerende dienstverleningsovereenkomst) is gebaseerd op de meest actuele producten- en dienstencatalogus van de OD-ZL en de daarin opgenomen uitsplitsing tussen basistaken en niet-basistaken. Omdat de gemeente Heerlen enkel de basistaken onderbrengt bij de OD-ZL, beperkt het werkprogramma zich op die producten uit de PDC.

Zou uw dienst van mening zijn dat er binnen de opdrachtsom ter hoogte van € 473.593 geen ruimte is om -gebaseerd op de PDC- uitvoering te geven aan de basistaken, dan gaan wij hierover graag het gesprek met u aan. Daarbij moet wel worden opgemerkt dat, om dit gesprek goed te kunnen voeren, een complete en correcte verantwoording over de realisatie het vertrekpunt is. Bij de eerste voortgangsrapportage over 2024 hebben we vast moeten stellen dat hier, ondanks dat we hierover al meerdere jaren in gesprek zijn, wederom geen sprake van was. Recent is de tweede voortgangsrapportage over 2024 ontvangen waarin wederom geen verbetering vastgesteld kan worden. Op basis van de rapportages is het niet mogelijk om vast te stellen welke werkzaamheden uw dienst heeft uitgevoerd voor de gemeente Heerlen en hoe deze zich verhouden tot de in opdracht gegeven werkzaamheden. Dat maakt het voor ons onmogelijk om in financiële en uitvoerende zin verantwoording af te leggen aan de gemeenteraad. Omdat wij deze verantwoording graag wél af willen kunnen leggen, benadrukken we hier andermaal het belang van een goede lijn van opdracht-realisatie-rapportage-verrekening.

### **Werkprogramma 2025**

Vastgesteld moet worden dat de OD-ZL tot oktober 2024 zowel in uitvoerende als financiële zin vast is blijven houden aan een conceptwerkprogramma voor dit jaar. Dit terwijl de OD-ZL op 28 februari 2024 geïnformeerd is over de vaststelling van het (aangepaste) werkprogramma en de financiële consequenties daarvan.

Om in 2025 een goede invulling te kunnen geven aan de opdrachtverstrekking aan de OD-ZL, hebben wij als doel om vóór het kerstreces 2024 het werkprogramma voor 2025 vast te stellen. Hiertoe starten wij op korte termijn de ambtelijke gesprekken met uw dienst.

### **Begrotingsproces 2026**

De begroting 2025 werd in 2024 gebaseerd op een conceptwerkprogramma van 2024. Dit heeft ertoe geleid dat in de begroting voor 2025 voor de gemeente Heerlen te hoge bedragen zijn opgenomen, zie ook onze brief van 11 juni 2024.

Om te voorkomen dat in het begrotingsproces voor de begroting van 2026 andermaal de verkeerde bedragen gebruikt worden, wordt cf. voorgaand punt het werkprogramma voor 2025 tijdig vastgesteld zodat de opdrachtsom van het door het college vastgestelde werkprogramma dient als uitgangspunt voor het opstellen van de begroting 2026.

### **Ten slotte**

Met de zienswijze van juni 2024 hebben wij kenbaar gemaakt ons niet te kunnen vinden in de samenstelling van de begroting 2025 en de begrotingswijziging 2024. Onze portefeuillehouder wethouder Casper Gelderblom heeft hierover bij het vaststellen van de begroting een stemverklaring afgelegd. In het begeleidend schrijven hebben we aangegeven dat er zowel in inhoudelijke als juridische zin geen recht wordt gedaan aan de uitgangspunten van de OD-ZL en de documenten waarin deze uitgangspunten geborgd zijn (DVO, PDC). Onze opvatting is dat goed opdrachtgeverschap en opdrachtnemerschap baat heeft bij duidelijkheid en transparantie van de opdracht.

Al meerdere jaren wordt zowel bestuurlijk als ambtelijk door de gemeente Heerlen zeer veel tijd besteed aan de OD-ZL met als doel die duidelijkheid en transparantie te krijgen inzake realisatie en financiën. Tot op heden heeft dit helaas niet geleid tot het gewenste resultaat. Wel zien wij dat de OD-ZL -mede op basis van de opmerkingen vanuit Heerlen- een viertal trajecten gestart is om tot een betere invulling van het opdrachtnemerschap te komen. Wij leveren graag onze bijdrage aan die trajecten maar blijven tegelijkertijd kritisch op de autonome besluitvorming voor en door onze gemeente.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Heerlen,

de secretaris,

drs. V.N. Gosselink-Van Dijk

de burgemeester,

drs. R. Wever

*Omdat deze brief elektronisch is aangemaakt is hij niet ondertekend.*

CC: De Interbestuurlijk Toezichthouder, de provincie Limburg