

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

CSP B.V./ Sabcic Limburg B.V. te Geleen voor de deelinrichting Logistics C&I (tankenpark 2 t/m 5, RTT)

Zaaknummer: 2023-009224

Kenmerk: 2023/1809 d.d. 23 maart 2023
Verzonden: 27 maart 2023

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	Huidige vergunnings situatie	7
2.3	Bevoegd gezag	9
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	9
2.5	Procedure	9
2.6	Adviezen	10
3	Samenhang overige wetgeving	12
3.1	Coördinatie Waterwet	12
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	12
3.3	Wet natuurbescherming	13
4	Overwegingen	15
4.1	Bouwen van een bouwwerk	15
4.2	Milieuneutraal	17

1 Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 19 januari 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. (hierna CSP B.V.) / SABIC Limburg B.V. De aanvraag is ingediend voor de deelinrichting Logistics C&I (tankenpark 2 t/m 5, RTT) gelegen aan Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen. De aanvraag betreft het plaatsen van een geodetisch dak (dome) op de bestaande tank 710 in tankenpark 3. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2023-009224.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 3.10, derde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan CSP B.V./ SABIC Limburg B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de deelinrichting Logistics C&I (tankenpark 2 t/m 5, RTT) gelegen aan Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde koepelconstructie boven tank 710;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereed melding expireert;
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 7531291: 'Aanvraaggegevens', firma SABIC Limburg B.V., de dato 19 januari 2023;
 - B.22035: 'FEM-analyse controle tankwand - Krachtsinleiding vanuit aluminium dome dak + top platform', firma D&C Engineering, versie 0, de dato 22 december 2022;
 - 375220083 - 01: 'Tank T-710', firma Verwater Group B.V., versie 0, de dato 5 oktober 2022;
 - D311-200: 'Cover page D311-201 tot en met D311-242 (45 bladzijden)', firma HMT, de dato 30 december 2022;
 - CSP-23-0001: 'Informatie met betrekking tot de deelinrichting Logistics C&I van SABIC Limburg B.V. t.b.v. het plaatsen van een dome (geodetisch dak) op T710 van tankenpark 3', firma SABIC Limburg B.V., de dato 16 januari 2023;
 - CSP-23-0001: 'Milieuneutrale verandering en bouwen dome (geodetisch dak) op tank T710 van TP3, deelinrichting Logistics C&I, SABIC Limburg BV', firma SABIC Limburg B.V., de dato 13 januari 2013;
 - 'Bijlage 1: Overzicht locaties Logistics C&I', firma Nedgraphics, de dato 2 december 2019;
 - 9001667: 'Bijlage 2: Leased Area Sabic, Logistics C&I, Tankenpark 3', firma SABIC Limburg B.V., de dato 1 januari 2012;
 - 'Bijlage 3: Gegevens opslagtank T710 na installatie geodetisch dak', firma SABIC Limburg B.V.

- 'Aanvullende gegevens aanvraag milieuneutrale verandering dome T710 Sabic Logistiek kenmerk CSP-23-0005 , d.d. 2 maart 2023';
- Gapanalyse PGS29 voor tank T710 na aanbrengen geodetisch dak.

Gede
name

C.J.†
Afdel
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan CSP.B.V. alsmede aan SABIC Limburg B.V., beiden per adres secretariaat CSP B.V., Postbus 27, 6160 MB Geleen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag
- de burgemeester van Sittard-Geleen, de heer mr. Verheijen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 19 januari 2023 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. (hierna CSP B.V.) / SABIC Limburg B.V. De aanvraag is ingediend voor de deelinrichting Logistics C&I (Tankenpark 2 t/m 5, RTT) gelegen aan Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen.

De aanvraag betreft het plaatsen van een geodetisch dak (dome) op de bestaande tank T710 in tankenpark 3 in het kader van de SABIC ZZS roadmap en het Besluit inzake vermijdings- en reductieprogramma ZZS van 19 januari 2021 met referentie 2021/1668. Deze verandering betreft een bouwactiviteit die ook zal leiden tot een reductie van diffuse emissies van vluchtige koolwaterstoffen en met name ZZS die vrijkomen via de drijvende daktanks.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005 / 05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- Op 11 augustus 2020 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk 2020/32742) betreft een actualisatie van de beschrijvingen en de algemene voorschriften van de site Chemelot (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo).

Voor de deelinrichting zijn verder de volgende vergunningen verleend:

- Op 28 juli 2022 (kenmerk 2022/7708) is een revisievergunning verleend.

De deelinrichting Logistics C&I (Tankenpark 2 t/m 5, RTT) vormt het vernieuwde hoofdstuk 20 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

Samengestelde inrichting

De aanvraag betreft de deelinrichting Logistics C&I (tankenpark 2 t/m 5, RTT). Deze deelinrichting maakt deel uit van de inrichting site Chemelot. De onderlinge bindingen zijn voldoende sterk om te kunnen spreken van één inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Daartoe wordt gewezen op het volgende.

Vanwege de functionele, technische en organisatorische bindingen van de deelinrichting Logistics C&I (tankenpark 2 t/m 5, RTT) met de overige activiteiten op de site Chemelot, maakt de deelinrichting Logistics C&I (tankenpark 2 t/m 5, RTT) onderdeel uit van de inrichting site Chemelot.

Vanwege de vele technische, functionele en organisatorische bindingen van de totale site Chemelot is er sprake van één samengestelde inrichting.

Technische bindingen

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. Dat geldt ook voor de deelinrichting Logistics C&I (tankenpark 2 t/m 5, RTT).

Het betreft dan de volgende zaken:

- Demiwaterbereiding en demiwaternet, proceswaternet;
- Bluswaterleidingnet;
- Stoom-, stikstof-, elektriciteit, instrumentatie- en persluchtnet;
- Restgassennet (centraal stookgasnet);
- Afvalwaterafvoer en -zuiveringstelsel;
- Gezamenlijke ingangen;
- Gezamenlijke (tijdelijke) opslagen van gevaarlijke stoffen;
- Gezamenlijk gebruik van logistieke faciliteiten (haven, railemplacement, weegbruggen);
- Ammoniakleiding, etheen/ propeen- en waterstofleiding.

Functionele bindingen

Op de site Chemelot sluiten de productieprocessen van verschillende installaties op elkaar aan of worden de (rest)producten van de ene installatie ingezet in een andere installatie. In het geval van de deelinrichting Logistics C&I (tankenpark 2 t/m 5, RTT) zijn dat het ontvangst van grondstoffen en de afvoer van producten van de naftakrakers. Andere voorbeelden zijn:

- Processen of producten worden verbeterd met ondersteuning vanuit researchfaciliteiten en pilot plants;
- Gezamenlijke/ gecentraliseerde monitoring van milieu- en veiligheidsgegevens;
- Gezamenlijke bedrijfsbeveiliging;
- Gezamenlijke bedrijfsbrandweer en bedrijfsnoodorganisatie, alarmering bezetting en aanwezigheid van arbozorg;
- Logistieke faciliteiten (haven, railemplacement en weegbruggen).

Organisatorische bindingen

Voor een duidelijke afbakening tussen de VGM-verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de primaire site bewoners, de drijvers van fabrieken/ activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds CSP B.V. is een gemeenschappelijk besturingsmodel opgesteld.

In dit gemeenschappelijk besturingsmodel zijn afspraken gemaakt waaraan de primaire site bewoners, drijvers van de installaties/ activiteiten zich conformeren.

In het Management Handboek zijn de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van CSP B.V. en van de primaire sitebewoners beschreven, als ook de verdeling daarvan.

In het de meest actuele versie van het Management Handboek, dat onderdeel uitmaakt van het besluit om een omgevingsvergunning van 11 augustus 2020 met het kenmerk 2020-201793 zijn de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden beschreven van de autonome rechtspersonen en Chemelot Site Permit B.V./ Sabic Limburg B.V. maakt als drijver van de deelinrichting Logistics C&I (tankenpark 2 t/m 5, RTT) onderdeel uit van de aandeelhoudergroep SABIC Limburg B.V. van de Chemelot Site Permit B.V.

Met de ondertekening van een volmacht en deze vergunningsaanvraag conformeren Sabic Limburg B.V. en Chemelot Site Permit B.V. zich aan het gestelde in het vigerende Management Handboek, de Aandeelhoudersovereenkomst en het besturingsmodel. Hiermee is de organisatorische binding in voldoende mate vastgelegd.

Integrale milieutoets Site Chemelot

De deelinrichting Logistics C&I (tankenpark 2 t/m 5, RTT) vormt het vernieuwde hoofdstuk 20 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. De milieubelasting van deze sitevergunning blijft als gevolg van de milieuneutrale verandering van Logistics C&I (tankenpark 2 t/m 5, RTT) binnen de wettelijke kaders.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel B, sub 1, onder a (BRZO-inrichting), onderdeel C van het Bor: categorie 1.1, categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

De deelinrichting Logistics C&I (tankenpark 2 t/m 5, RTT) is hoofdstuk 20 van de voor de site Chemelot verleende vergunning. De activiteiten van de deelinrichting zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Bor: 2.6 en 5.3. De installatie van de deelinrichting betreft een RIE-installatie als bedoeld in categorie 4.1.a (productie van simpele koolwaterstoffen) van de RIE. Hoewel de productie in een andere fabriek op de site Chemelot plaatsvindt, is de opslag en verlading functioneel ondersteunend/ samenhangend en technisch verbonden aan de productie. In die zin is er sprake van één IPPC-installatie. Verder is de deelinrichting vanwege de opslag van gevaarlijke stoffen aangewezen in het Besluit risico's zware ongevallen.

Elke deelinrichting is onderdeel van de totale inrichting. De horizontale Europese BBT-conclusies zijn altijd van toepassing op een deelinrichting, ongeacht de vraag of een deelinrichting zelf een IPPC-installatie omvat of niet.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 17 februari 2023 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 14 april 2023 aanvullende gegevens in te dienen. Op 3 maart 2023 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 14 dagen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij 1 maart 2022 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.6 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen;
- het Waterschap Limburg.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Daarom hebben wij de aanvraag ook toegezonden aan:

- het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu en Internationaal);
- de Nederlandse Arbeidsinspectie, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Burgemeester van Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg;
- het Waterschap Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Veiligheidsregio Zuid-Limburg

Op 6 februari 2023 hebben wij via e-mail een advies ontvangen van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg. Het advies luidt als volgt:

Onvolledige aanvraag

De inhoud van de aanvraag is beoordeeld met het oog op de zelfredzaamheid van personen en het voorkomen, beperken en bestrijden van incidenten ten gevolge van de voorliggende milieubelastende activiteiten. Hieruit blijkt dat bepaalde gegevens niet concreet, niet volledig en/of niet juist zijn vermeld. Daardoor kan de veiligheidsregio geen volledig en goed advies uitbrengen.

Ontbrekende informatie

De verandering aan de tank brengt mogelijk nieuwe scenario's met zich mee, daarvoor zijn dan ook aanvullende maatregelen ter voorkoming, beperking en bestrijding van zware ongevallen nodig. In de aanvraag is deze informatie buiten beschouwing gelaten. Hierdoor kan geen goed beeld worden gevormd van de gevaren voor en naar de omgeving. Als maatregelen die dienen ter bescherming van mens en milieu tijdens de procedure uit het zicht zijn gebleven, bestaat in de praktijk wellicht een hogere kans op een ongeval. Daarom zijn aanvullende gegevens nodig.

Benodigde informatie

De specifieke informatie die de veiligheidsregio u adviseert om op te vragen is hieronder limitatief opgesomd en gaat telkens gepaard met een toelichting.

- *Vermeld in de aanvraag de scenario's die de verandering aan de tank met zich meebrengt en de te treffen maatregelen ter voorkoming, beperking en bestrijding van zware ongevallen.*

Informatie over nieuw/ bijkomend gevaar door het aanbrengen van een geodetisch dak ontbreekt. Het ontstaan van een explosief gasmengsel onder het geodetisch dak zou een potentieel scenario kunnen zijn. Maatregelen zijn dan vereist om te voorkomen dat de tank het begeeft bij een explosieve ontbranding 2 in de dampruimte.

- *Toets de nieuwe situatie van de tank aan de PGS 29 en maak deze onderdeel van de vergunningaanvraag.*

In de aanvraag wordt verwezen naar de PGS 29 toets onderdeel van de vergunningaanvraag 2022-207672. Hierin is de tank 710 als extern drijvend dak zonder geodetisch dak getoetst aan de PGS 29. Tank 710 dient als tank met extern drijvend dak en geodetisch dak getoetst te worden aan de PGS 29.

Naar aanleiding van dit advies hebben wij aanvullende gegevens opgevraagd. Op 3 maart 2023 zijn deze aanvullende gegevens ingediend.

Waterschap Limburg

Op 17 februari 2023 hebben wij via e-mail een advies ontvangen van het Waterschap Limburg. Het advies luidt als volgt:

Voor het lozen van afvalwater via de IAZI in het oppervlaktewater genaamd de Zijtak Ur is door het waterschap aan Sitech Services B.V. een vergunning met kenmerk 2020-D103173 (2019-Z4532), gewijzigd bij besluiten van 26 april 2021, 15 februari 2022, 22 maart 2022, 21 juli 2022, 4 oktober 2022 en 11 oktober 2022 verleend. De aangevraagde activiteiten met betrekking tot bovenstaand project vallen binnen de reikwijdte van deze watervergunning. De watervergunning van Sitech Services B.V. met kenmerk 2020-D103173 (2019-Z4532) hoeft niet gewijzigd te worden.

Gemeente Sittard-Geleen

Op 13 maart 2023 hebben wij via e-mail een advies ontvangen van gemeente Sittard-Geleen. Het advies luidt als volgt:

"Betreft: 2023-009224 (gemeentelijk adviesnummer 2023-009903)

Op 25 januari 2023 ontvingen wij een verzoek om advies te geven over de aanvraag om omgevingsvergunning voor het project 'Sabic Logistics C&I geodetisch dak op tank T710' voor de locatie locatie Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen, met zaaknummer 2023-009224. Hieronder volgt ons advies.

Bestemmingsplan

Wij hebben het project getoetst aan het vigerende bestemmingsplan. Het plaatsen van een geodetisch dak is gesitueerd op de gronden die volgens het vigerende bestemmingsplan "Bedrijventerrein DSM-Geleen" en "Herziening ex artikel 30, lid 1 van de WRO" de bestemming 'Bedrijventerrein II' hebben. Het bouwplan voldoet aan de voorschriften van deze bestemming en daarmee aan het vigerende bestemmingsplan.

Welstand

*Wij hebben het plan voorgelegd aan de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit op 28 februari 2023: Voorliggend ontwerp is door de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit getoetst aan de hand van de vaste criteria en de gebiedskarakteristieken zoals vastgesteld in de Nota Ruimtelijke Kwaliteit. De commissie is van oordeel dat voor het realiseren van een geodetisch dak op tank T710 voldoet aan redelijke eisen van welstand
Wij zien geen aanleiding om het advies van de ARK niet over te nemen.*

Overig

Wij hebben advies gevraagd aan de adviseur milieu. Er waren geen op- of aanmerkingen."

Wij nemen het advies integraal over.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

Binnen de Logistics C&I (tankenpark 2 t/m 5, RTT) treedt als gevolg van deze aanvraag geen verandering op in het afvalwater, dat direct op het oppervlaktewater wordt geloosd. Er is daarom geen sprake van een verandering waarvoor een verandering in de Watervergunning moet worden aangevraagd. Het Waterschap Limburg heeft bij e-mail, ontvangen op 17 februari 2023 geadviseerd, dat er geen vergunning in het kader van de Waterwet behoeft te worden ingediend.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C-inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer);
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
 - § 3.1.5. Lozen van koelwater;
 - § 3.1.9 Lozen van afvalwater ten gevolge van calamiteitenoefeningen.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij onderhavige aanvraag is een melding op grond van het Activiteitenbesluit niet van toepassing.

3.3 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.3.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van dit artikel is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

3.3.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 van de Wnb ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 van de Wnb behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.3.3 Afweging

Gebiedsbescherming

Een omgevingsvergunning kan alleen verleend worden als Gedeputeerde Staten van Limburg verklaard hebben tegen de betrokken handelingen geen bedenkingen te hebben of als voor de activiteiten een vergunning/ontheffing op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb verleend of aangevraagd is.

Voor de beoordeling van de stikstofdepositie zijn twee aspecten aan de orde. Tijdens de realisatiefase is sprake van tijdelijke stikstofemissies als gevolg van aanvoer van bouw materiaal en -materieel. Na afronden van de realisatiefase is sprake van structurele emissie als gevolg van de bedrijfsactiviteiten (gebruiksfase).

Gebruiksfase

CSP beschikt over een onherroepelijke natuurtoestemming (Wnb-vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming) van 3 juli 2018. Deze vergunning is verleend voor de effecten op Natura 2000 gebieden als gevolg van de diverse bedrijfsactiviteiten binnen de site Chemelot. Het betreft dan de effecten als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Melding tijdelijke stikstofdepositie als gevolg van werkzaamheden die los staan van de gebruiksfase

Op 28 november 2022 heeft CSP tevens een melding bij ons ingediend voor veranderingen in de exploitatie van het geïntegreerde bedrijventerrein site Chemelot die niet in overeenstemming zijn met deze vergunning. Het betreft een worst-case benadering van alle aanleg-, onderhouds-, sloop- en bouwactiviteiten welke zich in één jaar voor kunnen doen binnen alle delen van de inrichting. Deze worst-case benadering is in de praktijk een flinke overschatting van de werkelijke situatie welke in potentie kan optreden.

Wij hebben CSP B.V. op 5 december 2022 medegedeeld dat de gemelde verandering naar ons oordeel niet kan leiden tot andere of grotere negatieve gevolgen voor enig Natura 2000-gebied. Daarom is er geen aanleiding voor het aanvragen van een (nadere) Wnb-vergunning.

De aangevraagde tijdelijke activiteit(en), te weten het plaatsen van een geodetisch dak (dome) op de bestaande tank 710 in tankenpark 3 zijn in de melding van 28 november 2022 verdisconteerd en daarmee onderdeel van de onherroepelijke natuurtoestemming. Een aanvullende natuurtoestemming is dan ook niet noodzakelijk.

Soortenbescherming

Het plaatsen van een geodetisch dak (dome) vindt plaats op een bestaande tank in tankenpark 3. Er is derhalve geen sprake van effecten op eventuele aanwezige beschermde dieren en planten te verwachten.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Sittard-Geleen met kenmerk Bouwverordening Sittard-Geleen 2012 (1^e tot en met 14^e wijziging).

Bestemmingsplan

De activiteiten vinden plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein DSM-Geleen' inclusief eerste herziening van toepassing is. De geodetische koepel (dome) bevindt zich binnen de gronden die bestemd zijn voor 'Bedrijventerrein II' van het bestemmingsplan. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd.

De bouwhoogte van de geodetische koepel bedraagt 3,5 meter en deze koepel wordt geplaatst boven een circa 16,2 meter hoge bestaande tank (T 710). Lokaal komt over de geodetische koepel een loopbordes met een hoogte van 1,4 meter. Hiermee komt de totale bouwhoogte op 20,9 meter.

De geodetische koepel is een bouwwerk geen gebouw zijnde en voldoet aan de doeleinden gesteld in artikel 5 'Bedrijventerrein II' lid 1 van het bestemmingsplan. Het bouwwerk staat ten dienste van en in verband met de bestemming. Toegestaan zijn bedrijfsgebouwen, andere bouwwerken, verhardingen, wegen, kabel- en (ondergrondse en bovengrondse) leidingstraten, kolommenbanen en andere bijbehorende voorzieningen. Daarnaast is ook de aanduiding kantoorbebouwing en laboratoria toegestaan.

Het verhogen van de bestaande tank resulteert niet in het vergroten van het bebouwde oppervlakte en voldoet aan artikel 5 lid 2 onder a van de planregels.

De totale bouwhoogte van de koepel, loopbordes en bestaande tank is 20,9 meter. Volgens artikel 5 lid 2 onder b van de planregels bij het bestemmingsplan bedraagt de maximale bouwhoogte van bouwwerken 30 meter en is hiermee niet in strijd.

De afstand tussen zijkant van weg Chemelot 17 en de bestaande tank (T 710) en dus ook de nieuw te realiseren koepel is 15 meter. De afstand tussen zijkant van weg Chemelot K en de bestaande tank (T 710) is circa 15 meter. Volgens artikel 5 lid 2 onder c van de planregels bij het bestemmingsplan bedraagt de minimale afstand tussen zijkant van weg en gebouw of bouwwerk geen gebouw zijnde 10 meter. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd.

Archeologie is niet aan de orde, omdat de geodetische koepel wordt geplaatst op een bestaande tank.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van de bouwwerken, waarop de aanvraag betrekking heeft, vinden plaats in het welstandsplichtig gebied overeenkomstig bijlage 1A van het raadsbesluit van 25 februari 2021 (in werking getreden op 20 april 2021). Gelet op het welstandsadvies (paragraaf 2.6) kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.2 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het plaatsen van een geodetisch dak (dome) op tank 710 in tankenpark 3 in het kader van de SABIC ZZS roadmap en het Besluit inzake vermijdings- en reductieprogramma ZZS van 19 januari 2021 met referentie 2021/1668. Deze verandering betreft een bouwactiviteit die ook zal leiden tot een reductie van diffuse emissies van vluchtige koolwaterstoffen en met name ZZS die vrijkomen via de drijvend daktanks.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet M.E.R.-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 2.6 en 5.3 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor de opslag van de ingaande grondstofstromen en uitgaande productstromen van de naftakrakers NAK4 en NAK3, het beheer en de verlading ten behoeve van externe afnemers en de distributie naar de polymeerfabrieken van de SABIC en DSM-organisatie op de site Chemelot.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De verandering leidt niet tot andere afvalstromen of grotere afvalstromen dan reeds is vergund.

Afvalwater/ lozingen naar water

De verandering leidt niet tot andere afvalwaterstromen of grotere hoeveelheden dan reeds is vergund. De eventuele verontreinigingen in het afvalwater zullen eerder afnemen doordat regenwater niet meer in contact komt met het drijvend dak.

Bodem(bescherming)

Er is voor bodem geen sprake van andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan. De hoeveelheid en opgeslagen stof in tank 710 blijft hetzelfde. Vanuit het aspect bodem is de voorgenomen wijziging daarmee milieuneutraal.

Energieverbruik

De verandering heeft geen invloed op het energieverbruik van de deelinstallatie.

Omdat de inrichting energie-efficiënte productietechnieken toepast en de inrichting Chemelot Site Permit BV deelneemt aan de CO₂ - /broeikasgassen/-emissiehandel kunnen geen voorschriften in de omgevingsvergunning worden opgenomen ter verbetering van de energie-efficiency of voorschriften ter vermindering van het energieverbruik.

(Externe) Veiligheid

De wijziging betreft het aanbrengen van een dome op een EFRT tank (extern drijvend dak tank) teneinde diffuse luchtmissies terug te dringen. De inhoud van de tank en de invloed op de externe veiligheid van deze activiteit zal derhalve niet beïnvloed worden. Op basis van de uitgangspunten kan worden geconcludeerd dat er geen onderdelen aangewezen zijn voor het maken van een QRA (kwantitatieve risicoanalyse) in het kader van het veiligheidsrapport.

De voorschriften voor wat betreft de opslag van brandbare vloeistoffen in een verticale cilindrische tank zoals genoemd in de vigerende vergunning van 28 juli 2022 met kenmerk 2022/7708 blijven onverkort van toepassing.

Geluid

Er komen geen geluidsbronnen, derhalve heeft de verandering geen invloed op het aspect geluid.

Emissies naar Lucht

De verandering zal niet leiden tot extra emissiebronnen. Het geodetisch dak (dome) wordt namelijk geplaatst om diffuse emissie van ZS-stoffen juist te laten afnemen.

Overwegingen M.E.R.-plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (M.E.R.) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit m.e.r. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.