

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

## Omgevingsvergunning

Milieuneutraal veranderen

Broekman Logistics Venlo B.V. te Venlo

Zaaknummer: Z2023-00005275

## INHOUDSOPGAVE

1	Besluit .....	3
2	Procedure .....	6
	2.1 De aanvraag.....	6
	2.2 Huidige vergunnings situatie.....	6
	2.3 Bevoegd gezag .....	7
	2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure.....	7
	2.5 Procedure.....	7
	2.6 Adviezen.....	7
3	SAMENHANG OVERIGE WETGEVING .....	9
4	OVERWEGINGEN .....	10
5	VOORSCHRIFTEN .....	13

# 1 **BESLUIT**


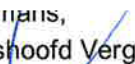
## **Onderwerp**

Gedeputeerde Staten hebben op 21 december 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Broekman Logistics Venlo B.V.. De aanvraag betreft het wijzigen van de opslag in warehouse 2 en 4 van de inrichting gelegen aan Grubbenvorsterweg 10, 5928 NX Venlo. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2023-00005275.

## **Besluit**

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Broekman Logistics Venlo B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Grubbenvorsterweg 10, 5928 NX Venlo;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de gehele aanvraag onderdeel uit maakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken.

  
  
Afdelingshoofd Vergunningen

### **Afschriften**

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Peutz B.V., Postbus 66, 6585 ZH Mook.  
Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Broekman Logistics Venlo B.V., Grubbenvorsterweg 10, 5928 NX Venlo;
- het college van burgemeester en wethouders van Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg, Postbus 11, 5900 AA Venlo;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

### **Rechtsbescherming**

#### **Bezwaar**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg  
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming  
Postbus 5700  
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de

Voorzienenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950,  
6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).>

**Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzienenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## **2 PROCEDURE**

### **2.1 De aanvraag**

Op 21 december 2023 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Broekman Logistics Venlo B.V. (verder: Broekman) voor de inrichting gelegen aan Grubbenvorsterweg 10, 5928 NX Venlo.

In de vigerende omgevingsvergunning is onder meer als voorschrift opgenomen dat in warehouse 2 en 4 producten uit de ADR klasse 8 en 9 mogen worden opgeslagen voor zover het producten betreft die niet ontvlambaar, niet brandbaar en niet brandonderhoudend zijn.

De aanvraag betreft de navolgende wijziging.

Broekman wenst de opslag in warehouse 2 en 4 van ADR klasse 8 en 9 producten uit te breiden met producten met een hoog vlampunt en of geen brandpunt.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

### **2.2 Huidige vergunnings situatie**

Door de gemeente Venlo is op 8 februari 2018 aan Broekman een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen verleend voor de bouw van een inrichting voor de op- en overslag van koopmansgoederen. Voorts heeft Broekman een melding Activiteitenbesluit ingediend bij de gemeente Venlo.

Op 6 december 2018, met kenmerk 2018-201859, hebben wij aan Broekman een oprichtingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de opslag van gevaarlijke goederen, gelegen aan de Grubbenvorsterweg 10 te Venlo.

Verder hebben wij op 5 november 2020, met kenmerk 2020-205781, aan Broekman een omgevingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting. Deze omgevingsvergunning betreft de opslag van medische preparaten (medicijnen), levensmiddeladditieven, persoonlijke verzorgingsartikelen, schoonmaakmiddelen en aanverwante producten in één van de bestaande opslaghallen

Voorts hebben wij op 22 april 2021, onder zaaknummer 2021-202342, aan Broekman een omgevingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting. Deze omgevingsvergunning betreft de opslag van ADR klasse 8 en 9 producten in warehouse 2 en 4. Tenslotte is op 26 juli 2023 een omgevingsvergunning van rechtswege verleend voor een aantal wijzigingen binnen Broekman.

### **2.3 Bevoegd gezag**

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 4.4 sub j onder 1 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waar het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) op van toepassing is. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

### **2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

Overeenkomstig artikel 4.15, tweede lid onder c van de Algemene wet bestuursrecht, is de behandeltermijn voor de aanvraag bij brief van 23 januari 2024 voor onbepaalde termijn opgeschort omdat:

- wij door overmacht niet in staat zijn tijdig een besluit vast te stellen. De reden voor de overmacht is gemotiveerd in de brief van 23 januari 2024 en houdt verband met feit dat in de periode van 1 december 2023 tot en met 31 december 2023 een grote hoeveelheid vergunningsaanvragen zijn ingediend in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

### **2.5 Procedure**

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 29 september 2020 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg ([www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen)).

### **2.6 Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo.

Voorts is in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg, Postbus 11, 5900 AA Venlo;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Naar aanleiding van de adviesaanvragen zijn adviezen ingekomen van:

- het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg, op 24 januari 2024.  
Het advies luidt als volgt:

*U heeft de veiligheidsregio Limburg-Noord in de gelegenheid gesteld om een advies uit te brengen over een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de locatie Broekman Logistics Venlo B.V., Grubbenvorsterweg 8-10, 5928 NX Venlo. De aanvraag betreft het project 'verandering opslag in warehouse 2 en 4 van producten van ADR-klasse 8 en 9' en is geregistreerd onder zaaknummer Z2023-00005275.*

*Ten aanzien de aspecten brandveiligheid en bestrijdbaarheid, zijn er van onze zijde geen inhoudelijke opmerkingen.*

- Waterschap Limburg, op 30 januari 2024.  
Het advies luidt als volgt:

*Naar aanleiding van uw verzoek berichten wij u als volgt.*

*Ten aanzien van de lozingen van afvalwaterstromen verwijzen we naar:*

- *de bepalingen die van rechtswege gelden vanuit de betreffende voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer,*
- *hoofdstuk 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer,*
- *afdelingen 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de bovengenoemde inrichting.*
- *paragraaf 3.4.3 afdeling 3.4 van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.*
- *de vigerende vergunningsvoorschriften*

*Met betrekking tot de kwantiteitsaspecten bij het lozen van schoon hemelwater wil ik u wijzen op de voorkeursvolgorde afkoppelen. Meer informatie hierover kunt u vinden op onze website [www.waterschaplimburg.nl](http://www.waterschaplimburg.nl).*

Met de bovenstaande adviezen is rekening gehouden.



### **3 SAMENHANG OVERIGE WETGEVING**

Bij de voorliggende aanvraag van Broekman Logistics Venlo B.V. is geen sprake van samenhang met overige wetgeving.

## 4 OVERWEGINGEN

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de navolgende wijziging.

In de vigerende omgevingsvergunning is onder meer als voorschrift opgenomen dat in warehouse 2 en 4 producten uit de ADR klasse 8 en 9 mogen worden opgeslagen voor zover het producten betreft die niet ontvlambaar, niet brandbaar en niet brandonderhoudend zijn.

Broekman wenst de opslag in warehouse 2 en 4 van ADR klasse 8 en 9 producten uit te breiden met producten met een hoog vlampunt en of geen brandpunt.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet M.E.R.-plichtig is.

### **Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting**

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 4.4 sub j onder 1 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor de opslag van (gevaarlijke) stoffen en dan met name het opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen, anders dan kunstmeststoffen van de meststoffengroep 1 of 2, of CMR-stoffen van meer dan 10.000 kg.

### **Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn**

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

#### **Afvalstoffen**

De verandering heeft niet tot gevolg dat de hoeveelheden en/of de samenstelling van de vrijkomende afvalstoffen wijzigen ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

#### **Afvalwater / lozingen naar water**

De verandering heeft niet tot gevolg dat de hoeveelheden en/of de samenstelling van de vrijkomende afvalwaterstromen wijzigen ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

#### **Bodem(bescherming)**

De opslagvoorzieningen zijn uitgevoerd met een vloeistofdichte vloer met opstaande randen. De producten worden verpakt opgeslagen zodat de kans op eventuele lekkages klein is. Mocht toch een lekkage optreden dan zal deze worden opgevangen binnen de opslagvoorziening, op milieu hygiënische wijze worden verwijderd en niet in de bodem geraken.

### Energieverbruik

De verandering leidt niet tot een toename van het energieverbruik binnen de inrichting.

### (Externe) Veiligheid

Op grond van de Seveso III-richtlijn valt de inrichting van Broekman onder de werkingssfeer van het Brzo 2015 en het Bevi. Om inzicht te krijgen in de externe risico's is voor de onderhavige aanvraag een kwantitatieve risicoanalyse opgesteld (QRA, rapportnummer FC 20930-5-RA-005 van 10 juli 2020 van adviesbureau Peutz).

De aanvraag betekent dat de opgeslagen hoeveelheden en soorten gevaarlijke stoffen niet wijzigen maar dat het slechts een wijziging in de verdeling van deze stoffen over de diverse brandcompartimenten betreft.

Deze wijziging heeft geen gevolgen voor de externe veiligheidsrisico's. De uit de QRA volgende  $10^{-6}$  contour voor de reeds vergunde activiteiten wijzigt niet. Hetzelfde geldt voor het groepsrisico.

Gelet op bovenstaande is toetsing aan de artikelen 4 en 12 van het Bevi niet aan de orde. Dit betekent dat geen toetsing aan de milieukwaliteitseisen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico moet plaatsvinden.

Met de aangevraagde verandering kan worden ingestemd.

### Geluid

De verandering leidt niet tot het introduceren van nieuwe geluidbronnen noch wijzigt het gebruik van de bestaande geluidbronnen. Het transport van en naar de inrichting wijzigt ook niet door de verandering aangezien het geen toename van de totale opslag en/of afzet betreft.

### Emissies naar Lucht

De verandering leidt niet tot een toename van de emissies naar de lucht.

### **Overwegingen M.E.R. plicht**

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (M.E.R.) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit m.e.r. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

### **Overwegingen voorschriften**

Uit de aanvraag blijkt dat getoetst wordt aan een aantal richtlijnen die bepalen of de opslag mag plaatsvinden onder een sprinkler. Een van de richtlijnen is de FM 7/29. De richtlijn FM 7-29 is bedoeld voor de opslag ontvlambare stoffen. Op deze richtlijn zijn een aantal uitzonderingen van toepassing die zijn opgenomen in een vergunningsvoorschrift.

De noodzakelijke UPD's voor de opslag van gevaarlijke stoffen bij Broekman zijn niet actueel.

In een voorschrift is derhalve vastgelegd dat Broekman binnen 2 maanden na de verzenddatum van dit besluit de actuele versies via het omgevingsloketonline (OLO) moet indienen.

Bij het opstellen van deze UPD's dient rekening gehouden te worden met het navolgende. De Nota van aanvulling 11184.D07 versie A d.d. 13 november 2023 van CBRA (bijlage 1 van Rapportnummer FI 20930-4-RA d.d. 19 december 2023 van Peutz) is een aanvulling op uitgangspuntendocument (UPD) nr. 11184.D01 versie D d.d. 19 oktober 2023 opgesteld door CBRA. Dit UPD is niet aanwezig bij de RUD Zuid-Limburg. De beoordeling van VdS (329422-S d.d. 15-12-2023) is gebaseerd op UPD 11184.D03 versie C d.d. 17 juli 2023.

Met betrekking tot UPD 11184.D03 versie C d.d. 17 juli 2023 zijn er de volgende opmerkingen:

- paragraaf 5.4, Technische bulletin 65A:  
Bij de passages met betrekking tot parkeren vrachtwagens en personenauto's dient uitgegaan te worden van 5 m voor personenauto's en 10 m voor vrachtauto's als afstand tot de gevel in plaats van 1,0 m. Bij parkeerplaatsen binnen deze afstanden dient de gevel minimaal 60 minuten brandwerend van buiten naar binnen te zijn;
- paragraaf 7.3, Brandwerend afgescheiden ruimten of gebieden:  
Bij de passages met betrekking tot parkeren vrachtwagens en personenauto's dient uitgegaan te worden van 5 m voor personenauto's en 10 m voor vrachtauto's als afstand tot de gevel in plaats van 1,0 m. Bij parkeerplaatsen binnen deze afstanden dient de gevel minimaal 60 minuten brandwerend van buiten naar binnen te zijn;

Indien deze opmerkingen nog niet verwerkt zijn in UPD nr. 11184.D01 versie D d.d. 19 oktober 2023, dienen deze verwerkt te worden, alvorens het aangepaste UPD ingediend wordt.

In Nota van aanvulling 11184.D07 dienen de volgende opmerkingen verwerkt te worden:

- Paragraaf 3.2, Ontwerpvoorschriften:  
Van FM Global Data sheet 2-0 is een actuelere versie (juli 2023) beschikbaar. Deze versie dient gehanteerd te worden (relevante aanpassingen van de juli 2023 versie dienen verwerkt te worden in de rest van de nota van aanvulling) of er dient onderbouwd te worden, waarom versie oktober 2021 toegepast wordt;
- Paragraaf 3.2, Ontwerpvoorschriften:  
Van FM Global Data sheet 7-29 is een actuelere versie (januari 2023) beschikbaar. Deze versie dient gehanteerd te worden (relevante aanpassingen van de januari 2023 versie dienen verwerkt te worden in de rest van de nota van aanvulling) of er dient onderbouwd te worden, waarom versie januari 2021 toegepast wordt.

### **Conclusie**

De veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunningen zijn toegestaan. Er bestaat geen verplichting tot het maken van een M.E.R. als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wm en de veranderingen leiden niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder vergunning is verleend.

De vergunning voor de aangevraagde activiteit kan worden verleend.

## 5 VOORSCHRIFTEN

1. Het opslaan van vloeistoffen met een hoog vlampunt en/of geen brandpunt is toegestaan in hal 2 en 4, mits voldaan wordt aan de onderstaande eisen.  
Er is geen sprake van:
  1. Opslag van brandbare vaste stoffen of onstabiele vloeistoffen (d.w.z. vloeistoffen die het potentieel hebben om zelf te reageren of te polymeriseren);
  2. Reactieve chemicaliën, waaronder water-reactieve en pyrofore materialen;
  3. Waterige oplossing van organische verbindingen met een vlampunt van hoger dan 35 °C en een watergehalte van minimaal 50 massa-%;
  4. Ontvlambare vloeistoffen met een vlampunt van kleiner dan 200 °C en/of een brandpunt hebben;
  5. Viskeuze vloeistoffen met een vlampunt van kleiner dan 23 °C die niet toxisch, niet corrosief, niet milieugevaarlijk zijn en verpakt zijn in emballages van meer dan 450 liter.
  
2. Binnen 2 maanden na de verzenddatum van dit besluit dient de actuele versie van de volgende documenten via omgevingsloketonline (OLO-nummer: 8283127) ingediend te worden:
  1. UPD sprinkler nr. 11184.D01;
  2. Nota van aanvulling 11184.D07 op het UPD van de sprinkler, waarin onderstaande opmerkingen verwerkt zijn;
  3. een beoordelingsrapport van VdS, dat gebaseerd is op de aangepaste Nota van aanvulling 11184.D07 en de actuele versie van het UPD sprinkler nr. 11184.D01;
  4. UPD blusgasinstallatie 11184.D04 versie D d.d. 17 juli 2023.