



Ons kenmerk

2008/1430

Maastricht

5 juni 2008

VERZONDEN - 9 JUNI 2008

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1. De aanvraag

Op 10 januari 2008 hebben wij een aanvraag d.d. 8 januari 2008 ontvangen van Van de Weijer Holding BV voor een oprichtingsvergunning ingevolge artikel 8.1 van de Wet milieubeheer (Wm). Het betreft de inrichting VDW Recycling BV die gelegen is aan de Industrieweg ongenummerd, 5881 NC te Panningen, kadastraal bekend als gemeente Helden, sectie V, 881, 896 en 897 (allen gedeeltelijk). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 08/1430.

Op 3 april 2008 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. Deze aanvullende gegevens, gedateerd op 31 maart 2008, betreft aanvullende informatie in relatie tot de capaciteit van de biomassacentrale.

De aanvraag van Van de Weijer Holding BV betreft met name de volgende activiteiten:

- Opslag, overslag, sorteren en bewerken van niet gevaarlijke afvalstoffen. Het betreft het drogen, zeven en scheiden van broodafval, kunststof afval, afval afkomstig van de papierindustrie en afval afkomstig van groencompostering.
- Opslag en verbranding van schoon houtafval. Dit houtafval wordt in een biomassacentrale verbrand, waarbij de vrijkomende warmte nuttig wordt toegepast voor het drogen van met name broodafval.

Van toepassing zijn met name de categorieën 1.1.c (installaties voor het verstoken van brandstoffen met meer dan 130 kW), 28.4.a.6 (opslag van niet-gevaarlijk afval), 28.4.b.1 (overslag bedrijfsafvalstoffen), 28.4.c.1 (bewerken bedrijfsafvalstoffen) en 28.4.e (verbranden van niet gevaarlijk afval) van het Inrichtingen en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb).

De aanvraag om vergunning en de ontwerpbeschikking hebben van 17 april tot en met 28 mei 2008 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen en of adviezen ontvangen.

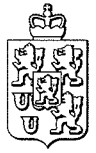
080513-0178

Bezoekadres:
Limburglaan 10
NL-6229 GA Maastricht

Postbus 5700
NL-6202 MA Maastricht
postbus@prvlimburg.nl

Tel + 31 (0)43 389 99 99
Fax + 31 (0)43 361 80 99
www.limburg.nl

Bankrekening
Rabobank
13.25.75.728



2. Coördinatie en afstemming met andere relevante wettelijke kaders

2.1. Milieueffectrapportage of beoordelingsplicht (MER)

Het besluit milieu-effectrapportage 1994, zoals gewijzigd in 1999 (hierna het Besluit) maakt onderscheid naar m.e.r.-plichtige activiteiten (onderdeel C van de bijbehorende bijlagen) en m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten (onderdeel D van de bijbehorende bijlage). Activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van onderdeel C hebben zodanige nadelige milieugevolgen, dat er altijd een milieu-effectrapportage (verder MER) moet worden opgesteld. Activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van onderdeel D dienen beoordeeld te worden naar de omstandigheden waaronder deze activiteiten worden verricht. Doel van deze MER-beoordelingsplicht is vast te stellen of een MER moet worden opgesteld of niet.

Het verbranden van niet gevaarlijke afvalstoffen is genoemd in de volgende categorieën van de bijlage van het MER:

- 18.4 van onderdeel C. De oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting bestemd voor de verbranding of de chemische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van minimaal 100 ton per dag
- 18.1 van onderdeel D. De oprichting van een inrichting bestemd voor de verbranding van niet-gevaarlijk afval met een capaciteit van 50 ton per dag,
- 22.1 van onderdeel D. De oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warmte met een vermogen van 200 megawatt of meer per jaar.

Binnen de inrichting wordt met een capaciteit van maximaal 36 ton hout per dag een vermogen opgewekt van maximaal 4 Megawatt. Omdat de inrichting hiermee onder de ondergrenzen van het besluit MER blijft is een nadere beoordeling in dit kader niet aan de orde.

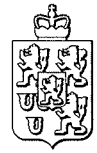
2.2. Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob)

Op 1 juli 2003 is de Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) in werking getreden. Deze wet geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 29 maart 2005 de beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet milieubeheer. Op basis hiervan worden bedrijven in de afvalbranche gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Alle bedrijven in de afvalbranche die verzoeken om een oprichtings- of revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer zijn sinds 1 april 2005 verplicht om extra gegevens aan te leveren bij de aanvraag om een milieuvergunning. Het gaat daarbij kort gezegd om gegevens die inzicht geven in de structuur van het bedrijf en in de wijze waarop een bedrijf is gefinancierd.

Na toetsing van deze gegevens kan het bevoegd gezag concluderen dat geen gevaar voor misbruik bestaat en kan de vergunningenprocedure normaal doorgang vinden.



Wanneer echter twijfel bestaat over de aard van de bedrijfsvoering of de financiering, kan een advies aan Bureau Bibob worden gevraagd. Bureau Bibob kan het bevoegd gezag met haar advies nadere informatie verschaffen op basis waarvan een correcte belangenafweging kan worden gemaakt. Een negatief advies van Bureau Bibob kan voor het bevoegd gezag aanleiding zijn om een vergunning te weigeren dan wel in te trekken.

In het onderhavige geval heeft in het kader van de Wet Bibob een toets plaatsgevonden van door aanvrager aangeleverde stukken betreffende de bedrijfsvoering en de financiering van het bedrijf. Naar aanleiding van deze toets hebben wij geen aanleiding gezien om tot nader onderzoek over te gaan en is de 'gewone' vergunningenprocedure gevolgd.

2.3. Natuurbeschermingswet en Flora en Faunawet

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Met deze wet zijn internationale verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn alsook verdragen, bijvoorbeeld het verdrag van Ramsar (Wetlands), in nationale regelgeving verankerd. De Vogelrichtlijn (VR; richtlijn 79/409/EEG) uit 1979 beoogt de instandhouding van alle natuurlijke in wild levende vogelsoorten op het grondgebied van de EU-lidstaten. De Habitatrichtlijn (HR; 92/43/EEG) uit 1992 heeft tot doel bij te dragen aan het waarborgen van de biologische diversiteit door het instandhouden van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna op het grondgebied van de EU-lidstaten. De VR en HR kennen een tweeledig beschermingsregime: gebiedsbescherming en soortenbescherming.

De soortenbescherming is geïmplementeerd in de Flora- en Faunawet en de gebiedsbescherming in de Natuurbeschermingswet. Op grond van VR en de HR zijn de lidstaten verplicht zogenoemde speciale beschermingszones (sbz's) aan te wijzen en te beschermen. Het is de bedoeling dat deze gebieden tezamen een samenhangend Europees ecologisch netwerk vormen (Natura 2000). De Nbw kent drie typen gebieden:

- Natura 2000-gebieden;
- beschermde natuurmonumenten;
- gebieden die de minister van LNV aanwijst ter uitvoering van verdragen of andere internationale verplichtingen (met uitzondering van verplichtingen op grond van de Vogel- en Habitatrichtlijn), zoals Wetlands.

Het grootste deel van de aangewezen gebieden betreft een Natura 2000-gebied.

2.3.1. Natuurbeschermingswet (Nbw)

De inrichting is niet gelegen in de nabijheid van een Natura 2000-gebied, een vogelrichtlijngebied of een ander natuurbeschermingsgebied. Daarom is geen Natuurbeschermingswetvergunning nodig.

2.3.2. Flora en Faunawet

De aangevraagde activiteiten hebben geen nadelige effecten op beschermde dier- en plantensoorten.

2.4. Wet verontreiniging oppervlaktewater (Wvo)

Binnen de inrichting wordt geen afvalwater op de riolering geloosd waarvoor een Wvo-vergunning moet worden aangevraagd.



Een vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) is derhalve niet noodzakelijk. Waterschap Peel en Maasvallei heeft dit bij brief van 7 september 2007 schriftelijk bevestigd. Op 25 maart 2008 heeft het Waterschap dit schriftelijk bevestigd. Coördinatie is derhalve niet aan de orde.

2.5. Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO)

Binnen de inrichting worden geen stoffen opgeslagen die zijn aangewezen in dit besluit. Dit besluit is derhalve niet van toepassing.

2.6. Woningwet

De aangevraagde activiteiten moeten tevens worden aangemerkt als het bouwen in de zin van de Woningwet. Op grond van artikel 20.8 Wm kan deze vergunning op grond van de Wet milieubeheer niet eerder in werking treden dan nadat de betrokken bouwvergunning is verleend.

2.7. Besluit milieoverslaglegging en European Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR)

Deze besluiten zijn niet van toepassing.

3. Beoordeling van de aanvraag in relatie tot de Wet milieubeheer

3.1. Algemeen

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, van de Wet milieubeheer (Wm) dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

3.1.1. Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL), dat met ingang van 22 september 2006 in werking is getreden, beschrijft onder meer het provinciaal milieukwaliteitsbeleid dat bij het verlenen van milieuvergunningen moet worden gehanteerd. De vergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer biedt de directe mogelijkheid om bij te dragen aan het zoveel mogelijk voorkomen en beperken van de milieubelasting door bedrijven. In deze vergunningen worden de door de bedrijven te realiseren milieudoelen vastgelegd. De milieudoelen worden afgestemd op milieukwaliteitsdoelen en de specifieke lokale omstandigheden. Daarom wordt gestreefd naar vergunningverlening 'op maat'.

Als minimumniveau geldt bij de vergunningverlening de stand der techniek. Deze zijn vastgelegd in Europese referentiedocumenten (BREF's) en/of in nationale wettelijke kaders en richtlijnen (o.a. het Besluit verbanden afvalstoffen en de Nederlandse emissierichtlijn lucht). De eisen voor de diverse milieuaspecten worden integraal afgewogen. Dit geldt zowel voor de geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging installaties (Gpbv-installaties) als voor de overige installaties.



3.1.2. Activiteitenbesluit

Met ingang van 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het 'Activiteitenbesluit') in werking getreden. Dit geldt ook voor de bijbehorende ministeriële Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (de 'Regeling'). Dit activiteitenbesluit en bijbehorende regeling bevatten algemene regels voor een aantal specifieke activiteiten en installaties.

De inrichting van Van de Weijer Holding BV wordt in dit kader aangemerkt als een type C-inrichting, waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan. Wel kunnen daarnaast algemene regels uit het activiteitenbesluit op deze inrichting van toepassing zijn. Bij de totstandkoming van deze vergunning is hier rekening mee gehouden. Dit betekent dat in deze vergunning geen voorschriften zijn opgenomen ten aanzien van activiteiten waar van het Activiteitenbesluit en de Regeling van toepassing zijn.

In de onderhavige aanvraag is sprake van activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen. Het betreft het lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van bodembeschermende voorzieningen (paragraaf 3.1.3 van het activiteitenbesluit). Daarnaast zijn van toepassing de bepalingen en algemene voorschriften uit hoofdstuk 1 (algemene bepalingen), hoofdstuk 2, de afdelingen 2.1 (zorgplicht) en 2.2 (lozingen). Voor de exacte voorschriften verwijzen we korthedshalve naar <http://aim.vrom.nl>

3.2. Beste Beschikbare Technieken (BBT)

3.2.1. Toetsingskader

Richtlijn 96/61/EG van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging - hierna: de IPPC-richtlijn - verplicht het bevoegd gezag een milieuvergunning op te stellen, die voldoet aan de in deze richtlijn geformuleerde eisen voor nieuwe en bestaande installaties. De IPPC-Richtlijn is van toepassing op activiteiten die zijn opgenomen in Bijlage I van de Richtlijn.

Op 1 december 2005 is een aanpassing van de Wm in werking getreden, waarmee de IPPC-richtlijn is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Dientengevolge dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast. Bij de bepaling van BBT dienen wij in zijn algemeenheid de in de Wm vermelde aspecten te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten.

Voor installaties als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties) moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van deze regeling opgenomen documenten. Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting. Tenslotte dienen blijkens jurisprudentie de zogenaamde Best reference documents (BREF's) danwel de eindconcept-BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 te worden betrokken bij de besluitvorming.



Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

3.2.2. Beoordeling

Binnen de inrichting zijn geen installaties aanwezig die zijn aangewezen in de IPPC-richtlijn. De aangevraagde activiteiten worden weliswaar genoemd in bijlage I van de IPPC-richtlijn en wel in categorie 1.1 (stookinstallaties), maar de ondergrens van 50 MW wordt niet gehaald. De installatie binnen de inrichting heeft namelijk een vermogen van ca. 4 MW.

Voor wat betreft categorie 5.3 van de IPPC-richtlijn (verwijdering van meer dan 50 ton/dag ongevaarlijke afvalstoffen in de zin van bijlage Iia, rubriek D8 (biologische behandeling waardoor verbindingen of mengsels ontstaan die worden verwijderd) of rubriek D9 (fysisch-chemische waardoor verbindingen of mengsels ontstaan die worden verwijderd)) is niet van toepassing.

3.3. Afvalstoffen

3.3.1. Algemeen

Op grond van de Wet milieubeheer worden onder de bescherming van het milieu mede verstaan de gevolgen die verband houden met het doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag voor een Wm-vergunning dient dan ook getoetst te worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2002-2012 (LAP) en de daarop volgende wijzigingen. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in deel 1 van het LAP: Beleidskader. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en die is samen te vatten als:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen;
- door afvalscheiding wordt producthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en wordt de hoeveelheid afvalstoffen die moet worden gestort of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) moet worden verbrand beperkt;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof).

Afvalpreventie

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie, waarbij paragraaf 13.5 specifiek ingaat op de aanpak van afvalpreventie bij bedrijven. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

In de handreiking is aangegeven wanneer afvalpreventie relevant is bij bedrijven. De relevantie wordt uitgedrukt in ondergrenzen.



Deze waarden zijn zodanig gekozen dat bij overschrijding in het algemeen wordt verwacht dat preventiemaatregelen een bijdrage leveren aan het beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu. Uit de handreiking volgt dat de ondergrenzen voor afvalpreventie bepaald zijn op 25 ton/jaar bedrijfsafval of 2,5 ton/jaar gevaarlijk afval.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt is minimaal en betreft met name residuen van de bewerking van afvalstoffen. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt. De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt onder de gehanteerde ondergrenzen. Nader eisen in dit kader achten wij niet noodzakelijk.

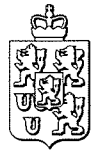
3.3.2. Overwegingen ten aanzien van de doelmatigheid van de afvalstoffenbewerking

Op grond van artikel 8.10 Wm kan de Wm-vergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor de doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2002- 2012, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op aanvragen om een Wm-vergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in deel 1 van het LAP, het Beleidskader. De doelstellingen van het LAP zijn kortweg aan te duiden als: De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en die is samen te vatten als:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen. Door afvalscheiding wordt producthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en wordt de hoeveelheid afvalstoffen die moet worden gestort of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) moet worden verbrand beperkt;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof).

Een belangrijk aspect voor het bewerken van afvalstoffen is de minimumstandaard. De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Wanneer de minimumstandaard bestaat uit meerdere be- en verwerkingshandelingen bij meerdere inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend, als door middel van sturingsvoorschriften in de vergunning verzekerd is dat de betreffende afvalstof alle noodzakelijke be- of verwerkingshandelingen doorloopt die tot de minimumstandaard behoren.



Opslag van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen (opslaan als zelfstandige activiteit) in beginsel een Wm-vergunning wordt afgegeven, met uitzondering van die afvalstoffen waarvoor een inzamelvergunning noodzakelijk is op grond van het Besluit inzamelen afvalstoffen. Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

Binnen de inrichting vindt opslag en bewerking plaats van de volgende van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen:

- 465 ton broodafval;
- 495 ton kunststofafval, papierafval en afval van groencompostering;
- 250 ton groenafval zijnde biomassa voor de biomassacentrale.

Bewerking broodafval (02 06 01)

Jaarlijks wordt binnen de inrichting 25.000 ton broodafval bewerkt. Het betreft broodafval dat niet geschikt is voor consumptie zoals productie-uitval, foutief verpakt brood en de retouren uit de supermarkten. Het brood wordt inclusief verpakking gemalen, waarna het brood wordt gescheiden van de rest (kunststoffen, papier en metalen). Het brood wordt vervolgens gedroogd en gemalen. Het gemalen en gedroogde brood kan vervolgens in de veevoederindustrie worden toegepast.

Het beleid voor dit afval is neergelegd in sectorplannen 2 (procesafhankelijk industrieel afval) en 3 (restafval van handel, diensten en overheden). De minimumstandaard is in beide gevallen gericht op scheiding aan de bron en nuttige toepassing. De voor broodafval aangevraagde bewerking voldoet hieraan en kan derhalve als doelmatig worden aangemerkt.

Bewerking kunststofafval, papierafval en afval van groencompostering

De jaarlijkse bewerkingscapaciteit van deze afvalstoffen is 75.000 ton. De afvalstoffen betreffen afvalstoffen uit de papierindustrie (03 03 07, 03 03 08), kunststofafval (02 01 04, 15 01 02) en afval van groencompostering (19 05 02).

Het beleid voor deze afvalstoffen is met name neergelegd in de sectorplannen 2 (procesafhankelijk industrieel afval) en 3 (restafval van handel, diensten en overheden). De minimumstandaard is in beide gevallen gericht op nuttige toepassing. De voor deze afvalstoffen aangevraagde bewerking betreft met name het verder scheiden van deze stromen waarbij met name de kunststoffen en eventueel het vocht worden gescheiden van de restfracties. De aangevraagde bewerkingen bevorderen het hergebruik en kunnen derhalve als doelmatig worden aangemerkt.

Bewerking groenafval en houtafval

Voor het stoken van de biomassacentrale wordt jaarlijks ca. 13.000 ton schone biomassa gebruikt. Het betreft zowel groenafval als schoon houtafval (02 01 03, 02 01 07, 03 01 01, 03 01 05, 19 12 07).



Het beleid voor groenafval is neergelegd in sectorplan 9 (organisch afval), voor houtafval in sectorplan 13 (bouw- en sloopafval). Het beleid voor groenafval is erop gericht nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik (compostering). Het nuttig toepassen van de houtfractie met hoofdgebruik als brandstof is echter ook toegestaan. Voor de houtfractie in bouw- en sloopafval is in sectorplan 13 nuttige toepassing als minimumstandaard vastgelegd. Daarbij wordt onderscheidt gemaakt tussen A-hout, B-hout en C-hout. Binnen de inrichting wordt echter alleen A-hout geaccepteerd omdat dit de enige houtfractie uit bouw- en sloopafval is die in deze aangevraagde installatie verbrand mag worden.

Binnen de inrichting wordt uitsluitend groenafval en A-hout geaccepteerd dat elders al voorbereid is. Dit afval wordt binnen de inrichting alleen opgeslagen en verbrand. De aangevraagde bewerking kan derhalve als doelmatig worden aangemerkt.

3.3.3. De Europese afvalstoffenlijst (EURAL)

De Europese afvalstoffenlijst (Eural) is op 1 januari 2002 in alle Europese lidstaten geïmplementeerd. De Eural kent een indeling in twintig hoofdstukken met hierin onderverdeeld subhoofdstukken waarin de verschillende soorten afvalstoffen worden ingedeeld en benoemd middels een code van zes cijfers. De eerste twee cijfers verwijzen naar een proces zoals dit per hoofdstuk is aangegeven. De volgende cijfers betreffen de te onderscheiden afvalstoffen. Per afvalstof wordt (met een *) aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld. De afvalstoffen behorende tot afvalstoffencodes met een * zijn per definitie gevaarlijk. De "c" (complementair) in de afvalstoffencode impliceert dat de afvalstof eerst op gevaarlijke stoffen onderzocht dient te worden, alvorens het predikaat gevaarlijk of niet-gevaarlijk op de afvalstof kan worden geplakt. De Regeling Europese afvalstoffenlijst bepaalt de methodiek daartoe.

Op basis van de aanvraag betreffen de binnen de inrichting te accepteren en te verwerken afvalstoffen de volgende afvalstoffen (Indeling overeenkomstig de hoofdstukken van de Eural):

02 Afval van land- en tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht, visserij en de voedingsbereiding en verwerking.

- 02 01 03 afval van plantaardige weefsels;
- 02 01 04 kunststof afval;
- 02 01 07 afval van de bosbouw;
- 02 06 01 voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal;

03 Afval van de houtverwerking en de productie van panelen en meubelen alsmede pulp, papier en karton

- 03 01 01 schors- en kurkafval;
- 03 01 05 niet onder 03 01 04* vallend zaagsel, schaafsel, huft, spaanplaat en fineer;
- 03 03 07 mechanisch afgescheiden rejets afkomstig van de verpulping van papier en kartonafval;
- 03 03 08 afval van het scheiden van voor recycling bestemd papier en kartonafval;

15 Verpakkingsafval

- 15 01 02 kunststofverpakking;



19 Afval van installaties voor afvalbeheer

- 19 05 02 niet gecomposteerde fractie van dierlijk en plantaardig afval;
- 19 12 07 niet onder 19 12 06* vallend hout.

3.3.4. Acceptatie en opslag en / of verwerking

In het LAP is aangegeven dat een afvalverwerkend bedrijf over een adequaat acceptatie en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) dient te beschikken. In het A&V-beleid dient te zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvindt. Het A&V-beleid is van toepassing op alle bedrijven die afval accepteren. In het LAP is aangegeven dat de procedures gebaseerd dienen te zijn op de richtlijnen uit het rapport "De verwerking verantwoord", maar dat per specifieke situatie maatwerk moet worden geleverd.

De uitgangspunten voor afgifte, ontvangst en verwerking van afvalstoffen zijn vastgelegd in hoofdstuk 10 van de Wm alsmede het Landelijk Afvalbeheersplan (LAP). Voor wat betreft de acceptatie en verwerking geldt het aan het LAP verbonden eindrapport "De verwerking verantwoord" van de Commissie Hoogland en Inspectieonderzoek van februari 2002 (verder :D.V.V.) en de in bijlage VIII van dit eindrapport opgenomen "Richtlijn basis acceptatie en verwerkingsbeleid" als toetsingskader.

Het acceptatie- en verwerkingsbeleid van de inrichting (bijlage 8 van de aanvraag) is door ons getoetst aan de "Richtlijn basis acceptatie en verwerkingsbeleid". Daarbij is gebleken dat deze gelet op de aard van de afvalstoffen in voldoende mate voldoen aan de eisen van de hierboven vermelde richtlijn. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen waarin verplicht gesteld is dat de acceptatie van afvalstoffen uitsluitend mag geschieden op basis van een adequate acceptatie- en verwerkingsprocedure.

Wel merken we op dat in bijlage 1 van het acceptatie en verwerkingsbeleid (bijlage 8) op de afvalstroomkaarten vermeld is dat binnen de inrichting mengen van afvalstoffen plaats vindt. In de aanvraag wordt dit echter niet verder toegelicht, terwijl ook vanwege de aard van de afvalstoffen en de beschreven bewerkingen geen sprake kan zijn van het mengen van afvalstoffen. Binnen de inrichting worden alleen vergelijkbare afvalstoffen met elkaar samengevoegd en opgebult. Dit zal worden toegestaan, het mengen van afvalstoffen zal echter worden verboden.

3.3.5. Administratieve organisatie en interne controle

In het LAP is tevens aangegeven dat een beperkt aantal bedrijven dat gevaarlijke afvalstoffen accepteert over een adequate administratieve organisatie en een interne controle (AO/IC) dient te beschikken.

Onder administratieve organisatie wordt verstaan het complex van organisatorische maatregelen gericht op de informatieverzorging ten behoeve van het besturen en doen functioneren van een organisatie, alsmede voor het afleggen van verantwoordingen.

Onder interne controle wordt verstaan het toetsen van resultaten aan normen door of namens de leiding ten behoeve van de leiding. Via de AO/IC dient een betrouwbare informatie naar het management en derden (vergunningverleners en toezichthouders) te zijn gewaarborgd. Met betrouwbaar wordt bedoeld een juiste, tijdige en volledige informatieverzorging die tevens controleerbaar is.

In het LAP is aangegeven dat de procedures gebaseerd dienen te zijn op de richtlijnen uit het rapport "De verwerking verantwoord", maar dat per specifieke situatie een oordeel dient te worden gevormd.



In bijlage 8 van de aanvraag is beschreven hoe de administratie georganiseerd is en welke controle maatregelen zijn genomen. Daarin is een beschrijving opgenomen van de wijze waarop de acceptatie en verwerking zijn vastgelegd in procedures met betrekking tot de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC).

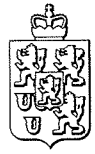
Ten aanzien van de administratie en interne controle zijn in de vergunning voorschriften opgenomen. Deze voorschriften zijn gebaseerd op de "Richtlijn opstellen administratieve organisatie en interne controle uit bijlage IX van het eindrapport "De verwerking verantwoord" van de Commissie Hoogland en Inspectieonderzoek (februari 2002). De in de aanvraag beschreven administratieve organisatie en de interne controle zijn gelet op de aard van de te accepteren afvalstoffen en de omvang van de organisatie in voldoende mate op de hierboven vermelde richtlijn gebaseerd.

3.3.6. Besluit financiële zekerheidstelling milieubeheer (Besluit FZ)

Het bevoegd gezag bij vergunningverlening ingevolge de Wet milieubeheer is vanaf 1 mei 2003 op basis van het Besluit financiële zekerheid milieubeheer juncto (het Besluit) artikel 8.15 Wm de mogelijkheid gegeven om financiële zekerheid te vragen voor het nakomen van vergunningvoorschriften inzake het opslaan van afvalstoffen en het beheer van afvalstoffen na beëindigen van de activiteiten binnen de desbetreffende inrichting en voor de dekking van de aansprakelijkheid voor schade aan de bodem. Wij hebben op basis van het Besluit provinciale beleidsregels vastgesteld in: "Beleidsregels provinciale omgang met het Besluit Financiële zekerheid milieubeheer". Op 23 maart 2007 zijn deze beleidsregels in werking getreden.

Ten aanzien van de in het Besluit genoemde 2 mogelijkheden om financiële zekerheid te stellen hebben wij het volgende beleid vastgesteld:

- Om schade aan de bodem te voorkomen wordt door de provincie een dusdanig bodembeschermingsniveau verlangd dat er sprake is van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging in de zin van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB), of worden er dusdanige maatregelen opgelegd dat hieraan voldaan wordt. In geval van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging bestaat er op basis van artikel 7, lid 1 juncto Bijlage 2 van het Besluit financiële zekerheid milieubeheer geen mogelijkheid voor het vragen van een financiële zekerheid. Ook voor onderhavige inrichting geldt dat het bodembeschermingsniveau zodanig wordt beoordeeld dat er in de zin van de NRB sprake is van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging (zie overwegingen milieuaspect bodem). Om die reden wordt voor de inrichting geen financiële zekerheid gevraagd voor dekking van de aansprakelijkheid voor schade aan de bodem.
- Voor het vragen van een financiële zekerheid betreffende het beheer van afvalstoffen na beëindiging van de activiteiten binnen de inrichting, geldt dat de zekerheid volgens de wet alleen gevraagd kan worden voor de vergunde opslag van afvalstoffen (artikel 3 bedrijven). Er kan financiële zekerheid worden gevraagd voor afvalstoffen waarvoor geen vergunning is verleend of die de toegestane hoeveelheid van de vergunde opslag te boven gaan. Om die (illegale) opslag van afvalstoffen te voorkomen heeft de vergunningverlener de mogelijkheid tot handhaving van de vergunning en het laten verwijderen van afvalstoffen in geval dat de vergunning niet volgens de daarin gestelde regels wordt nageleefd.



In principe kunnen ingevolge het Besluit alle inrichtingen onder categorie 28 (afvalbedrijven) van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer op basis van bijlage 1 van het Besluit financiële zekerheid milieubeheer met een financiële zekerheidsstelling te maken krijgen als de beheerskosten van de opgeslagen afvalstoffen binnen de inrichting een bedrag van € 10.000 te boven gaan. Wij hebben in afwijking van het in het Besluit genoemde drempelbedrag van € 10.000 voor € 100.000 gekozen, aangezien dit bedrag boven de € 60.000 ligt waarvan in de toelichting van het Besluit wordt geadviseerd geen door een bedrijf gereserveerde eigen bedragen of balansgarantie (mogelijke door ons te accepteren vorm van zekerheid) meer te accepteren omdat deze onvoldoende garantie bieden ter dekking van eventuele schade als gevolg van het beheer van afvalstoffen binnen de inrichting. In IPO-verband is verder afgesproken om pas bij een potentiële schade van € 100.000 of meer het Besluit, voor zover van toepassing bij een categorie 28-inrichting, te gaan toepassen. Een potentieel risico tot € 100.000 is bovendien voor ons aanvaardbaar.

Vooropgesteld dient te worden dat de zekerheid alleen gevraagd kan worden voor de te vergunnen maximale opslag van afvalstoffen. De financiële zekerheid wordt door het college uitsluitend gevraagd voor opgeslagen afvalstoffen (inclusief afvalstoffen die binnen de inrichting ontstaan), die niet als nuttig toepasbare afvalstoffen worden beschouwd. Dit betreft de zogenaamde laagwaardige afvalstoffen, afvalstoffen waar men voor moet betalen om ze aan derden voor verwerking af te geven.

De hoogte van de financiële zekerheidsstelling wordt berekend door een optelling van de vergunde opslagen tonnen/stuks van de afvalstoffen nadat deze eerst vermenigvuldigd zijn met het marktconforme verwijderingsbedrag per ton/stuk afvalstof (het bedrag dat een vergunninghouder als acceptatietarief stelt), waarna een ophoging van het totaal plaatsvindt met 25% voor transport- en handelingskosten. Wanneer het eindbedrag de drempel van € 100.000 te boven gaat, wordt het vragen van een financiële zekerheid overwogen.



Hieronder volgt een berekening, middels in Nederland en Limburg gemiddelde beheerstarieven, waaruit de negatieve waarde blijkt welke de opgeslagen afvalstoffen binnen de inrichting vertegenwoordigen.

Afvalstoffen	Maximale opslag [ton}	Verwijderingstarief (€ per ton)	Verwijderingstarief (€ totaal)
Broodafval	465	Niet van toepassing	-
Kunststofafval, papierafval en afval afkomstig van de recycling van groenafval	495	128	63.360
Groenafval zijnde brandstof	250	Niet van toepassing	-
Asresten	50	56	2.800
Veegvuil	2	33	66
Afgewerkte olie	1	560	560
Gevaarlijk afval en oliehoudend afval.	0,1	1.500	150
Totaal			66.963
Totaal inclusief 25 % handlingskosten			83.670

In totaal vertegenwoordigen de afvalstoffen binnen de inrichting € 66.963 + 25 % transport- en handlingskosten = € 83.670. Dit is lager dan de door ons gehanteerde ondergrens van €100.000 zodat het stellen van financiële zekerheid niet aan de orde is.

3.4. Afvalwaterlozingen

Binnen de inrichting ontstaat uitsluitend bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard en niet verontreinigd hemelwater. Bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard (toiletten /bedrijfskeukens) wordt op de riolering geloosd. Voor wat betreft niet verontreinigd hemelwater afkomstig van daken geldt dat dit onder het activiteitenbesluit valt. Schoon hemelwater wordt op een schoonwaterriool van de gemeente geloosd.

Op grond van de instructieregeling moet, indien een Wvo-vergunning is vereist of algemene voorschriften krachtens de Wvo gelden, voorschriften worden opgenomen die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. De genoemde voorschriften zijn in deze beschikking opgenomen.

Ten behoeve van een effectieve handhaving zijn in deze beschikking de bovengenoemde voorschriften aangevuld met een aantal voorschriften met betrekking tot de aanwezigheid van een controleput en, ter bescherming van het openbaar riool, parameters die bepalend zijn voor de corrosieve eigenschappen van het afvalwater.



3.5. Bodem

3.5.1. Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de Wet milieubeheervergunning dient de kwaliteit van de bodem van de inrichting te worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatiebodemonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

De bodemnulsituatie is nog niet eerder vastgelegd. Derhalve zal in de vergunning een verplichting worden opgenomen om een bodemnulsituatie onderzoek te verrichten.

3.5.2. Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Uitgangspunt van dit beleid is dat de bodemrisico's van bedrijfsmatige activiteiten door doelmatige maatregelen en voorzieningen tot een verwaarloosbaar risico beperkt moeten worden (bodemrisicocategorie A). Alleen in bepaalde omstandigheden en onder bepaalde voorwaarden kan worden volstaan met een aanvaardbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A*).

In de NRB is een systematiek opgenomen waarmee het bodemrisico van de bedrijfsactiviteiten kan worden beoordeeld. Het bodemrisico is daarbij afhankelijk van de aanwezige bodembeschermende voorzieningen en de getroffen maatregelen. Combinaties van voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico – representeren de Best Beschikbare Technieken (BBT).

De NRB kent verschillende typen opvangvoorzieningen waarmee de bescherming van de bodem wordt aangegeven. De verschillende voorzieningen zijn respectievelijk vloeistofdichte voorzieningen met PBV-Verklaring, vloeistofdichte voorzieningen, vloeistofkerende voorzieningen, lekbakken en bedrijfsrioleringen. Bovendien kunnen ook door het bedrijf genomen beheersmaatregelen bijdragen aan het verlagen van het risico van het ontstaan van een bodemverontreiniging. In de NRB genoemde beheersmaatregelen zijn respectievelijk reparatie en onderhoud, toezicht en inspectie en incidentenmanagement.

De in potentie bodembedreigende activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. Het betreft de volgende activiteiten:

- opslag van droog stortgoed, zijnde onbewerkte en bewerkte afvalstoffen;
- opslag biomassa;
- opslag van dieselolie in een bovengrondse tanks;
- aftanken van materieel;
- opslag van vloeistoffen.

Voor al deze activiteiten geldt dat deze in pandig plaatsvinden en dat de in de aanvraag vermelde maatregelen en voorzieningen zodanig zijn dat sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.



Voor het aftanken van materieel is op grond van PGS 30 vereist dat een opstelplaats voor voertuigen die afgetankt worden vloeistofdicht moet zijn. Alleen als sprake is van een kleinschalige aflevering kan worden volstaan met een kerende voorziening. In de aanvraag is aangegeven dat het jaarlijkse dieselverbruik ca. 20 m³ is. Op grond van voorschrift 4.3.10 van de PGS 30 is sprake van kleinschalige aflevering als jaarlijks minder dan 25 m³ dieselolie gebruikt wordt. Voor kleinschalige aflevering kan worden volstaan met een kerende vloer. Omdat op grond van de aangevraagde bedrijfsuren van de loaders een dergelijk beperkt brandstofverbruik naar onze mening niet aannemelijk is, is in de vergunning de verplichting opgenomen voor een vloeistofdichte vloer. Daarbij is wel opgenomen dat indien op basis van bedrijfsuren en brandstofverbruik kan worden aangetoond dat het werkelijke brandstofverbruik lager is dan 25 m³ per jaar, conform PGS 30 kan worden volstaan met een kerende vloer.

Bij het stellen van de voorschriften hebben wij met het bovenstaande rekening gehouden.

3.5.3. Beëindiging activiteiten

Om te kunnen controleren of de bedrijfsactiviteiten tot bodemverontreiniging hebben geleid dient na beëindiging van de activiteiten de bodem van de inrichting opnieuw te worden onderzocht. Mogelijke bodemverontreinigingen kunnen dan worden verwijderd. Hiertoe zullen voorschriften in de vergunning worden opgenomen. Deze voorschriften blijven gelden tot 1 jaar nadat de vergunning haar geldigheid heeft verloren. Een periodiek herhalingsonderzoek wordt derhalve niet nodig geacht.

3.5.4. Bodem of grondwaterbeschermingsgebied

De inrichting is niet gelegen in een bodem of grondwaterbeschermingsgebied.

3.6. Energie

3.6.1. Niet MJA bedrijven

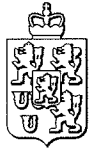
De beoordeling van de efficiëntie van het energieverbruik binnen de inrichting vindt plaats op basis van de "Circulaire energie in de milieuvergunning" (uitgegeven door het Ministerie van VROM en het Ministerie van Economische Zaken van oktober 1999). Volgens deze circulaire behoeft geen speciale beoordeling van het energieverbruik plaats te vinden indien jaarlijks minder dan 50.000 kWh aan elektriciteit of 25.000 m³ aan aardgas (of aardgasequivalenten) wordt verbruikt.

De inrichting heeft volgens de aanvraag een energieverbruik dat deze ondergrenzen ruimschoots overschrijdt, te weten 1.500.000 kWh. In de aanvraag wordt het energieverbruik niet nader geanalyseerd omdat het een oprichtingsvergunning betreft en de toe te passen installaties volgens de huidige stand der techniek zullen worden gebouwd. Daarbij speelt het energieverbruik een voorname rol, te meer ook omdat deze energie duur is en als zodanig een substantieel deel van de kosten uitmaakt. Verdere maatregelen in dit kader achten wij derhalve niet nodig.

3.7. Externe veiligheid en brandveiligheid

3.7.1. Besluit risico's zware ongevallen (BRZO) / Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI)

Binnen de inrichting vinden geen activiteiten plaats waarop deze besluiten van toepassing is.



3.7.2. Brandveiligheid van alle Wm-inrichtingen (ook zonder Brzo / Bevi)

Overeenkomstig artikel 5.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) en bestendige jurisprudentie (o.a. ABRS van februari 1998, E03.97.1026/P90 en F03.97.0607) acht ons college het wenselijk dat door de vergunninghouder een brandveiligheidsrapport wordt opgesteld en dat dit vervolgens door de brandweer wordt goedgekeurd. Dit brandveiligheidsrapport moet vóór vergunningverlening inzicht geven in (brand)risico's en de te nemen maatregelen om deze tot een minimum te beperken. Ook dient inzicht gegeven te worden in repressieve maatregelen (blusmiddelen en -voorzieningen) om de gevolgen voor het milieu zo beperkt als mogelijk te houden en bij de bron te kunnen bestrijden.

In bijlage 9 van de vergunningsaanvraag is een brandveiligheidsrapport bijgevoegd. Dit rapport is voorgelegd aan de brandweer van Helden. Deze geeft aan dat een definitief brandveiligheidsrapport kan worden vastgesteld op basis van de bouwvergunning. De te nemen maatregelen zijn namelijk afhankelijk van de gehanteerde compartimentgrootte en de bouwkundige voorzieningen.

De opslagvolumes van de brandbare stoffen zijn relatief beperkt. In de broodverwerking zal maximaal 465 ton afval liggen, in de stookruimte zal 250 ton biomassa liggen en in de derde ruimte zal 495 ton kunststof/papier afval liggen. In het brandveiligheidsrapport is een vuurlastberekening opgenomen en is aangegeven dat alle gevels brandwerend zullen moeten worden uitgevoerd. Zoals eerder aangegeven zijn de exacte bouwkundige gegevens pas bekend als de bouwvergunning wordt aangevraagd. Het maatregelenpakket zal verder moeten worden afgestemd op de feitelijke bouwkundige situatie.

In de vergunning zullen voorschriften worden opgenomen waarin de verplichting is opgenomen dat voordat brandbare afvalstoffen mogen worden opgeslagen een door de brandweer goedgekeurd brandveiligheidsrapport door ons is goedgekeurd. Daarnaast zal een verplichting worden opgenomen dat het bedrijf zich hieraan dient te houden. Aanvullende eisen achten wij niet noodzakelijk.

3.8. Geluid

3.8.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemmissie wordt vooral bepaald door de ventilatoren op het dak. De activiteiten van het bedrijf vinden gedurende het gehele etmaal plaats. Alleen in de beginperiode zal het bedrijf uitsluitend in de dagperiode in werking zijn.

De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is weergegeven in akoestisch rapport RV072724 van 31 oktober 2007. Het rapport is opgesteld conform de Handleiding Meten en Rekenen industrielawaai 1999 (HMRI 1999).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.



3.8.2. Normstelling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,rLT}$)

Als toetsingskader voor de geluidvoorschriften geldt de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening' (verder aangeduid als de Handreiking). De inrichting betreft een op te richten bedrijf. Het bedrijf is gelegen op een industrieterrein. De gemeente Helden heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking.

De directe woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een woonwijk in de stad waarvoor een richtwaarde geldt van 50 dB(A) als etmaalwaarde. Daarbij merken we op dat voor woningen op een niet-gezoneerd industrieterrein in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening een richtwaarde van 55 dB(A) is opgenomen. Alleen voor de woonwijk 't Loo geldt dat deze als rustige woonwijk gekarakteriseerd kan worden. Hiervoor geldt een richtwaarde van 45 dB(A) als etmaalwaarde; De voor deze omgeving geldende richtwaarden zijn als toetsingskader gehanteerd.

3.8.3. Normstelling maximale geluidniveaus (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,rLT}$) uitkomen. Als grenswaarde bij woningen geldt 70 dB(A) in de dag-, 65 dB(A) in de avond- en 60 dB(A) in de nachtperiode vergunbaar.

3.8.4. Beoordeling Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,rLT}$):

In het akoestisch onderzoek is de representatieve bedrijfssituatie beschouwd. In het akoestisch onderzoek is de bijdrage van de inrichting bepaald op een tiental waarneempunten (W1 t/m W10)

Ter plaatse van woningen wordt een geluidmissie berekend van maximaal 38 dB(A) in de dagperiode en maximaal 39 dB(A) in de avondperiode en nachtperiode. De berekende geluidbelasting voldoet daarmee aan de richtwaarden. Uitzondering hierop is de geluidbelasting in de nachtperiode bij waarneempunten W6 en W7. Hier wordt een etmaalwaarde van 46 en 48 dB(A) berekend terwijl 45 als richtwaarde geldt. Om aan de richtwaarde te kunnen voldoen zijn in het akoestisch rapport aanvullende maatregelen onderzocht. Hieruit blijkt dat door het beperken van de geluidmissie van de ventilatoren (bronnnummers 1 t/m 4) kan worden voldaan aan de richtwaarde. Dit kan worden bereikt door de het bronniveau van deze ventilatoren te beperken tot 95 dB(A) danwel de gemodelleerde ventilatoren te voorzien van geluiddempers met een geluidreductie van ten minste 3 dB(A). Een voorschrift hiertoe wordt in de vergunning opgenomen.

Daarnaast zal een eenmalige controleverplichting in de vergunning worden opgenomen om het in de aanvraag opgenomen model te verifiëren.

3.8.5. Beoordeling maximale geluidniveaus (L_{Amax})

Het maximaal geluidniveau (L_{Amax}) worden met name bepaald op het buitenterrein waar het wisselen van containers en het rijden van vrachtwagens bepalend is. Ter plaatse van de waarneempunten bedraagt het L_{Amax} ten hoogste 55 dB(A). De streefwaarde uit de circulaire industrielawaai ($L_{Aeq} + 10$ dB) wordt in de dag en avondperiode overal in acht genomen. Voor de nachtperiode geldt dit echter alleen voor de waarneempunten W1 en W 7 t/m W10. Op de waarneempunten W2 t/m W 6 wordt de streefwaarde maximaal 5 dB(A) overschreden.



Deze pieken worden vooral veroorzaakt door het wisselen van containers. Door het bedrijf zijn hiervoor in de nachtperiode twee vrachtwagens aangevraagd. Hoewel de maximaal te vergunnen waarde 70 dB(A) als etmaalwaarde bedraagt en de aangevraagde geluidbelasting in beginsel vergunbaar is kan niet zonder meer de streefwaarde worden overschreven. Dit kan alleen als aangetoond is dat verdere maatregelen ter vermindering van de geluidbelasting op de beoordelingspunten redelijkerwijs niet mogelijk zijn. Technische maatregelen en maatregelen in de overdrachtssfeer achten wij redelijkerwijs niet mogelijk omdat de kosten niet opwegen tegen de reductie. Het betreft namelijk slechts twee vrachtwagens. Om eventuele geluidoverlast zo veel mogelijk te voorkomen achten wij het wel mogelijk logistieke c.q organisatorische maatregelen te treffen zodanig dat het wisselen van containers door deze twee vrachtwagens uitsluitend in de periode tussen 6.00 en 7.00 mag plaatsvinden. Een voorschrift daartoe zal in de vergunning worden opgenomen.

De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

3.8.6. Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Als toetsingskader voor het beoordelen van de geluidbelasting van woningen vanwege het wegverkeer van en naar de inrichting geldt de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer', d.d. 29 februari 1996. Op grond van deze circulaire dient de indirecte hinder te worden berekend conform de Standaardrekenmethode wegverkeerslawaaï I of II. Indien deze niet mag worden toegepast, bijvoorbeeld ten gevolge van een te lage rijnsnelheid, kan hiervoor in de plaats de Handleiding meten en rekenen industrielawaaï worden gehanteerd. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 48 dB en de grenswaarde 63 dB. De voorkeursgrenswaarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 33 dB gewaarborgd is.

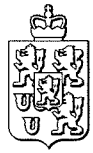
Hierbij dient eerst nagegaan te worden of het verkeer van en naar de inrichting als akoestisch herkenbaar aangemerkt dient te worden. Hierbij volgt de provincie Limburg de systematiek overeenkomstig art. 99 uit de Wet geluidhinder. Dit komt er kort gezegd op neer dat indien het verschil tussen de geluidbelasting op de gevel van een woning mét en zonder verkeer van en naar de inrichting 2 dB(A) of meer is, er sprake is van akoestische herkenbaarheid. Praktisch betekent dit dat ten minste 30 % van het totale verkeer bestemd moet zijn voor de onderhavige inrichting wil er sprake kunnen zijn van akoestische herkenbaarheid.

Binnen de inrichting zullen in de dagperiode maximaal 24 vrachtwagens komen. Voor de avond- en nacht zijn dit er maximaal 5 per periode.

In het akoestische rapport is indirecte hinder vanwege het beperkte aantal transporten niet nader beschouwd. Gelet op het aantal transporten en de afstand tot woningen is indirecte hinder echter niet te verwachten en zal aan de voorkeursgrenswaarde worden voldaan.

3.8.7. Trillingen

Mogelijke trillingen kunnen worden veroorzaakt door de bewerkingsinstallaties binnen de inrichting. Gelet op de aard en omvang van de aangevraagde activiteiten is het ontstaan van relevante trillingen niet waarschijnlijk en zal buiten de inrichting geen trillingshinder optreden.



3.9. Lucht

3.9.1. Besluit verbranden afvalstoffen (Bva)

Het Besluit verbranden afvalstoffen (Bva) is van kracht sinds 15 april 2004. In dit besluit is de Europese Richtlijn 2000/76/EG betreffende verbranden van afval omgezet. Het besluit is van toepassing op afvalverbrandingsinstallaties en meeverbrandingsinstallaties. Dit zijn installaties bestemd voor het thermisch behandelen, zoals verbranden, vergassen en pyrolyse, van zowel gevaarlijke als niet gevaarlijke afvalstoffen, al dan niet samen met brandstoffen. Het besluit heeft rechtstreekse werking voor de installaties waarop het van toepassing is. De meest relevante emissie-eisen voor deze installaties staan derhalve in het besluit. Voor alle installaties waarin afval wordt verbrand geldt een verplichting om door metingen vast te stellen of aan de emissie-eisen wordt voldaan. Verder zijn er voorschriften in opgenomen met betrekking tot het bedrijf van de inrichting. Enkel in bepaalde, in het besluit aangegeven gevallen kan daarvan afgeweken worden. Onder dit besluit hangt verder nog de Regeling meetmethoden verbranden afvalstoffen (Rmva), waarin met nadere uitwerkingsregels en technische voorschriften zijn opgenomen.

Binnen de inrichting wordt afvalhout verbrand in een stookinstallatie. Het betreft schoon afvalhout dat op de zogenaamde witte lijst voorkomt en derhalve geen gehalogeneerde organische verbindingen of zware metalen bevat.

Het Besluit verbranden afvalstoffen (Bva) is echter niet van toepassing op

- a. plantaardige afvalstoffen die ontstaan zijn bij de uitoefening van land- of bosbouw;
- b. afvalstoffen bestaande uit hout dat niet als gevolg van een behandeling met houtbeschermingsmiddelen of aanbrenging van een beschermingslaag gehalogeneerde organische verbindingen dan wel zware metalen kan bevatten;
- c. afvalstoffen bestaande uit kurk.

Omdat binnen de inrichting uitsluitend groenafval en schoon houtafval verbrand wordt, is het BvA niet van toepassing.

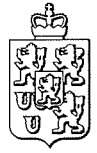
3.9.2. Besluit emissie eisen stookinstallaties (BEES)

De besluiten emissie-eisen stookinstallaties A en B (BEES A en B) stellen emissie-eisen voor onder andere NO₂, SO₂ en stof van stookinstallaties met een vermogen van 0,9 MW of meer.

Het BEES A is ondermeer van toepassing op een stookinstallatie die afvalstoffen van buiten de inrichting verbrand met een capaciteit van meer dan 1,5 ton per uur (categorie 28.4.e onder 2). Het thermisch vermogen van de binnen de inrichting aanwezige installatie bedraagt ca. 4 MW wat gerealiseerd wordt met de verbranding van maximaal 1.500 kg hout per uur. Het BEES-A is derhalve niet van toepassing

3.9.3. Wet Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit (Wlk) in werking getreden. Samen met het in werking treden van de Wlk is onder meer een Bijlage 2 aan de Wm toegevoegd. In deze bijlage zijn de grenswaarden opgenomen die voorheen in het Blk 2005 waren vastgelegd.



Daarnaast zijn gelijktijdig met de Wlk de volgende regelingen in werking getreden:

- de algemene maatregel van bestuur "Niet in betekenende mate bijdragen" (Besluit NIBM);
- de ministeriële regeling "Niet in betekenende mate" (Regeling NIBM);
- de ministeriële regeling "Beoordeling luchtkwaliteit 2007";
- de ministeriële regeling "Projectsaldering luchtkwaliteit 2007".

Bovendien werkt de Minister van VROM nog aan een amvb "Gevoelige bestemmingen". De Wet luchtkwaliteit vormt onderdeel van de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5). De 'Wet luchtkwaliteit' vervangt het Besluit Luchtkwaliteit 2005 (BLK 2005).

Emissies van zwaveldioxide (SO₂), stikstofdioxide (NO₂), zwevende deeltjes (PM10), looddeeltjes, koolmonoxide (CO), en/of benzeen die binnen de inrichting ontstaan in een hoeveelheid van meer dan 1% van de grenswaarden dienen te worden getoetst aan de achtergrondwaarden zoals genoemd in Bijlage 2 bij de Wm.

In het kader van de Wlk hoeven projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Het besluit NIBM definieert het begrip NIBM als een project dat minder dan 1% van de grenswaarden bijdraagt aan de achtergrondwaarde. Dit komt overeen met bijdrage van 0,4 microgram/m³ voor fijn stof (zijnde 1% van grenswaarde 40 µg/m³) en 2,0 microgram/m³ voor NO₂. (zijnde 1% van grenswaarde 200 µg/m³). De grenswaarde voor stikstofdioxide zal na 1 januari 2010 worden aangepast naar 40 microgram per m³.

Toetsing

De bijdrage van de inrichting zijn niet nader getoetst aan de grenswaarden zoals vermeld in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer, omdat de geëmitteerde stoffen in zodanig geringe concentraties en hoeveelheden vrijkomen dat zij geen relevante invloed hebben op de luchtkwaliteit buiten de inrichting.

Stikstofdioxide kunnen ontstaan in de verbrandingsinstallatie en als gevolg van de aan- en afvoer van transporten. Voor zowel stikstofdioxide als fijnstof zijn in de aanvraag indicatieve berekeningen gemaakt waaruit blijkt dat de luchtkwaliteit voor deze beide stoffen niet in betekenende mate bijdraagt. Daarnaast liggen de achtergrondwaarden voor deze stoffen ruim onder de wettelijke grenswaarden. Andere parameters uit de Wet luchtkwaliteit ontstaan niet in betekenende mate binnen de inrichting.

3.9.4. Nederlandse Emissie Richtlijn (NeR)

Voor de toetsing van de emissies naar de lucht is de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR) van belang. De NeR heeft betrekking op emissies naar de lucht, waarbij wordt uitgegaan van concentraties van de componenten in relatie tot de massastroom (kg/uur). In het algemeen geeft de NeR de concentratie waarden weer, die met de huidige generatie bestrijdingstechnieken, zowel technisch als economisch, haalbaar worden geacht. In de NeR zijn de best beschikbare technieken beschreven.

Binnen de inrichting zijn de volgende puntbronnen aanwezig:

- a. emissiepunt stookinstallatie met schoon resthout als brandstof;
- b. emissiepunt drooginstallatie voor broodrecycling en de afvalstoffenverwerking;
- c. diffuse stofemissies.



a. Verbranding van schoon resthout

De biomassaverbrandingsinstallatie betreft een installatie met een thermisch vermogen van maximaal 4 MW. In de NeR is voor dit soort installaties een Bijzondere Regeling opgenomen, te weten bijzondere regeling F.7. Deze regeling is van toepassing op de verbranding van schoon resthout in installaties met een thermisch vermogen tot maximaal 5,0 MWth. Schoon resthout is hout (zaagsel, krullen, spaanders, stukhout, plaatmateriaal e.d.) dat geen verontreinigingen bevat (verfresten, laminaten, impregneermiddelen e.d.). Bij de verbranding van schoon resthout moet worden gestreefd naar een doelmatig gebruik van de vrijkomende energie, bijvoorbeeld door deze in te zetten ten behoeve van ruimteverwarming of proceswarmte.

Deze regeling is voorts van toepassing ongeacht de massastroom van de genoemde stoffen. Als criterium voor het stellen van emissie-eisen geldt hier niet de toetsing aan de grensmassastroom maar het totale thermisch vermogen van de binnen de inrichting opgestelde of te plaatsen installaties voor de verbranding van schoon resthout. De emissie-eisen zijn gerelateerd aan een referentie zuurstofgehalte in het afgas van 11%.

Binnen de inrichting is een installatie aanwezig met een maximaal thermisch vermogen van 4 MWth terwijl volgens de aanvraag sprake is van een biomassa verbruik van maximaal 1500 kg/uur. Oorspronkelijk aangevraagd was 2.000 kg/uur en 5 MW. In de aanvulling d.d. 31 maart 2008 is deze aanpassing toegelicht.

De bijzondere regeling van de NeR geldt uitsluitend voor installaties met een capaciteit van maximaal 5 MWth en een maximale brandstoftoevoer van 1.500 kg/uur. Op grond van de aanvraag en de bijzondere regeling van de NeR gelden dan de volgende emissie-eisen.

Stof	: 25 mg/m ₀ ³
CO	: 250 mg/m ₀ ³
CxHy	: 50 mg/m ₀ ³
NOx	: 400 mg/m ₀ ³

Hoewel formeel wellicht geen emissie-eis voor NOx hoeft te worden opgenomen, achten wij het wel zinvol dit te doen. Dit vanwege de capaciteit van de installatie, die net niet onder BEES-A valt. Daarnaast worden de volgende voorwaarden in de vergunning opgenomen:

- De bedrijfsvoering moet zodanig zijn dat een goede (dat wil zeggen volledige) verbranding wordt gewaarborgd. Hiertoe dient de capaciteit van de installatie afgestemd te zijn op het te verwachten nuttig gebruik van de energiewaarde van het te verbranden resthout en dient de installaties gedimensioneerd en bedreven te worden zodanig dat hieraan voldaan wordt;
- De installatie dient te worden bedreven conform een door de fabrikant en/of leverancier opgestelde installatiespecifieke instructies. In deze instructie dient in ieder geval de waarborging van een goede verbranding te bevatten (temperatuur, luchtvochtigheid etc) en minimaal specificaties te bevatten ten aanzien van de toe te passen brandstof (maximale toevoer, vochtpercentage, grootte);
- een instructie voor het stoken op deellast;
- de installatie moet periodiek worden onderhouden;
- goede afstelling van een eventueel aanwezige stookautomaat conform de daartoe geldende instructies.



Ten aanzien van de controle van de emissies geldt controleregime 1 van de NeR. Dit betekent dat na oplevering van de installatie een eenmalige meting verricht moet worden. Hiertoe wordt eveneens een voorschrift in de vergunning opgenomen.

b. Emissiepunt drooginstallatie voor broodrecycling en de afvalstoffenverwerking

Bewerking van brood en andere afvalstoffen in zeven, drooginstallaties en windzifter zal niet tot relevante emissies leiden. Het betreft in pandige installaties die zijn voorzien van doelmatige stoffilters. De emissies betreffen met name vocht en eventueel stof. Ten aanzien van de stofemissie wordt in de voorschriften de op grond van de NeR geldende eis van 20 mg/m^3 opgenomen. Deze eis wordt opgenomen omdat stoffilters vanwege het hoge vochtpercentage en het hoge debiet niet kunnen worden toegepast.

c. Diffuse stofemissies

Uitgaande van de stofgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiving al dan niet door bevochtiging tegen te gaan wordt in de Nederlandse emissierichtlijn (NeR) voor niet giftige en/of reactieve stoffen een stuifklasse indeling gehanteerd. Deze indeling loopt van S1 (sterk stuifgevoelig) tot en met S5 (nauwelijks of niet stuifgevoelig), waarbij een verschil wordt gemaakt in stoffen die wel of niet bevochtigbaar zijn.

Stofoverlast zal nagenoeg niet optreden. Vrijwel alle activiteiten van het bedrijf zijn namelijk in pandig en de bewerkingsinstallaties zijn daar waar nodig voorzien van stoffilters. Het wisselen van containers en het wegen van vrachtwagens vindt plaats op het buitenterrein maar dit zijn geen activiteiten die stofoverlast kunnen veroorzaken. De in pandige opslag van brood en broodkruim en andere afvalstoffen is evenmin stuifgevoelig. In de vergunning worden voorschriften opgenomen ter beperking van diffuse stofemissies.

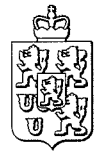
3.9.5. Geur

Toetsingskader

Het geurbeleid is vastgelegd in de NeR. Dit beleid is gebaseerd op de circulaire van 30 juni 1995 van de minister van VROM en kent de volgende algemene uitgangspunten:

- als er geen hinder te verwachten is, zijn maatregelen niet nodig,
- als hinder te verwachten is, worden de best beschikbare technieken toegepast.

Daarbij geldt dat de mate van hinder die nog acceptabel is, wordt vastgesteld door het bevoegde bestuursorgaan. Voor bedrijven die onder een bijzondere regeling van de NeR vallen, hoeft het acceptabele hinderniveau niet te worden bepaald. Daarnaast hebben wij in 1996 de nota "Provinciaal Geurhinderbeleid voor de doelgroep bedrijven" vastgesteld, waarin het landelijke geurbeleid nader is uitgewerkt. Ondermeer worden de maximaal toelaatbare geurconcentraties (MTGC) gedefinieerd. In dit begrip is ook meegenomen dat de hindergrens voor de verschillende bedrijfsspecifieke geuren niet bij dezelfde geurconcentratie hoeft te liggen. De MTGC is een 'gewogen' hindernorm die als toetsingskader in te onderscheiden specifieke situaties kan worden vastgesteld. De MTGC-waarden nabij geurgevoelige objecten zijn geformuleerd als 98 percentielwaarden. Voor de inrichting of de aangevraagde activiteiten) zijn in het provinciale beleid geen MTGC-waarden vastgesteld.



Beoordeling geuremissie

De activiteiten binnen de inrichting veroorzaken geen geuroverlast. Voor brood geldt dat dit brood niet gebakken wordt en dat er evenmin sprake is van beschimmelings van brood. de opslag en bewerking van broodafval is vrijwel geurloos. Er is dus geen sprake van emissies die ontstaan bij het bakken van brood of andere processen. Dat geldt ook voor de opslag van de afvalstoffen die worden ingezet in de ketelinstallatie en de opslag en bewerking van papier en kunststofafval. Uitsluitend de opslag en bewerking van afval afkomstig van de compostering kan mogelijk enige geur verspreiden maar dit betreft afval dat afkomstig is van een composteringsproces waar de compostering reeds heeft plaatsgevonden. In de vergunning zal een voorschrift worden om genomen dat de bewerking van dit afval verbiedt zodra sprake is van niet volledig gecomposteerd afval. Daarnaast vindt de opslag van dit afval ook plaats in een gesloten gebouw. Geuroverlast is derhalve niet te verwachten.

3.10. Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van bedrijven en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij bedrijven waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantiecriteria is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat het bedrijf alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan.

Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan vervoersmanagement is beschreven in de Handreiking en het bijbehorende Werkboek "Wegen naar preventie bij bedrijven" opgesteld en uitgegeven door Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil, respectievelijk uitgave december 2005 en april 2006). Uit deze documenten blijkt dat vervoersmanagement in ieder geval relevant is bij bedrijven met:

- meer dan 100 werknemers en/of;
- meer dan 500 bezoekers per dag en/of;
- meer dan 2 miljoen transportkilometers per voor verladers en uitbesteed vervoer en/of;
- meer dan 1 miljoen transportkilometers per jaar voor eigen vervoerders.

In de onderhavige vergunningaanvraag is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriteria zoals dat door de provincies is gesteld. Verder zien wij ook geen directe mogelijkheden tot beperking van het verkeer. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

3.11. Visuele hinder

De inrichting is gevestigd op een daartoe bestemd industrieterrein terwijl alle activiteiten in pandig plaatsvinden. Visuele hinder is daarom niet aan de orde.



4. Terinzagelegging ontwerp-besluchking en ingediende zienswijzen

De aanvraag om vergunning en de ontwerpbesluchking hebben van 17 april tot en met 28 mei 2008 ter inzage gelegen in het Gouvernemenl te Maastricht (bureau bibliotheek) en in het gemeentehuis van Helden. Tevens was de ontwerpbesluchking via internet (www.limburg.nl) in te zien. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen onlvangen.

5. Overwegingen m.b.f. onderdelen van de aanvraag die deel uitmaken van de besluchking en geldigheidsduur

De vergunning heeft betrekking op een afvalstoffeninrichling als bedoeld in artikel 2.2 van het Inrichlingen- en vergunningenbesluit milieubeheer. Deze vergunning wordt daarom verleend voor een periode van 10 jaar. De aanvraag maakt deel uit van de vergunning..

6. Besluit

Wij besluiten :

- aan Van de Weijer Holding BV een oprichlingsvergunning in de zin van artikel 8.1, lid 1, onder a en c, van de Wet milieubeheer, te verlenen voor haar inrichling gelegen aan de Industrierweg ongenummerd, 5881 NC Panningen;
- de vergunning te verlenen voor een periode van 10 jaar;
- dat de aanvraag deel uitmaakt van de vergunning;
- dat aan deze vergunning de volgende voorschriften verbonden zijn;
- dat de voorschriften 4.6 en 4.7 blijven gelden tot 1 jaar nadat de vergunning van rechtswege is geëxpireerd.

7. Rechtsbescherming

Een belanghebbende, die zienswijzen over het ontwerpbesluit heeft ingediend of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, kan, tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangl aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).



Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Raad van State
Afdeling bestuursrechtspraak
Postbus 20019
2500 EA DEN HAAG

Als een beroepschrift wordt ingediend, dan kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het besluit treedt niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Voor meer informatie verwijzen wij naar de internetpagina van de Raad van State, www.raadvanstate.nl.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien tegen het besluit bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

8. Slotbepaling:

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- a. Van de Weijer Holding BV, Scheepstal 2a, 5703 JP Helmond;
- b. het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Helden;
- c. Waterschap Peel en Maasvallei, Afdeling Vergunningen en handhaving, postbus 3390, 5902 RJ Venlo;
- d. Wematech Milieu Adviseurs bv, Postbus 1817, 4700 BV Roosendaal.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

L. A. K. L.

wnd. afdelingshoofd Vergunningen en Subsidies

Bijlagen

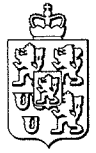
- Bijlage 1 : Voorschriften
Bijlage 2 : Begrippenlijst



Bijlage 1 Voorschriften:

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

- 1.1. De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.2. Ter plaatse van de erfafscheiding van de inrichting dient een zodanige afscheiding aanwezig te zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegde redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3. De inrichting moet zodanig zijn verlicht dat een behoorlijke oriëntatie mogelijk is en gedurende de nacht normale werkzaamheden, waaronder begrepen controlewerkzaamheden, kunnen worden verricht.
- 1.4. De verlichting van de inrichting en de lichtuitstraling in verband met de te verrichten werkzaamheden (zoals lassen) moeten zodanig zijn afgeschermd, dat buiten de inrichting geen hinderlijke lichtstraling en/of lichtflitsen kunnen worden waargenomen.
- 1.5. (Proces)installaties moeten zodanig zijn geconstrueerd en worden onderhouden dat het optimaal functioneren van alle onderdelen gewaarborgd is. Ze moeten bestand zijn tegen druk, temperatuur welke hierin optreden en het medium waarvoor ze bestemd zijn. Elk defect aan een installatie dat gevaar, schade of hinder buiten de inrichting kan veroorzaken, alsmede elke lekkage dient zo spoedig mogelijk te worden hersteld.
- 1.6. Gebouwen/installaties en opslagvoorzieningen moeten te allen tijde goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben.
- 1.7. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.8. Een gasgestookte installatie en bijbehorende appendages moeten voldoen aan de NEN 1078 en/of de NEN 2078.
- 1.9. Een gasgestookte installatie met een nominale belasting van meer dan 130 kW op bovenwaarde moet voor ingebruikneming en vervolgens telkens na 2 jaar door een SCIOS-gecertificeerde instantie op goed en veilig functioneren worden gecontroleerd, alsmede jaarlijks door een SCIOS-gecertificeerde instantie worden onderhouden.
- 1.10. De vergunninghoudster is verplicht binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen te instrueren omtrent de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen.



- 1.11. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.12. In de gevallen waar in deze vergunning is voorgeschreven dat metingen, keuringen en controles aan installaties of installatie-onderdelen moeten worden verricht, moeten de resultaten daarvan worden bewaard in de inrichting tot ten minste het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerstvolgende meting, keuring of controle en ter inzage worden gehouden voor de toezichthoudende ambtenaar, tenzij in enig voorschrift anders is bepaald.
- 1.13. Het zwerfafval binnen de inrichting en het zwerfafval buiten de inrichting, zover afkomstig van de inrichting, dient regelmatig te worden verzameld en opgeruimd.
- 1.14. Insecten, knaagdieren en ander ongedierte moeten zo vaak als nodig is, worden bestreden.

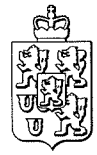
2. AFVALSTOFFEN

Afvalscheiding

- 2.1. Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
 - de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - papier en karton,
 - elektrische en elektronische apparatuur.
- 2.2. Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen, die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, dienen te worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

Opslag van afvalstoffen

- 2.3. De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moet zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.4. De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
 - niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.



- 2.5. Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.6. De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.
- 2.7. Indien de inrichting definitief buiten werking wordt gesteld dienen binnen twee maanden na bedrijfsbeëindiging alle afvalstoffen uit de inrichting verwijderd te zijn.

Afvoer van afvalstoffen

- 2.8. Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

Acceptatie

- 2.9. In de inrichting mag op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan de in tabel weergegeven in de onderstaande tabel.

Afvalstof	Euralcategorie(ën)	Maximale opslag [ton}
Brood	20.06.01	465
Afval papierindustrie	03.03.07, 03.03.08	495
Kunststofafval	02.01.04, 15.01.02	
Afval van groencompostering	19.05.02	
Schone biomassa	02.01.03, 02.01.07, 03.01.01, 03.01.05, 19,12.07	250

- 2.10. De vergunninghouder dient te allen tijde te handelen conform het bij de aanvraag gevoegde acceptatie en verwerkingsprocedures en de AO/IC.
- 2.11. Het in voorschrift 2.10 bedoelde A&V-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van het bedrijf voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.12. Alvorens wijzigingen van de procedure voor acceptatie, registratie of controle, worden toegepast dienen zij (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan Gedeputeerde Staten te worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;



- de datum waarop vergunninghoudster de wijziging wil invoeren.

- 2.13.** Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, dienen deze afvalstoffen door vergunninghoudster te worden geweigerd danwel te worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze dient in het acceptatiereglement van het A&V-beleid en AO/IC te zijn vastgelegd.
- 2.14.** Acceptatie van afvalstoffen is slechts toegestaan indien de vergunde maximale opslagcapaciteit van de te accepteren afvalstof niet wordt overschreden.
- 2.15.** Partijen (gevaarlijke) afvalstoffen mogen niet worden samengevoegd, tenzij dit expliciet is vergund. Uitsluitend partijen die tot dezelfde afvalcategorie (euralcategorie) behoren en waarvan de verontreiniging van dezelfde aard (verontreinigingsparameters) en omvang (concentratie afzonderlijke verontreinigingen) is mogen worden samengevoegd.

Registratie

- 2.16.** In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - de naam en adres van de ontdoener;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de euralcode (indien van toepassing);
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- In afwijking van het gestelde in dit voorschrift hoeven de naam en het adres van de locatie van herkomst en van de ontdoener niet in het registratiesysteem te worden opgenomen indien er sprake is van route-inzameling zoals bedoeld in het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijk afvalstoffen.
- 2.17.** In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- de datum van afvoer;
 - de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - de afvoerbepemming;
 - de naam en adres van de afnemer;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de euralcode (indien van toepassing);
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.18.** De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd dienen te worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige gecertificeerde weegvoorziening.

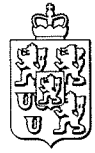


De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag dienen geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage te worden gegeven.

- 2.19.** Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting te worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

3. AFVALWATER

- 3.1.** Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur;
 - de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool.
- 3.2.** Alle te lozen bedrijfsafvalwaterstromen moeten aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (1988);
 - de zuurgraad in enig steekmonster, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 8,5 zijn in een etmaalmonster en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN 6411 (1981);
 - het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997) of NEN 6654 (1992).
- 3.3.** De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.
- 3.4.** Niet-verontreinigd hemelwater, afkomstig van daken en/of buitenterreinen moet bij voorkeur op een gescheiden hemelwaterriool worden afgevoerd danwel in de bodem worden geloosd.
- 3.5.** De totale hoeveelheid afvalwater dient, voordat lozing op het gemeentelijk riool plaatsvindt, door een controlevoorziening te worden geleid, zodat te allen tijde bemonstering van het afvalwater kan plaatsvinden. De controlevoorziening moet goed bereikbaar en toegankelijk zijn.

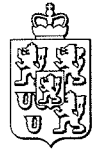


4. BODEM

- 4.1. Het is in de inrichting verboden om voor de bodem en het grondwater schadelijke stoffen in of op de bodem te brengen. Voor de bodem en het grondwater schadelijke stoffen moeten zodanig worden bewaard en worden gebezigd dat geen verontreiniging van de bodem en grondwater kan optreden.
- 4.2. Onder aftap- en bemonsteringspunten dienen lekbakken of andere voorzieningen aanwezig te zijn, zodanig dat gelekte of gemorste vloeistoffen worden opgevangen en bodemverontreiniging wordt voorkomen. De opgevangen vloeistoffen moeten op een milieuhygiënisch verantwoorde wijze worden afgevoerd.
- 4.3. Daar waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden dienen zodanige voorzieningen aanwezig te zijn c.q. maatregelen te worden getroffen dat sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico. Hiertoe dienen ten minste de in de aanvraag vermelde voorzieningen en maatregelen aanwezig te zijn. Voor het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico dient het incidentenmanagement tenminste te voldoen aan de paragrafen B.3.1 t/m B.3.2 van de NRB.
- 4.4. Indien op enig moment na het van kracht worden van de vergunning de verontreinigingssituatie van de bodem wordt gewijzigd - door bijv. sanerende maatregelen - dienen deze wijzigingen middels een evaluatierapport aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.
- 4.5. a. Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie dient uiterlijk drie maanden na het oprichten van de inrichting een bodemonderzoek naar de nulsituatie te zijn uitgevoerd. De resultaten dienen uiterlijk vier maanden na het in werking treden van deze vergunning aan het bevoegd gezag te zijn overgelegd.
- b. Het onderzoek dient betrekking te hebben op plaatsen binnen de inrichting waar bodembelasting zou kunnen ontstaan en te worden uitgevoerd conform het protocol Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB of een andere gelijkwaardige onderzoeksstrategie uit de NEN 5740.
- c. Monsterneming en analyse van de monsters dient te zijn uitgevoerd conform NEN 5740.
- d. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag, inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.
- 4.6. a. Binnen 4 maanden na het beëindigen van de activiteiten dient een bodemonderzoek, waarin de bodemkwaliteit - op die plaatsen van de inrichting waar bodembedreigende handelingen hebben plaatsgevonden - is vastgelegd, te zijn uitgevoerd. Dit onderzoek richt zich op de stoffen die door de werkzaamheden ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit hebben gevormd. Voor de onderzoeksstrategie moet gebruik worden gemaakt van:
- de methodiek zoals omschreven in de publicatie "Bodemonderzoek Milieuvergunning en BSB met protocol voor gecombineerd bodemonderzoek"; of



- de Nederlandse voornorm NEN 5740 " Bodem, Onderzoeksstrategie bij verkennend onderzoek".
 - b. De resultaten van het bodemonderzoek dienen binnen 3 maanden na uitvoering van het onderzoek ter goedkeuring aan het afdelingshoofd te worden overgelegd.
 - c. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het afdelingshoofd, inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.
- 4.7.** Bij geconstateerde verontreiniging van de bodem boven de nulsituatie dient de vergunninghoudster deze toename van de verontreiniging van de bodem - voor zover deze is ontstaan ten gevolge van het inwerking zijn van de inrichting - in overleg met het bevoegd gezag te verwijderen of te behandelen.
- 4.8.** Indien uit monitoring of anderszins blijkt dat de bodem (grond en/of grondwater) is verontreinigd kan het bevoegd gezag binnen 3 maanden na ontvangst van de resultaten van het onderzoek, onderscheidenlijk het bij dit gezag op andere wijze bekend worden van de verontreiniging, verlangen dat de eerder vastgestelde nulsituatie van de bodemkwaliteit wordt hersteld. Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren dient sanering plaats te vinden conform door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.
- 4.9.** Vloeistofdichte vloeren of vloeistofdichte verhardingen
- a. Ontwerp en aanleg van een vloer of verharding dient plaats te vinden overeenkomstig CUR/PBV-Aanbeveling 52 of 65 (Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen).
 - b. Een vloer of verharding moet binnen een termijn van 6 maanden na het van kracht worden van de vergunning door een deskundige overeenkomstig de CUR/PBV-Aanbeveling 44 (Beoordeling vloeistofdichte voorzieningen) worden beoordeeld op vloeistofdichtheid. De deskundige die de beoordeling heeft uitgevoerd dient tevens een herkeuringstermijn vast te stellen. De vergunninghoudster is verplicht de herkeuring binnen de door de deskundige vastgestelde termijn uit te voeren.
 - c. De vergunninghoudster moet jaarlijks een bedrijfsinterne controle uitvoeren overeenkomstig de CUR/PBV-Aanbeveling 44 (Beoordeling vloeistofdichte voorzieningen) op de vloeistofdichtheid van de vloer en verharding.
- 4.10.** Gemorste stoffen moeten direct worden opgenomen, zonodig met een geschikt absorptiemiddel, en op milieuhygiënisch verantwoorde wijze worden bewaard en afgevoerd. Lekkende vaten moeten onmiddellijk worden geplaatst in overmaatse vaten, die hiertoe voor onmiddellijk gebruik beschikbaar moeten zijn.
- 4.11.** Opslag in emballage van vloeibare afvalstoffen die niet onder PGS-15 vallen dienen te worden opgeslagen boven een lekbak. Indien de opslag buiten plaats vindt dient de lekbak tegen invliegen te zijn beschermd. De inhoud van de lekbak dient minimaal gelijk te zijn aan de inhoud van het grootste vat vermeerderd met 10% van de inhoud van de overige vaten.



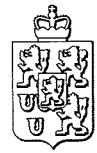
- 4.12.** Het aftanken van materieel en voertuigen dient conform PGS 30 plaats te vinden op een vloeistofdichte vloer. Uitsluitend indien op grond van bedrijfsuren van de loader en inkoopgegevens van de dieselolie kan worden aangetoond dat het brandstofverbruik minder dan 25 m³ bedraagt kan worden volstaan met een vloeistofkerende vloer.

5. ENERGIE

- 5.1.** Binnen de deelinrichting dient het energieverbruik te worden geregistreerd. Deze registratie dient tenminste de volgende gegevens te bevatten:
- het jaarverbruik biomassa;
 - het jaarverbruik van aardgas;
 - het jaarverbruik van de elektrische energie;
 - de verbruikte hoeveelheden dieselolie.
- De geregistreerde gegevens dienen ten minste drie jaar te worden bewaard.

6. EXTERNE VEILIGHEID

- 6.1.** Er moet zijn voorzien in maatregelen en middelen voor brandpreventie (inclusief bereikbaarheid objecten) en adequate brandbestrijdingsapparatuur. De maatregelen en middelen die toegepast worden, de capaciteit, de opstelplaatsen en de hoeveelheden moeten in overleg met en onder goedkeuring van de brandweer zijn vastgesteld.
- 6.2.** Opslag van brandbare afvalstoffen dient plaats te vinden conform het door de brandweer goedgekeurde brandveiligheidsrapport.
- 6.3.** Elk blusmiddel moet duidelijk zichtbaar, steeds onbelemmerd bereikbaar en tot onmiddellijk gebruik gereed en beschikbaar zijn.
- 6.4.** Brandblusmiddelen moeten jaarlijks worden gecontroleerd door een daartoe erkende instantie. De datum en het resultaat van de laatst uitgevoerde controle moeten op of nabij het blusmiddel zijn aangegeven.
- 6.5.** Op in gebruik genomen opslagvoorzieningen (silo's, tanks, vaten e.d.) voor (gevaarlijke) afvalstoffen moet duidelijk d.m.v. een productnaam met hoofdbestanddelen of codering, en gevaarcodering volgens het "Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten" (Stb. 1987, 516, zoals gewijzigd bij besluit van 6 april 1994, Stb. 1994, 287) zijn aangegeven welke producten zij bevatten of overeenkomstig de international codering die geldt voor vervoer over de weg (ADR-codering).
- 6.6.** Opslag en aflevering van dieselolie
- a. Opslag van dieselolie moet plaatsvinden in uitsluitend hiertoe bestemde bovengrondse tanks. Een tank, opvangvoorziening, leidingen en appendages moeten voldoen aan PGS 30.



- b. Daar waar in PGS 30 is bepaald dat door of namens KIWA beproevingen en keuringen worden uitgevoerd of certificaten, bewijzen, keuren en dergelijke aan het bevoegde gezag worden overgelegd, moeten mede zijn begrepen andere door de Raad voor de Accreditatie erkende certificerings-instellingen.
 - c. Van een vloeistofdichte opvangvoorziening moet de vloeistofdichtheid zijn beoordeeld en gekeurd door een deskundige inspecteur, zoals bedoeld in de PBV/CUR-Aanbeveling 44.
 - d. Bij goedkeuring moet door de deskundige inspecteur een PBV-Verklaring vloeistofdichte voorziening zijn afgegeven. De keuringstermijn moet door de deskundige inspecteur zijn vastgesteld.
 - e. Degene die de inrichting drijft, moet door middel van een globale visuele controle met regelmatige intervallen een vloeistofdichte opvangvoorziening controleren. De frequentie van deze controles moet door de deskundige inspecteur zijn vastgesteld.
 - f. Van een tank, opvangvoorziening, leidingen en appendages moet een registratie zijn bijgehouden van de wijze van elke beproeving, meting of inwendige inspectie alsmede de bevindingen van alle keuringen, inspecties, beproevingen en controles.
 - g. Voorzover zij voor een tank, opvangvoorziening, leidingen en appendages zijn afgegeven, dan wel zijn voorgeschreven, moeten de onderstaande registraties, documenten of een kopie daarvan, gedurende ten minste vijf jaar na dagtekening in een logboek of kaartsysteem zijn bewaard:
 - onderhoudscontracten;
 - certificaten van leidingen en appendages;
 - installatiecertificaten en bewijzen;
 - bodemweerstandrapport en KB-controlerapporten;
 - certificaten, bewijzen en verklaringen van onderhoud, (periodieke) inspecties, beproevingen, controles en keuringen.
- 6.7.** Opslag van KCA/KGA, afgewerkte olie, smeerolie, vetten en K3-producten
- a. Afgewerkte olie, smeerolie, vetten en K3-producten moeten worden opgeslagen in vloeistofdicht, doelmatig en goed gesloten vaatwerk. Het vaatwerk moet bestand zijn tegen de erin opgeslagen vloeistoffen.
 - b. Het vaatwerk moet zijn opgeslagen in of boven een vloeistofdichte opvangbak met een opvangcapaciteit van ten minste 110 % van de inhoud van de grootste emballage, maar (indien dat meer is) ten minste 10 % van de inhoud van de totale emballage.
- 6.8.** De opslag van gasflessen dient te voldoen aan het gestelde in de hoofdstukken 3 en 6 van de richtlijn PGS 15 met uitzondering van de paragrafen 3.3, 3.8, 3.9, 3.10, 3.12, 3.13, 3.14 en 3.24.

7. GELUID EN TRILLINGEN

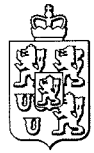
- 7.1.** Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.



- 7.2. Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai IL-HR-13-01 van de Interdepartementale Commissie Geluidshinder d.d. maart 1981.
- 7.3. Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,T,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan :

Immissiepunt	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau [dB(A)]		
	Dagperiode (7-19 uur) (1,5 m)	Avondperiode (19-23 uur) (5 m)	Nachtperiode (23-7 uur)- (5 m)
W 1	31	34	34
W 2	35	37	36
W 3	34	36	36
W 4	36	36	35
W 5	34	35	34
W 6	33	34	34
W 7	33	35	35
W 8	30	32	32
W 9	30	31	31
W 10	31	33	33

* De immissiepunten komen overeen met de rekenpunten uit het akoestisch rapport d.d. 31 oktober 2007.

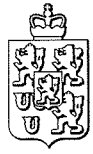


- 7.4. Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Immissiepunt	Maximale A-gewogen geluidniveau [dB(A)] (situatie 1, met hal)		
	Dagperiode (7-19 uur) (1,5 m)	Avondperiode (19-23 uur) (5 m)	Nachtperiode (23-7 uur)- (5 m)
W 1	32	34	34
W 2	55	55	50
W 3	54	55	50
W 4	55	55	50
W 5	52	53	50
W 6	49	50	46
W 7	44	45	45
W 8	42	45	43
W 9	40	42	42
W 10	32	40	40

* De immissiepunten komen overeen met de rekenpunten uit het akoestisch rapport d.d. 31 oktober 2007

- 7.5. Het wisselen van containers in de nachtperiode tussen 23.00 uur en 6.00 uur is verboden.
- 7.6. Het bronniveau van de ventilatoren op de inrichting mag maximaal 95 dB(A) bedragen.
- 7.7. Uiterlijk zes maanden na in gebruikname van de inrichting dient de geluidbelasting van de inrichting te worden gemeten.
- 8. GEUR**
- 8.1. Organisch afval in staat van ontbinding mag niet worden geaccepteerd;
- 8.2. De opslaghal moet van vier zijden gesloten zijn. Enkel ten behoeve van de aan en afvoer mogen de in de hal aanwezige toegangspoorten en/of deuren geopend zijn.
- 8.3. Buiten de opslaghal mogen geen afvalstoffen worden opgeslagen.
- 8.4. Opslag en bewerking (drogen, zeven) van afval dat resten bevat van niet volledig gecomposteerd organisch materiaal is verboden.



- 8.5. De geurconcentratie mag, als gevolg van het in werking zijn van de inrichting, ter plaatse van de aaneengesloten woonbebouwing niet meer bedragen dan 1 geureenheid per m³ als 98-percentiel van de uurgemiddelde waarden op jaarbasis.

9. LUCHT

- 9.1. Alle apparatuur en voorzieningen ter voorkoming van ongewenste gas-, damp- of stofuitworp moet steeds afdoende functioneren.
- 9.2. De emissies uit de volgende emissiepunten overschrijden de waarden uit onderstaande tabel niet

Emissiepunt	Parameter	Maximale emissieconcentratie* (mg/ m ³)
Stookinstallatie **	Stof	25
	CxHy	50
	CO	250
	NOx	400
Drooginstallatie broodverwerkingshal	Stof	20
Drooginstallatie afvalverwerking	Stof	20

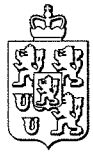
* Concentratie als halfuurwaarde en betrokken op droog afgas onder standaardcondities (101,3 kPa en 273 °K);

** Voor de stookinstallatie geldt verder dat de waarden zijn bepaald bij een zuurstofpercentage van 11 %

- 9.3. Ten behoeve van een eenmalige meting van de uitworp van de stoffen zoals genoemd in voorschrift 9.2 wordt door of in opdracht van de vergunninghouder bepaald op een door het bevoegd gezag goedgekeurde wijze. Hiertoe overlegt vergunninghouder uiterlijk 1 maand voor ingebruikname van de betreffende installatie een meetplan aan het bevoegd gezag. In het meetplan moeten de meetplaatsen, de monsternamen, het aantal monsters, de analysemethode, de nauwkeurigheid en de kalibratie zijn beschreven. De uitvoering van de monsterpunten moet voldoen aan NEN-EN 13284-1 (AnnexA).
- 9.4. Emissiemetingen worden uitgevoerd met genormaliseerde meetmethoden zoals vermeld in de Nederlandse emissie Richtlijn en moeten worden verricht onder representatieve bedrijfsomstandigheden.
- 9.5. De bedrijfsvoering van de stookinstallatie moet zodanig zijn dat te allen tijde een goede (dat wil zeggen volledige) verbranding wordt gewaarborgd. Hiertoe dient de capaciteit van de installatie afgestemd te zijn op het te verwachten nuttig gebruik van de energiewaarde van het te verbranden resthout en dient de installaties gedimensioneerd en bedreven te worden zodanig dat hieraan voldaan wordt.



- 9.6. De installatie dient te worden bedreven conform een door de fabrikant en/of leverancier opgestelde installatiespecifieke instructies. In deze instructie, die te allen tijde binnen de inrichting aanwezig moet zijn, dient in ieder geval de waarborging van een goede verbranding te bevatten (temperatuur, luchtvermaat etc) en minimaal specificaties te bevatten ten aanzien van de toe te passen brandstof (maximale toevoer, vochtpercentage, grootte). Daarnaast dient deze instructie ook de randvoorwaarden voor het stoken op deellast te bevatten.
- 9.7. De installatie moet ten minste eenmaal per jaar door een daartoe erkend deskundige worden onderhouden.
- 9.8. Een stookautomaat dient te zijn afgesteld conform de daarvoor geldende instructies als bedoeld in voorschrift 9.6 en 9.7.
- 9.9. Indien in de onmiddellijke nabijheid van een bron visueel duidelijk waarneembare stofverspreiding optreedt is sprake van stofhinder en dienen adequate maatregelen ter voorkoming hiervan te worden getroffen.
- 9.10. Om stofverspreiding bij opslag ten gevolge van windinvloeden tegen te gaan, dienen (afval)stoffen behorende tot de klasse S1, S2 en S3 in gesloten ruimtes (silo's, loodsen of overkappingen) te worden opgeslagen. Indien geen aan- en afvoer plaatsvindt moet de opslagruimte goed zijn afgesloten.
- 9.11. Het laden en lossen en het transport binnen de inrichting van stuifgevoelige goederen moet zodanig geschieden dat stofverspreiding buiten de inrichting te allen tijde wordt voorkomen.
- 9.12. De ontluchting van een silo ten behoeve van de opslag van stuifgevoelige producten moet zijn voorzien van een deugdelijk werkend stoffilterinstallatie. De stofconcentratie van de gereinigde afgevoerde lucht mag niet meer bedragen dan 5 mg/m_0^3 (droog afgas onder standaardcondities, 101,3 kPa en 273 °K).
- 9.13. Het in een doekenfilter van een silo afgescheiden stof moet direct in de silo dan wel in een stofdichte ruimte worden opgevangen. Het in de stofdichte ruimte verzamelde stof moet via een gesloten systeem worden teruggevoerd naar de cementsilo dan wel op een andere wijze zonder zich te kunnen verspreiden worden afgevoerd naar een daartoe ingerichte verwerkingsinrichting.
- 9.14. Teneinde hinderlijke verspreiding van stof buiten de inrichting te voorkomen als gevolg van de transportactiviteiten dient (vracht)autoverkeer binnen de inrichting zich te beperken tot de verharde gedeelten en moet onmiddellijk kunnen worden voorzien in en - indien noodzakelijk - gebruik worden gemaakt van een veegmachine en/of sproeiwagen die, zo vaak als nodig is, het gedeelte van de inrichting waarop transportverkeer plaatsvindt schoon veegt en/of besproeit met water.
- 9.15. Transportroutes moeten schoon worden gehouden.



BIJLAGE: BEGRIPPEN

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.vrom.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

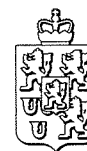
telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

AI-25:

"Preventie van zware ongevallen door gevaarlijke stoffen". Uitgegeven door de Directeur Generaal van de Arbeid (DGA).

**BEDRIJFSRIOLERING:**

Voorziening voor de afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit de inrichting naar een openbare riolering of een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

BEOORDELINGSHOOGTE:

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

BEOORDELINGSPUNT:

Het punt waar het $L_{Ar,LT}$ en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

BODEMINCIDENT:

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna middels lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.

BODEMONDERZOEK MILIEUVERGUNNINGEN EN BSB:

Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

CUR/PBV:

Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

DIFFUSE EMISSIES:

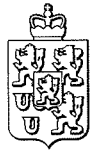
Niet gekanaliseerde emissies.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).



GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Indien sprake is van een opslag volgens CPR 15-1, 15-2, of 15-3:

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, van de Wet milieugevaarlijke stoffen.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industriewelawaai', uitgave 1999.

MAC-WAARDE:

Maximum Admission Concentration. De concentratie van een stof die op de arbeidsplaats niet mag worden overschreden, uitgaande van een blootstelling gedurende 8 uur per dag. De MAC-waarden zijn vastgelegd in de Nationale lijst van MAC-waarden en gebaseerd op het advies van de nationale MAC-commissie.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LAm_{ax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN:

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

NUTTIGE TOEPASSING:

Handelingen die zijn opgenomen in bijlage IIB van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. De belangrijkste handelingen zijn het als product of als materiaal opnieuw gebruiken van een afvalstof in dezelfde of een andere toepassing en het toepassen van een afvalstof met een hoofdgebruik als brandstof.



PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

PGS 13:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 13, Ammoniak, Toepassing als koudemiddel voor koelinstallaties en warmtepompen. Downloaden via www.vrom.nl (dossier externe veiligheid).

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

TERUGVERDIENTIID:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen.

In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten.

Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

TRILLINGSTERKTE:

De effectieve waarde van de gewogen trillingsgrootheid, gemeten en beoordeeld overeenkomstig de meet- en beoordelingsrichtlijn Richtlijn 2 "Hinder voor personen in gebouwen door trillingen" uit 1993 van de Stichting Bouwresearch Rotterdam (SBR).

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.