

Nummer: WABO-2011-0416

Besluit van burgemeester en wethouders van de gemeente Horst aan de Maas

Omgevingsvergunning voor de inrichting Ashorst BV, gelegen op het perceel Veld Oostenrijk 50 te 5961 NW Horst

1. Aanvraag

Burgemeester en Wethouders van Horst aan de Maas hebben op 17 mei 2011 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van DLV Bouw Milieu en Techniek, Oostwijk 5, 5406 XT Uden, namens Ashorst BV, Nuenensedijk 21 te 5707 DE Helmond, voor een inrichting gelegen op het perceel Veld Oostenrijk 50 te 5961 NW Horst, kadastraal bekend als Horst, sectie O, nrs. 656, 666 en 1318. De aanvraag is gedateerd op 17 mei 2011 en is bij het Omgevingsloket Online (OLO) geregistreerd onder nummer 135566 en is bij ons geregistreerd onder nummer WABO-2011-0416.

De aanvraag heeft betrekking op een verandering van de activiteiten en bouwwerken, waarvoor al eerder vergunning (milieuvergunning én bouwvergunning) is verleend. De verandering houdt in, dat een co-vergistinginstallatie met de bijbehorende gebouwen (technische ruimten en installaties) binnen de begrenzing van de inrichting zullen worden verplaatst. Bij de aanvraag is een motivering gevoegd waarom sprake is van een milieuneutrale verandering.

Omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de volgende activiteiten/onderdelen:

- Bouwen
- Milieuneutraal veranderen

2. Bevoegd gezag

Gelet op de bovengenoemde aanvraag en beschrijving, alsmede het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij behorende bijlage, zijn burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas het bevoegde gezag om de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn zij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in haar besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

3. Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden, die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overgelegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid.

Bij de beoordeling van de aanvraag is vastgesteld, dat de activiteit 'Bouwen' eveneens onlosmakelijk onderdeel uitmaakt van het aangevraagde project. Omdat de aanvraag niet compleet was, is op grond van het bepaalde in artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht de wettelijke beslistermijn vanaf 6 juli 2011 onderbroken tot het moment dat de aanvraag met de ontbrekende stukken is aangevuld. De aanvraag is op 3 augustus 2011 via het OLO (aanvraagnummer 178188) en op 24 augustus 2011 aangevuld met het onderdeel 'bouwen'. Beide OLO-aanvragen vormen één geheel.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag thans voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

4. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, als mede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, en gelet op de aard en omvang van de inrichting/aanvraag zijn er geen instanties/bestuursorganen aangewezen, waarnaar een aanvraag voor advies moet worden gezonden, dan wel waarbij een verklaring van geen bedenkingen dient te worden aangevraagd.

5. Overwegingen en toetsingen

5.1 Bouwen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- Het bouwplan onder nadere voorwaarden¹ voldoet aan de voorschriften van het bouwbesluit;
- Het bouwplan in overeenstemming is met de bepalingen van de gemeentelijke verordening;
- Het bouwplan is getoetst aan de criteria beschreven in de welstandsnota, vastgesteld door de gemeenteraad op 22 juni 2004. Bij de toetsing van het plan is rekening gehouden met het uiterlijk en de plaatsing van het bouwwerk op zichzelf als ook in verband met de omgeving. De bouwmeester is van oordeel dat het plan voldoet aan redelijke eisen van welstand;

5.2 Gebruik van gebouwen / Bestemmingsplan

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat er geen sprake is van strijdig gebruik met het bestemmingsplan. Het bouwplan is namelijk in overeenstemming met de bestemming "Agrarische doeleinden met aanduiding agrarische bouwkaavel" van het vigerende bestemmingsplan "Bestemmingsplan buitengebied; deelgebied 2" van 6 oktober 2009.

5.3 Intrekking verleende omgevingsvergunning (bouwvergunning):

Het college van Burgemeester en wethouder hebben voor dezelfde locatie/installaties eerder een bouwvergunning (thans omgevingsvergunning) verleend met kenmerk 2006/0546RB, verleend op 30 maart 2009. De nu aangevraagde omgevingsvergunning wordt gezien als een aanpassing van deze eerder verleende bouwvergunning. Met dit besluit tot verlening om de aangevraagde omgevingsvergunning komt de verleende vergunning van 30 maart 2009 te vervallen.

5.3 Milieuneutraal veranderen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen, of veranderen van de werking, van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e, van de Wabo. De aangevraagde activiteiten binnen de inrichting zijn al vergund middels een omgevingsvergunning, zoals genoemd in paragraaf 1 van dit besluit en passen binnen de gestelde normen en randvoorwaarden van deze vergunning. Deze vergunning is actueel. Vanwege de aard en omvang van de inrichting valt deze veehouderij onder de reikwijdte van de IPPC-richtlijn (gpbv-installatie). De installaties en activiteiten binnen de inrichting dienen te voldoen aan de criteria van beste beschikbare technieken (BBT).

¹ Indien er nadere voorwaarden worden gesteld, dan worden deze in de paragraaf voorschriften als van toepassing zijnde voorschrift(en) geformuleerd.

In de aanvraag worden de volgende motiveringen voor de milieuneutrale verandering gegeven:

- a. De aanvraag betreft een verandering van de plaatsing van de onderdelen van de vergistingsinstallatie met bijbehorende gebouwen/bouwwerken. De silo's voor de opslag/vergistingsinstallatie veranderen van plaats en van vorm. Ze nemen niet in omvang en in capaciteit toe. Ook de capaciteit van de vergistingsinstallatie neemt niet toe.
- b. De silo's voor vergisting en opslag worden naar achteren, verder van de weg af, geplaatst. Dit heeft een positief effect op de beeldkwaliteit van de straat.
- c. Er komen minder silo's voor vloeibare co-producten; de opslagcapaciteit voor de droge bijproducten blijft gelijk.
- d. De aan- en afvoerbewegingen van en naar de inrichting nemen niet toe, omdat de hoeveelheid aan en af te voeren product niet toeneemt. De aanvoerweg blijft eveneens gelijk.
- e. De input van de co-producten en mest blijft gelijk. Ook de capaciteit van de WKK-installaties blijft gelijk.
- f. De activiteiten in de loods blijven gelijk aan de eerder vergunde situatie; alleen is de invoer van de vergister nu niet via een voorziening in de loods maar wordt deze in de ruimte rond de vergister gemengd en in de silo's gebracht.
- g. De al vergunde veebezetting en huisvestingsystemen en de daardoor veroorzaakte emissies van fijn stof, ammoniak en geur blijven gelijk.
- h. De grotere mestkelder onder de loods met technische ruimten geeft bij naleving van de vergunningvoorschriften, c.q. bij het voldoen aan de constructie- en dichtheidseisen, zoals opgenomen in de vigerende omgevingsvergunning, geen andere of grotere nadelige milieugevolgen, dan al vergund.

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde veranderingen van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- * niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is/zijn toegestaan;
- * niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- * niet m.e.r.-plichtig is.

Wij zijn van oordeel dat door de verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor op 25 februari 2008 omgevingsvergunning is verleend. Vergunning is verleend voor een inrichting, zoals aangegeven in categorie 7.1, onder a (opslag dierlijke meststoffen) en categorie 8.1, onder a (veehouderij) van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De aangevraagde veranderingen passen binnen deze categorieën. De inrichting komt door de aangevraagde veranderingen niet in een andere categorie terecht. De aard van de inrichting blijft dan ook precies hetzelfde. Een milieu-effectrapportage is evenmin noodzakelijk voor de nu aangevraagde veranderingen van de inrichting.

Beoordeling milieuaspecten:

Of de verandering niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan zal hierna per milieuaspect worden beoordeeld.

Lucht (ammoniak / geur / fijn stof)

De activiteiten blijven ongewijzigd bestaan en er gelden nog steeds dezelfde voorzieningen en voorwaarden, zodat de gevolgen voor de emissies naar de lucht niet veranderen of groter worden. Het vullen van de sleufsilos voor de co-producten (CCM, snijmaïs en vaste co-substraten), de opslag vloeibare co-producten, de verwerking van digestaat in de loods, de werking van de WKK's, dienen zodanig plaats te vinden dat hierbij, net zoals al eerder vergund, minimale stofemissie, geuremissies of andere verontreinigingen buiten de inrichting kunnen ontstaan. Hiertoe gelden er op basis van de vigerende vergunning voorschriften, die ongewijzigd blijven gelden. Er vindt binnen het bedrijf ook geen uitbreiding of wijziging plaats van de veebezetting en/of van de vergunde huisvestingsystemen. Ook de grootte van de voeropslagen neemt niet toe. De emissies van ammoniak, geur en fijn stof nemen dus niet toe.

Bodem

Gevolgen voor de belasting van de bodem zullen niet veranderen of groter worden. De voorzieningen en maatregelen uit de vergunning blijven onverkort van kracht. Door toepassing van gesloten bodemafschermingen wordt de bodem tegen de kans op bodemverontreiniging beschermd.

Geluid / trillingen

De aangevraagde veranderingen hebben ten aanzien van het aspect geluid geen nadelige invloed op de door de inrichting veroorzaakte geluidemissie. Er komen ook geen andere of nieuwe geluidbronnen bij en de verkeersbewegingen nemen niet toe ten opzichte van de al vergunde verkeersbewegingen. Ook potentiële trillingsbronnen veranderen niet van aard en locatie.

Indirecte hinder

Het aantal vergunde transportbewegingen wijzigt niet, waardoor dit aspect ook niet aan veranderingen onderhevig is.

Water

De aangevraagde veranderingen hebben geen invloed op het verbruik van bron- en/of leidingwater.

Afvalstoffen

Er ontstaan als gevolg van de aangevraagde veranderingen geen andere of meer afvalstoffen binnen de inrichting dan al vergund is.

Energie

De aangevraagde veranderingen hebben geen invloed op het energieverbruik in relatie tot het al vergunde verbruiksniveau.

Externe veiligheid

De aangevraagde veranderingen leiden ten opzichte van de vigerende vergunnings situatie niet tot zwaardere (externe) veiligheidseisen. Activiteiten blijven wat betreft opslag en doorzethoeveelheden gelijk. De veiligheidsvoorzieningen veranderen eveneens niet. De aangevraagde activiteiten binnen de inrichting moeten nog steeds voldoen aan de veiligheidseisen en -afstanden, die in de vigerende omgevingsvergunning zijn gesteld.

6. Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde veranderingen voldoen aan de in paragraaf 5.3 genoemde criteria. De aangevraagde veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan. Met de gewijzigde bouwwerken wordt voldaan aan de bepalingen van het Bouwbesluit, de gemeentelijke bouwverordening en de krachtens deze regelingen gestelde nadere bepalingen.

Vastgesteld is verder dat de veranderingen binnen het bestemmingsplan passen, zodat een omgevingsvergunning voor het onderdeel 'Ruimtelijk Ordening' niet noodzakelijk is.

Daarnaast bestaat er geen verplichting tot het maken van een milieu-effectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

7. Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2, 2.10 en 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) dat de aangevraagde omgevingsvergunning ontvankelijk is en dat:

1. de aangevraagde milieuneutrale veranderingen, te weten de verplaatsing van de co-vergistinginstallatie en de bijbehorende gebouwen/bouwwerken en installaties,
 - a) niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan die de inrichting ingevolge de op 25 februari 2008 verleende omgevingsvergunning mag veroorzaken; de op 25 februari 2008 verleende omgevingsvergunning geldt tevens voor de aangevraagde veranderingen;
 - b) niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
 - c) niet leidt tot een plicht om een milieu-effectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wm te maken.

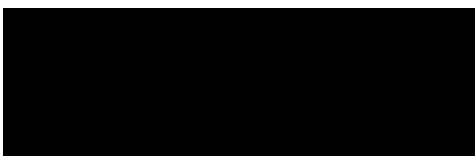
Ten aanzien van de aangevraagde (veranderde) activiteiten, zijn er momenteel geen zodanige (gewijzigde) milieuhygiënische en -technische inzichten, die het noodzakelijk maken, dat aanvullende of gewijzigde voorschriften aan deze beschikking verbonden moeten worden. De voorschriften van de onderliggende revisievergunning op grond van de Wet milieubeheer van 25 februari 2008 blijven ook voor de nu aangevraagde veranderingen onverkort gelden.

2. de aangevraagde bouwwerken voldoen aan de bepalingen van het Bouwbesluit, de gemeentelijke bouwverordening en de krachtens deze regelingen gestelde nadere bepalingen. Met dit besluit wordt de eerder verleende bouwvergunning (omgevingsvergunning) met kenmerk 2006/0546RB, verleend op 30 maart 2009, ingetrokken.
3. aan het brandveilig gebruik van de bouwwerken voldaan wordt, mits de aan deze beschikking gevoegde voorschriften worden nageleefd en de aanvullende in de voorschriften opgenomen voorzieningen worden getroffen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling, dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning, dat de inrichting overeenkomstig de aanvraag in werking is en dat de voorschriften die aan deze vergunning verbonden zijn, strikt worden nageleefd.

Horst, 2 september 2011

Burgemeester en Wethouders van Horst aan de Maas
Namens dezen,



teammanager Vergunningen

8. Procedure / rechtsbescherming

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop is de aanvraag conform artikel 3.8 van de Wabo in week 25 van het jaar 2011 openbaar kennisgegeven.

De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit 'bouwen' aan artikel 2.10 en de activiteit 'milieu' aan artikel 2.14, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat de aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Inwerkingtreding / Bezwaarclausule

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking van dit besluit.

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking bezwaar worden aangetekend bij Burgemeester en wethouders van de gemeente Horst aan de Maas (Postbus 6005, 5960 AA Horst). Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet minstens de volgende informatie bevatten, namelijk: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de redenen van het bezwaar (motivering).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u, of derde belanghebbenden, er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd, bij de Arrondissementsrechtbank van Roermond (Postbus 950, 6040 AZ Roermond). Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

9. Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning zijn per aangevraagde activiteit voorschriften verbonden. Hierna zijn deze voorschriften per activiteit weergegeven, namelijk:

➤ Bouwen

Bouwverordening:

Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit, de gemeentelijke bouwverordening en de krachtens deze regelingen gestelde nadere bepalingen.

Het team vergunningen moet ten minste twee weken vóór het aanbrengen van enig constructieonderdeel in het bezit zijn van de statische tekening(en) en berekening(en) welke betrekking hebben op het constructieonderdeel. Hiermee worden bijvoorbeeld de geprefabriceerde systeenvloer(en) bedoeld. Deze kunnen worden toegezonden aan de gemeente met aanwijzing team Vergunningen, t.a.v. de administratie omgevingsvergunningen.

De houder van de vergunning moet aan burgemeester en wethouders schriftelijk kennisgeving van het gereed zijn voor ingebruikname van het bouwwerk of een gedeelte daarvan. Een gereedmeldingsformulier hebben wij bijgevoegd en moet binnen twee weken na het gereedkomen van het bouwplan worden toegezonden aan de gemeente.

Bouwbesluit:

Het bouwplan voldoet aan het Bouwbesluit mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

Algemeen:

De aanvang van werkzaamheden, ontgravingwerkzaamheden daaronder begrepen, moeten ten minste twee werkbare werkdagen voor aanvang worden gemeld aan de behandelend ambtenaar. De aanvang van het storten van betononderdelen dient twee werkbare werkdagen van te voren worden gemeld bij de bouwinspecteur van de handhavingsdienst op het telefoonnummer 0478-523333 ;

De voltooiing van de grondleiding en afvoerputten;

Verandering van het adres van degene onder wiens leiding het werk wordt verbouwd;

Met het bouwen mag niet worden begonnen alvorens, voor zover nodig, door de gemeentelijke landmeetkundige dienst (077) 477 95 01: de hoogte van de weg ter plaatse is aangegeven. Het bouwen moet geschieden naar de eis van goed en degelijk werk;

De houder van de bouwvergunning moet zorgdragen dat de bouwvergunning te allen tijde op het werk aanwezig is en op aanvraag van de een medewerker van het team Vergunningen ter inzage wordt gegeven.

➤ Brandveiligheid:

Vluchtroutes

Het gebouw dient te zijn voorzien van vluchtrouteaanduidingen conform NEN 6088 en NEN 6088/A1.

De loods t.b.v. mestverwerking moet voorzien zijn van een nooddeur. Dit mag geen schuifdeur of overheaddeur zijn

Bestrijding van brand:

Het pand moet voor bestrijding van brand voorzien zijn van draagbare blustoestellen.

Bluswatervoorziening:

Ter vervanging van de primaire bluswatervoorziening moet een secundaire bluswatervoorziening (geboorde put) aanwezig zijn met een capaciteit van minimaal 60 m³/uur. Een en ander in overleg met de brandweer.

Bluswatervoorziening CCRB – Bulletin no.9:

Voorbeeldscenario's	Benodigde capaciteiten in m ³ / uur	Primaire bluswatervoorziening	Secundaire bluswatervoorziening 90 m ³ / uur op max. 160 meter	Tertiaire bluswatervoorziening Grootwatertransport min 1000 m ³ in 4 uur per brandweerpeloton
1. Woonwijken / kleinschalige winkelgebieden, bouwjaar na 1945	60 m ³ / uur	60 m ³ / uur		
1. Woonwijken / kleinschalige winkelgebieden, bouwjaar voor 1945	90 m ³ / uur	60 m ³ / uur	90 m ³ / uur	
2. Stadsgebieden (4 bouwlagen of meer) bouwjaar na 1945	120 m ³ / uur	60 m ³ / uur	90 m ³ / uur	
3. Utiliteitsbouw Bouwjaar na 1945	60 m ³ / uur	60 m ³ / uur		
4. Bedrijfsterreinen (kleinschalig) branddooren/of overslag mogelijk binnen 60 minuten	225 m ³ / uur	60 m ³ / uur	90 m ³ / uur	Grootwatertransport noodzakelijk
5. Bedrijfsterreinen (middelgroot) branddooren/of overslag mogelijk binnen 60 minuten	240 m ³ / uur	60 m ³ / uur	90 m ³ / uur	Grootwatertransport noodzakelijk
6. Bedrijfsterreinen (middelgroot) branddooren en overslag mogelijk binnen 60 minuten	240 m ³ / uur	60 m ³ / uur	90 m ³ / uur	Grootwatertransport noodzakelijk
7. Bedrijfsterreinen volgens beheersbaarheid van brand (bouwbesluit fase II)	60 m ³ / uur	60 m ³ / uur		
8. (Petro-) Chemische industrie	Maatwerk cf. BRZO	Maatwerk	Maatwerk	
9. Emplacementen	360 m ³ / uur	60 m ³ / uur	90 m ³ / uur	Grootwatertransport noodzakelijk
10. Rijkswegen	60 m ³ / uur	60 m ³ / uur		
11. Agrarisch gebied		30 m ³ / uur		

Aanvulling tabel CCRB - bulletin 9 Gemeente Horst aan de Maas

		Op maximaal 40 m van toegang pand	Binnen cirkel van 225 m of 320 m over de weg	Binnen een afstand van maximaal 2500 m over de weg
Agrarisch gebied (Kleinschalig gebruiksoppervlak woning + bebouwing < 500 m ²)	30 m ³ / uur	30 m ³ / uur		
Agrarisch gebied (Middelgroot gebruiksoppervlak woning + bebouwing 500 – 2500 m ²)	90 m ³ / uur	30 m ³ / uur	60 m ³ / uur	
Agrarisch gebied (Groot gebruiksoppervlak woning (-en) + bebouwing > 2500 m ²)	225 m ³ / uur	30 m ³	60 m ³ / uur	Grootwatertransport noodzakelijk

Eisen brandweer Horst aan de Maas aan de Open geboorde put:

- Waterlevering minimaal 60 m³ per uur
- Aanbevolen doorsnee boring 0,4 meter
- Aanbevolen doorsnee put en filters 0,2 meter
- Afwerking stijgbuis bovengronds met haakse bocht en 4" Storz koppeling op ± 0,6 meter (hart) boven maaiveld of
- Afwerking stijgbuis ondergronds met 4" Storz koppeling in ruime ondergrondse put met putdeksel op maaiveld niveau.