



Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

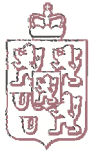
Milieuneutraal veranderen

AVG Holding Heijen BV te Gennep

Zaaknummer: 2017-203496

Kenmerk: 2017/52648 d.d. 27 juli 2017

Verzonden: 27 JULI 2017



INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
1.1	Onderwerp	3
1.2	Besluit	3
1.3	Afschriften	4
1.4	Rechtsbescherming	4
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie	5
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Ontvankelijkheid	7
2.5	Procedure	7
2.6	Advies	8
3	Overwegingen	8
3.1	Milieuneutraal	8



1. Besluit

1.1. Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 26 juni 2017 een aanvraag ontvangen van AVG Holding Heijen BV (hierna te noemen AVG) voor de activiteit het milieuneutraal veranderen zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e juncto artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Het betreft het project "uitbreiding afvalstroomnummers". De aanvraag betreft de inrichting gelegen aan Hoogveld 20, 6598 BL Heijen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2017-203496.

1.2. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan AVG Holding Heijen BV de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor haar (deel)inrichting gelegen aan Hoogveld 20, 6598 BL Heijen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden: het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat het accepteren van de onderstaande afvalstof (indeling overeenkomstig de Eural) wordt toegevoegd aan voorschrift 2.23 van de vigerende oprichtingsvergunning van 5 juli 2011 (kenmerk 2011/36719);

Euralcode	
19	AFVAL VAN INSTALLATIES VOOR AFVALBEHEER, OFF-SITE WATERZUIVERINGSINSTALLATIES EN DE BEREIDING VAN VOOR MENSELIJKE CONSUMPTIE BESTEMD WATER EN WATER VOOR INDUSTRIEEL GEBRUIK
19 12	Afval van niet elders genoemde mechanische afvalverwerking (bv. sorteren, breken, verdichten, palletiseren)
19 12 11 * c	overig afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking dat gevaarlijke stoffen bevat (voor zover het teerhoudend asfalt betreft)

4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de gewaarmerkte aanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken;



Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

1.3. Afschriften

1. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:
AVG Holding Heijen BV
t.a.v. de heer P. Gerrits
De Grens 7
6598 DK HEYEN
2. het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Gennep
Postbus 9003
6590 HD GENNEP

1.4. Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

¹De Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) verzorgt namens de gemeenten in Midden en Noord-Limburg en namens de provincie Limburg de opgedragen (milieu)taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.



Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2. Procedure

2.1. De aanvraag

Op 26 juni 2017 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van AVG Holding Heijen BV te Heijen (gemeente Genneep).

De aanvraag betreft:

- Het toevoegen van Euralcode 19 12 11 * c

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2. Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 5 juli 2011, kenmerk 2011/36719, hebben wij aan AVG Heijen Holding BV een oprichtingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer (inmiddels gelijkgesteld met een omgevingsvergunning) verleend. De aanvraag betreft het inwerking hebben van een inrichting voor:

1. Het op- en overslaan en bewerken (breken, zeven, ontijzeren, scheiden residuen) van bouw- en sloopafval en steenachtige afvalstoffen;
2. Het op- en overslaan en bewerken (zeven) van (verontreinigde) grond;
3. Het op- en overslaan en bewerken (sorteren) van bedrijfsafval, grof huisvuil en daarmee vergelijkbare afvalstoffen;
4. Het op- en overslaan en bewerken (zeven) van baggerspecie;
5. De productie, op- en overslaan en bewerken (wassen) van recyclinggranulaat en andere secundaire bouwstoffen;
6. De productie van betonmortel, betonspecies en hydraulisch gebonden mengsels voor de



wegenbouw en betonwaren;

7. Het in gebruik hebben van laad- en loskade van schepen;
8. Het op- en overslaan van bulkgoederen, niet zijnde afvalstoffen en stukgoederen;
9. Het uitvoeren van kleine onderhoudswerkzaamheden aan eigen voertuigen;
10. De stalling van machines en materiaal.

De inrichting is gelegen aan de Hoogveld 20 te Heijen, kadastraal bekend als gemeente Gennepe, sectie H, nummers 663, 664, 665, 792, 897, 972 en 1063.

Op 12 juli 2012 (zaaknummer 2012-0331) hebben wij voor de inrichting een milieuneutrale wijziging voor de onderdelen milieu en bouwen veranderingsvergunningen verleend: Deze wijziging had betrekking op het intrekken van een terreingedeelte, wijziging van de terreinindeling, het plaatsen keurwanden en het verplaatsen van bouwwerken.

Op 2 januari 2014 (zaaknummer 2013-0377) een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen verleend. Deze omgevingsvergunning had betrekking op het plaatsen van een meng- en aanvullende silo's.

Op 13 februari 2014 hebben wij tot slot een milieuneutrale verandering voor het toevoegen van diverse Euralcodes en een gewijzigde indeling van silo's vergund.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

2.2.1. Inrichting type C

De inrichting van AVG kan worden aangemerkt als een type C-inrichting, omdat er activiteiten worden verricht die zijn genoemd in bijlage 1, onderdeel c van het Bor (categorie 28.4).

Het is wel zo dat voor de inrichting van AVG en de vergunde activiteiten sinds 1 januari 2013 het Activiteitenbesluit (Barim) van toepassing is voor een deel van de vergunde activiteiten. Dit betekent concreet dat voor deze activiteiten de regels uit het Barim rechtstreeks van toepassing zijn met in achtname van het geldende overgangsrecht. Per onderdeel van het Activiteitenbesluit is daar aangegeven of dit van toepassing is op een inrichting type C.

2.3. Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 11.3 onder c sub 2 en 3, categorie 28.4 onder a sub 2, 3, 5 en 6, categorie 28.4 onder b sub 1 en 2 en categorie 28.4 onder c, sub 1 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties (categorie 5: afvalbeheersactiviteiten uit Bijlage I bij de Richtlijn Industriële Emissies). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.



2.4. Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5. Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 4 juli 2017 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.



2.6. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gennep. Hierbij hebben we het college gevraagd uiterlijk op 19 juli 2017 een advies in te dienen. Van dit verzoek is geen gebruik gemaakt.

3. Overwegingen

3.1. Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

- Het toevoegen van een Euralcode m.b.t. gebroken teerhoudend afval (asfalt) dat afkomstig is van een afvalbewerkingsactiviteit.

Het toetsingskader waarbinnen een milieuneutrale verandering kan worden vergund is hieronder weergegeven.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
2. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
3. niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 11.3 en 28.4 van het Bor van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het produceren van beton en het op- en overslaan, be- en verwerken van afvalstoffen.

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde bovenstaande veranderingen geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend. Dit zal hierna worden afgewogen.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4. Het project leidt niet tot een



andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het beheer van afvalstoffen en productie van beton.

Overwegingen dat er geen andere of nadelige gevolgen voor het milieu zijn

De veranderingen binnen de inrichting zijn in bijlage 1 van de aanvraag beschreven en betreffen de volgende:

Het toevoegen van Euralcode

Vanuit de marktwerking is het de wens van AVG om de in de onderstaande tabel nieuwe afvalstromen met bijbehorende Euralcodes te mogen accepteren binnen haar inrichting.

Euralcode	
19	AFVAL VAN INSTALLATIES VOOR AFVALBEHEER, OFF-SITE WATERZUIVERINGSINSTALLATIES EN DE BEREIDING VAN VOOR MENSELIJKE CONSUMPTIE BESTEMD WATER EN WATER VOOR INDUSTRIEEL GEBRUIK
19 12	Afval van niet elders genoemde mechanische afvalverwerking (bv. sorteren, breken, verdichten, palletiseren)
19 12 11 * c	overig afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking dat gevaarlijke stoffen bevat

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de voorgenomen veranderingen van de inrichting.

Afvalstoffen

De nu aangevraagde te accepteren afvalstof (inclusief Euralcode) betreft feitelijk een afvalstof welke al geruime tijd wordt geaccepteerd en in de oprichtingsvergunning ook vergund is, namelijk teerhoudend asfalt te kwalificeren als gevaarlijk afval met Euralcode 17 03 01 * (bitumineuze mengsels die koolteer bevatten). Daar waar de afvalstof onder hoofdstuk 17 van de Eural rechtstreeks afkomstig is uit een bouw- of sloopwerk, is dat bij hoofdstuk 19 een afvalbewerker. Het teerhoudend asfalt wordt bij een afvalbewerker gebroken en verkleind afgevoerd naar AVG. Hier wordt de afvalstof louter op- en overgeslagen en er schip afgevoerd naar een eindverwerker. Voor het ongebroken teerhoudend asfalt, afkomstig uit een bouw- of sloopwerk, is dit niet anders.

De nu te accepteren nieuwe afvalstoffen (inclusief Euralcodes) hebben als zodanig geen invloed op de eerder vergunde maximale opslag- en jaarcapaciteiten, zoals opgenomen in bijlage 3 van de aanvraag van de vigerende oprichtingsvergunning en vastgelegd in voorschrift 2.23 van de vigerende oprichtingsvergunning. In dit voorschrift wordt naar bijlage 3 uit de aanvraag verwezen. De nieuwe Euralcode valt onder de dezelfde capaciteit als die van de code 17 03 01 *. Bijlage 3 van de aanvraag van de oprichtingsvergunning uit 2011 kent voor dakafval en teerhoudend asfalt een doorzet op jaarbasis van 100.000 ton en een opslag van 3.000 ton. Hierbinnen vallen dus ook afvalstoffen welke middels Euralcode 19 12 11 * c worden geaccepteerd (gebroken teerhoudend asfalt).



Afvalwater / lozingen naar water

De voorgenomen veranderingen hebben geen invloed op de hoeveelheid en aard van het afvalwater. De nu aangevraagde minerale afvalstof is immers reeds vergund.

Bodem(bescherming)

Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer garandeert dat er een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Dit geldt ook voor de opslag van gebroken teerhoudend asfalt, zoals nu aangevraagd. Conform de vergunningsaanvraag uit 2011 wordt teerhoudend asfalt op een vloeistofdichte voorziening dan wel in gesloten containers opgeslagen opdat het verwaarloosbaar risico gegarandeerd is.

Energieverbruik

De voorgenomen veranderingen hebben geen invloed op het energieverbruik.

(Externe) Veiligheid

De voorgenomen veranderingen hebben geen invloed op de (externe) veiligheid en brandveiligheid. Immers de opslag van het materiaal is niet brandgevaarlijk en reeds vergund in ongebroken vorm afkomstig van een niet afvalverwerker.

Geluid

De voorgenomen veranderingen hebben geen invloed op de geluidbelasting naar de omgeving. Immers er treden geen wijzigingen op in de eerder vergunde maximale opslag- en jaarcapaciteiten. In de binnen de inrichting te gebruiken machines en de wijze van laden en lossen wijzigt evenmin iets.

In eerste instantie is in het kader van de vigerende oprichtingsvergunning de akoestische situatie van de inrichting vastgelegd in het bij de aanvraag in bijlage 9 toegevoegde akoestisch onderzoek van adviesbureau SCM Milieu BV te Roermond (rapportnummer AVG.Hei.10.AO 8.1-03 van 27 september 2010). Vervolgens is de akoestische situatie van de inrichting opnieuw inzichtelijk gemaakt in het akoestisch onderzoek (nr. AVG.Hei.12.AO MNV-01 van 30 maart 2012) behorende bij de milieuneutrale verandering van 12 juli 2012 (zaaknummer 2012-0331). Middels deze milieuneutrale wijziging voor de onderdelen milieu en bouwen is gerealiseerd de intrekking van een terreingedeelte, de wijziging van de terreinindeling, de plaatsing van keerwanden en verplaatsen van bouwwerken. Met dit laatste onderzoek is aangetoond dat kan worden voldaan aan de in de vigerende vergunning opgenomen geluidvoorschriften 7.2 (langtijdgemiddeld beoordelingsniveau) en 7.3 (maximale geluidniveau). Er wordt zowel aan de vergunde geluidbelasting op zogenaamde vergunningspunten (ter controle van geluiduitstraling) als op de zonebewakingspunten voldaan.

Emissies naar Lucht (diffuus stof)

In bijlage 7 van de aanvraag van de vigerende oprichtingsvergunning is een onderzoek toegevoegd naar de benodigde maatregelen ter voorkoming van de diffuse stofemissie vanwege de binnen de inrichting van AVG uitgevoerde activiteiten. Uit dit onderzoek volgt dat ten aanzien van stofoverlast als gevolg van de op- en overslag en het bewerken van stuifgevoelige (afval)stoffen AVG overeenkomstig de Bijzondere Regeling 3.8.1 van de NeR maatregelen zal nemen. Verder zijn enkele aanvullende maatregelen in de vergunningvoorschriften 9.1 t/m 9.11 opgenomen, zodanig dat het optreden van stofemissie zoveel mogelijk wordt voorkomen en stofverspreiding buiten de inrichting en stofoverlast daardoor niet te verwachten is.

De voorgenomen veranderingen hebben als zodanig geen invloed op de hoeveelheid en aard van de diffuse stofemissies. Immers de nu aangevraagde stuifgevoelige minerale afvalstof is niet of nauwelijks stuifgevoelig.



Emissies naar Lucht (luchtkwaliteit)

In bijlage 8 van de aanvraag van de vigerende oprichtingsvergunning is een luchtkwaliteitsonderzoek bijgevoegd. Voor het bepalen van de gevolgen voor de luchtkwaliteit en het toetsen van de concentraties PM₁₀ en NO₂ (andere parameters zijn niet relevant voor de onderhavige inrichting) aan de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit (bijlage 2 bij de Wm) zijn berekeningen uitgevoerd. Deze berekeningen zijn uitgevoerd met het door het ministerie van I en M goedgekeurde model Geomilieu V1.40.

Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat de bijdrage van AVG aan de lokale luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het verlenen van de onderhavige vergunning aangezien de grenswaarden voor beide parameters gerespecteerd worden.

De voorgenomen veranderingen hebben als zodanig geen invloed op de luchtkwaliteit aangezien er geen veranderingen optreden in de binnen de inrichting aanwezige en in het luchtonderzoek gemodelleerde emissiebronnen.

Algemene voorschriften

De in de vigerende oprichtingsvergunning opgenomen algemene en specifieke voorschriften met betrekking tot de opslag van afvalstoffen blijven van toepassing met de nu voorgenomen verandering.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt niet voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer, aangezien het louter om de op- en overslag van afvalstoffen gaat en bovendien in de capaciteit van de inrichting geen verandering wordt doorgevoerd. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

Er behoeven geen voorschriften te worden toegevoegd aan dit besluit naar aanleiding van de aangevraagde wijzigingen binnen de inrichting. Louter de vigerende omgevingsvergunning is gewijzigd.