
Onderwerp	Datum	24 september 2018
Besluit omgevingsvergunning	Pagina	1 van 9

1. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Aanvraag

Gezien de aanvraag omgevingsvergunning van:

Naam	:	Biopark de Peel B.V.
wonende/gevestigd	:	Steege Peelweg 125, 5813 BG te Ysselsteyn
ontvangen op	:	17 september 2018
registratiekenmerk	:	HZ-OMV-2018-0270
registratiekenmerk omgevingsloket	:	3890007
om vergunning voor het project	:	het plaatsen van een biomassaketel
voor de activiteit	:	Milieu (neutraal veranderen)
op het perceel	:	Steege Peelweg 125, 5813 BG te Ysselsteyn
kadastraal bekend gemeente Venray	:	Sectie: O nrs.626, 627, 629, 902 en 903

1.2 Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna te noemen: Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen aan de aanvrager voor de activiteit:

- Milieu (neutraal veranderen)

De overwegingen, het voorschrift en overige als zodanig gewaarmerkte stukken, maken deel uit van het besluit.

1.3 Bezwaarclausule

Bent u het met dit besluit niet eens, dan kunt u hiertegen bezwaar maken.

Dit kan via www.venray.nl > 'Digitale balie' > B van 'Bezwaarschrift indienen'. U logt dan in met uw DigiD-code. Ook kunt u schriftelijk bezwaar indienen. Dat doet u door een gemotiveerd bezwaarschrift te sturen aan burgemeester en wethouders van Venray, Postbus 500, 5800 AM Venray.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en tenminste bevatten:

- de datum;
- naam en adres van degene die bezwaar maakt;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit.

Het bezwaarschrift moet zijn ontvangen binnen zes weken na de datum van verzending van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt.

Ook dient u zo mogelijk een kopie van het bestreden besluit mee te sturen.

Onderwerp

Datum 24 september 2018

Besluit omgevingsvergunning


Pagina 2 van 9


Voorts is van belang dat het maken van bezwaar de werking van het besluit niet schorst. Indien u bezwaar heeft gemaakt en een spoedeisend belang heeft bij het voorkomen van onomkeerbare gevolgen van het besluit dan kunt u bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, Postbus 950, 6040 AZ Roermond, een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Voor het in behandeling nemen van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Nadere informatie hierover kunt u verkrijgen via de griffie van de rechtbank Limburg.

1.4 Inwerkingtreding besluit

Deze beschikking treedt in werking met ingang van de dag na de bekendmaking. De dag van bekendmaking is de dag van verzending van de beschikking.

Namens het college van Burgemeester en Wethouders van Venray,



te  unningverlening, Toezicht en Handhaving,
In

Onderwerp	Datum	24 september 2018
Besluit omgevingsvergunning	Pagina	3 van 9

2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

2.1 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 1.1 onder a en onder c, 2.1 onder a, 4.1 onder a, 7.1 onder a, 7.4, 8.2 onder b sub 8.3 onder o, 28.1 onder a2 en b, alsmede 28.4 onder a6 en c1 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

De inrichting omvat géén IPPC-installaties noch is het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing. Daarom zijn wij, gelet op art 3.3 eerste lid van het Bor, het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.2 Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van het Besluit omgevingsrecht (hierna te noemen Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna te noemen Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit(en) op de fysieke leefomgeving.

De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

2.3 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wabo.

2.4 Toetsingskader

Het toetsingskader van de activiteit "milieuneutraal veranderen" wordt gevormd door artikel 2.14 lid 5 en artikel 3.10 derde lid van de Wabo.

2.5 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen. De activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden staan vermeld in categorie 7.5 onder c en onder e van bijlage 1, onderdeel C van het Bor. Daarom is de inrichting een zogenoemde type C (vergunningplichtige) inrichting.

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

hoofdstuk 1: afdeling 1.1;

hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;

Onderwerp	Datum	24 september 2018
Besluit omgevingsvergunning	Pagina	4 van 9

- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
- § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
- § 3.1.5. Lozen van koelwater
- § 3.1.6. Lozen ten gevolge van werkzaamheden aan vaste objecten
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
- § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
- § 3.4.1. Opslaan van propaan
- § 3.4.3. Opslaan en overslaan van inerte goederen
- § 3.4.5. Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen
- § 3.4.6. Opslaan van drijfmest en digestaat

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij de onderhavige aanvraag is voor het oprichten en in gebruik nemen van een stookinstallatie gestookt op biomassa een melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediend (AIM kenmerk A573zt2h2km d.d. 3 september 2018).

3. OVERWEGINGEN

3.1 Milieuneutraal

Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

- de vaste fractie van de te verwerken mest wordt op andere wijze gedroogd waardoor een biomassa stookinstallatie zal worden geplaatst;
- de gedroogde dikke fractie wordt direct gepelletiseerd en opgeslagen in big bags.

Onderwerp	Datum	24 september 2018
Besluit omgevingsvergunning	Pagina	5 van 9

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Hierbij merken wij op dat de grootste verandering bestaat uit het plaatsen van een op biomassa gestookte ketelinstallatie. Hiervoor is geen vergunning vereist omdat deze activiteit valt onder het Activiteitenbesluit en daarvoor alleen een meldplicht bestaat. Op deze onderdelen kan deze vergunning geen betrekking hebben. In de onderstaande overwegingen zijn de milieuaspecten wel beschreven om een mogelijke samenhang met de (milieu)omgevingsvergunning inzichtelijk te maken. Feitelijk zijn alleen de aspecten geluid en energie van belang omdat dit voor deze inrichting niet in het Activiteitenbesluit wordt geregeld maar in de milieuvergunning.

Huidige vergunnings situatie

Op 2 juli 2012, kenmerk HZ-OMV-2011-0335 hebben wij aan Merensteyn B.V. een oprichtingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor het be- en verwerken van 70.000 ton drijfmest per jaar volgens het Kumac principe en het hygiëniseren van 125.000 ton drijfmest, gelegen aan de Steegse Peelweg 125 te Ysselsteyn. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie O, nummer 626 en 903. Biopark de Peel B.V. heeft op deze percelen een recht van opstal gevestigd.

Verder zijn voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Op 15 september 2017 is door ons een milieuneutrale verandering verleend voor de uitbreiding met een mestsilo en mestzakken, kenmerk HZ-OMV-2017-0232;
- Op 9 mei 2018 is door Gedeputeerde Staten van Limburg een vergunning voor de activiteit milieu (eerste fase) verleend voor het wijzigen van een mestverwerkingsinstallatie, zaaknr. 2017-206598;
- Op 8 augustus 2018 is door ons een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen (tweede fase) verleend, kenmerk HZ-OMV-2018-0241.

Aangevraagde situatie

De aanvraag betreft het wijzigen van het droogproces voor de vaste fractie van aangevoerde mest waarbij voor de warmtevoorziening een op biomassa gestookte ketelinstallatie zal worden geplaatst.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

Onderwerp	Datum	24 september 2018
Besluit omgevingsvergunning	Pagina	6 van 9

3.2 Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 3.1 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 7 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het bewerken van mest in een mestverwerkingsinstallatie.

3.3 Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Verordening dierlijke bijproducten

Alle inrichtingen die dierlijke bijproducten opslaan of verwerken moeten naast een omgevingsvergunning, onderdeel milieu in het bezit zijn van een erkenning op basis van de Verordening dierlijke bijproducten. De minister van Economische Zaken (EZ) is bevoegd gezag voor het afgeven en controleren van deze erkenningen. Om erkend te kunnen worden moet worden voldaan aan de eisen die in de Verordening dierlijke bijproducten aan de erkenning worden gesteld. Dit zijn eisen met betrekking tot onder meer de algemene hygiëne, inrichting van bedrijfsruimten en verwerkingsnormen, toezicht op de productie, de validatieprocedures, het afvalwater en de residuen.

De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) toetst, namens het ministerie van EZ, verwerkingsroutes aan de Verordening op veterinairerechtelijke en volksgezondheidsvoorschriften en geeft de noodzakelijke erkenning af. De NVWA (voorheen de Algemene Inspectiedienst (AID)) controleert bij primaire bedrijven en op transport. In de genoemde verordening is dierlijke mest aangewezen als een categorie-2 materiaal. Onder mest wordt verstaan: uitwerpselen en/of urine van landbouwhuisdieren. Wijzigingen in de be- of verwerking (o.a. hygiënisatie) of de afzet van de meststoffen valt onder de autoriteit van de NVWA.

Afvalstoffen

De aard en de hoeveelheid te verwerken mest(stoffen) wijzigt niet ten opzichte van de eerder vergunde bedrijfsactiviteiten. De wijze van verwerking verandert wel, alsook het eindproduct dat ontstaat uit het bedrijfsproces.

Dierlijke mest valt onder sectorplan 65 van LAP3. Dit sectorplan heeft betrekking op dierlijk afval dat valt onder de werkingssfeer van de Verordening EG 1069/2009 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten en afgeleide producten (Verordening dierlijke bijproducten).

De minimumstandaard in het LAP 3 voor dierlijk afval is verwerken conform de bepalingen uit Verordening dierlijke bijproducten, artikelen 12 t/m 14. De Verordening dierlijke bijproducten is leidend ten opzichte van de Wet milieubeheer (Wm), tenzij sprake is van verbranden, storten, composteren of vergisten van dierlijk afval.

Onderwerp	Datum	24 september 2018
Besluit omgevingsvergunning	Pagina	7 van 9

In dat geval zijn zowel de Verordening dierlijke bijproducten als de Wet milieubeheer van toepassing, maar dat is voor deze vergunning niet aan de orde. De bepalingen uit de genoemde verordening zijn rechtstreeks werkend. Aan de minimumstandaard blijft voldaan worden voor wat betreft het be- en verwerken van dierlijke mest. De vigerende omgevingsvergunning behoeft op dit punt niet aangepast te worden.

Afvalwater

Er vindt in het aangevraagde proces geen lozing plaats van afvalwater.

Bodem(bescherming)

De aangevraagde activiteiten leiden niet tot extra risico op bodemverontreiniging. De aangevraagde veranderingen hebben daarom een verwaarloosbaar bodemrisico volgens de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). In het Activiteitenbesluit staan rechtstreeks werkende voorschriften voor het behalen van een verwaarloosbaar bodemrisico voor de stookinstallatie en de opslag van inerte goederen, agrarische bedrijfsstoffen en drijfmest.

Energieverbruik

In de aanvraag is beschreven dat de thans gebruikte techniek van droging door middel van infrarood lampen (3 x 135 kW) wordt vervangen door droging door middel van hete lucht (3 x 17 kW). Het rendement bij droging stijgt bovendien zodat het energieverbruik daardoor aanzienlijk afneemt. De te plaatsen stookinstallatie op biomassa is een moderne installatie waarbij energiezuinige technieken zijn toegepast.

Warmteoverdracht vindt plaats door middel van stoom dat door middel van een warmtewisselaar de lucht in de droogtrommel verwarmd. Wij zien op dit moment geen aanleiding om een energiebesparingsonderzoek te eisen. Het energieverbruik binnen de inrichting zal door de verandering afnemen.

Artikel 14 uit de EED richtlijn vraagt bedrijven om een kostenbatenanalyse uit te voeren van een geplande situatie in vergelijking met HR-WKK en de aansluiting op een warmte- of koudenet. Deze verplichting geldt voor nieuwe of ingrijpend te renoveren industriële installaties met een totaal thermisch inputvermogen van meer dan 20 MW. Bij Biopark de Peel zal een nieuwe energiecentrale worden gebouwd met een thermisch vermogen van ca. 5 MW. Een kosten-batenanalyse warmtevoorziening op grond van de EED is dus niet nodig. Omdat Biopark de Peel onder het midden- en kleinbedrijf (MKB) valt is er geen verplichting een vierjaarlijkse EED-audit voor energie-efficiency uit te voeren.

(Externe) Veiligheid

Binnen de inrichting vindt opslag plaats van propaan (13 m³ tankinhoud). Het BEVI, het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een extern veiligheidsrisico vormen voor personen buiten het eigen bedrijfsterrein. Het gaat daarbij onder meer om bedrijven met meer dan 13 m³ propaan in een opslagtank. Dit zijn doorgaans bedrijven die in het buitengebied zijn gevestigd, en een agrarische functie hebben. De aanwezige propaantank valt daar dus niet onder en het Besluit externe veiligheid inrichtingen is niet van toepassing. Voorschriften voor opslag van propaan zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit.

Onderwerp

Datum 24 september 2018

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 8 van 9

In de aanvraag wordt wel aangegeven dat zwavelzuur in het proces kan worden gebruikt om de emissie van ammoniak te reduceren. In de aanvraag is echter nog geen concreet proces of opslag van zwavelzuur aangevraagd. Daarvoor zal te zijner tijd nog een reguliere veranderingsvergunning voor het milieudeel moeten worden aangevraagd.

Geluid

Er worden geen relevante extra geluidbronnen geïnstalleerd. Het aantal vervoersbewegingen van en naar de inrichting wijzigt niet ten opzichte van de al vergunde bedrijfsvoering. Het aantal extra vrachtwagens voor de aanvoer van houtsnippers wordt gecompenseerd doordat het nadrogen van de mest leidt tot een lagere afvoer van de (gedroogde) mest. De aangevraagde bedrijfssituatie past binnen de vigerende geluidsvoorschriften.

Emissies naar lucht

Emissies naar de lucht zullen vooral plaats vinden door de inzet van de stookinstallatie op biomassa. Bij het verstoken van biomassa zullen verbrandingsproducten vrijkomen zoals stikstofoxiden (NO_x), fijn stof (PM₁₀) en kooldioxide (CO₂). De toelaatbare emissies naar de lucht staan beschreven in paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit. Op grond van artikel 3.10n van het Activiteitenbesluit is het verbranden van biomassa (dat tevens een afvalstof is) onder de daar genoemde voorwaarden toegestaan.

De warme en vochtige lucht wordt via een stoffilter naar de buitenlucht afgevoerd. De toelaatbare stofconcentratie in de afgevoerde lucht wordt geregeld via artikel 2.5 lid 2 van het Activiteitenbesluit. Doordat de lucht vochtig is ontstaat snel koekvorming in de filters. Daarom is een automatische filterreiniging voorzien waarbij de filterzakken door een excenter schoon worden geklopt. Aan het te drogen product kan in de toekomst zwavelzuur worden toegevoegd, zodat de in de mest aanwezige ammoniak wordt omgezet in ammoniumsulfaat (kunstmest) dat in het gedroogde mestproduct achterblijft. Dit reduceert de emissie van ammoniak. Ammoniak valt in dit industriële proces onder de zogenoemde stofklasse gA.3. Bij het emitteren van 150 gram of meer ammoniak per uur geldt een emissie eis van 30 mg/Nm³. Mogelijk kan de aanwezige luchtwasser met een capaciteit van 40.000 m³/uur worden ingezet om de ammoniak uit de afgassen te verwijderen. Dit is nog onderwerp van studie. Indien de installatie in werking is gebracht zal hiernaar onderzoek moeten worden verricht. In artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit is een emissiemeetverplichting opgenomen indien wij daarom verzoeken.

Ten aanzien van het aspect geurhinder kan nog worden opgemerkt dat ten gevolge de aanzuiging van verbrandingslucht van de stookinstallatie (10.000 tot 20.000 m³/uur) de hal waarin de verwerking plaatsvindt en waar de ketel is opgesteld op onderdruk zal worden gehouden. Geurcomponenten die vrijkomen in het proces zullen als zij door de stookinstallatie worden geleid grotendeels worden verbrand.

Onderwerp	Datum	24 september 2018
Besluit omgevingsvergunning	Pagina	9 van 9

3.4 Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

Een belangrijk element in het Besluit milieueffectrapportage is het indicatief maken van de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst. Ook voor activiteiten onder deze drempelwaarde moet het bevoegd gezag een toets uitvoeren. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

De voorgenomen activiteit staat genoemd in kolom 1 onder categorie D 18.7 (De wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de verbranding of de chemische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen) en 22.1 (De oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water) van onderdeel D van de bijlage in het Besluit milieueffectrapportage.

Bij de aangewezen categorieën is een (vormvrije) MER-beoordeling van toepassing op besluiten waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de wet van toepassing zijn. Dit is bij de onderhavige aanvraag niet het geval. De activiteit is daarom niet m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Daarnaast merken wij op dat voor het oprichten en in werking hebben van de op biomassa gestookte installatie alleen een melding op grond van het Activiteitenbesluit is vereist en aan de artikelen in het Activiteitenbesluit moet worden voldaan. Er vindt voor het oprichten en in werking hebben van de op biomassa gestookte stookinstallatie verder geen milieubeoordeling meer plaats.

Conclusie:

De aangevraagde verandering leidt niet tot een andere inrichting en andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de vigerende omgevingsvergunning milieu van 2 juli 2012 en 9 mei 2018 is toegestaan. Daarnaast zijn wij van mening dat er geen redenen zijn om een milieueffectrapportage te verlangen.

De gewijzigde activiteiten vallen grotendeels onder de voorschriften van het Activiteitenbesluit. De voorschriften uit de vigerende omgevingsvergunningen behoeven geen wijziging of aanvulling. Een vergunning voor een milieuneutrale verandering kan daarom worden verleend.

4. BIJGEVOEGDE DOCUMENTEN

De volgende documenten zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd en behoren bij het besluit:

Omschrijving	Kenmerk	Datum	Ingediend
Aanvraagformulier OLO omgevingsvergunning	3890007	17-09-2018	17-09-2018
Bijlage 1 milieutekening	3411-27	17-09-2018	17-09-2018
Bijlage 2 milieuneutrale wijziging	-	24-08-2018	17-09-2018
Bijlage 3 procesbeschrijving droging	-	17-09-2018	17-09-2018
Bijlage 4 melding_AIM	A573zt2h2km	03-09-2018	17-09-2018