Omgevingsdienst
ZUID-LIMBURG

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Actualisatie omgevingsvergunning BES Exploitatie B.V. op verzoek derde-belanghebbenden

Wakende Haan juridisch advies (namens derden)

Zaaknummer: Z2024-00007870

Kenmerk: D2025-00067377 d.d. 18 september 2025
Verzonden: **22 september 2025**

Inhoudsopgave

1 BESLUIT 3

1.1 ONDERWERP 3
1.2 BESLUIT 3
1.3 AFSCHRIFTEN 3
1.4 RECHTSBESCHERMING 4

BEROEP 4

INWERKINGTREDING 4

2 PROCEDURE 5

2.1 DE AANVRAAG 5
2.2 HUIDIGE VERGUNNINGSITUATIE 8
2.3 BEVOEGD GEZAG 8
2.4 VOLLEDIGHEID VAN DE AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE 8
2.5 PROCEDURE 9
2.6 ADVIES 9
*2.6.1 **Advies Waterschap Limburg*** *9*

3 OVERIGE WETGEVING 10

3.1 BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING (BAL) 10
3.2 DEFINITIE RIE-BIOMASSA IN HET BAL 10

4 OVERWEGINGEN 12

4.1 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN 12
4.1.1 Toetsingskader 12
4.1.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken 13
4.1.3 BBT conclusies 16
4.1.4 AV-beleid en AO/IC 31
4.1.5 Conclusie 32
4.2 EXTERNE VEILIGHEID 32
4.2.1 Algemeen 32
4.3 LUCHT 33
4.3.1 Wettelijk kader 33
4.3.2 Beoordeling 38
4.3.3 Bodem 39
4.3.4 Geluid 40

5 ZIENSWIJZEN 42

6 VOORSCHRIFTEN 46

BEGRIPPENLIJST 49

1 Besluit

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 30 september 2024 een verzoek voor het actualiseren van de vigerende omgevingsvergunning(en), verleend aan BES Exploitatie B.V., voor haar milieubelastende activiteiten te Sittard ontvangen van Wakende Haan juridisch advies namens Vereniging Leefmilieu, gevestigd aan de Dennenstraat 124, 6543JW Nijmegen, de Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A., en de stichting Mobilisation for the Environment U.A., beide gevestigd aan de Waldeck Pyrmontsingel 18, 6521BC Nijmegen (verder te noemen verzoekers). Het verzoek betreft Actualisatietoets Vergunningen voor het project gelegen aan BES Exploitatie B.V., Rijksweg Noord 301, 6136 AC Sittard. Het verzoek is geregistreerd onder nummer Z2024-00007870.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 5.38 en 16.56 van de Omgevingswet en de artikelen 8.98 en 8.99 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl):

1. Het verzoek van Wakende Haan juridisch advies om de omgevingsvergunning(en), verleend voor milieubelastende activiteiten (verder te noemen: vergunning(en)) te actualiseren, te honoreren, waarbij geactualiseerde voorschriften aan de vigerende vergunning(en) van BES Exploitatie B.V. (vergunningshoudster), voor haar milieubelastende activiteiten aan de Rijksweg Noord 301, 6136 AC Sittard worden verbonden, gewijzigd en ingetrokken zoals in hoofdstuk 6 van dit besluit opgenomen.

[redacted]
Afdelingshoofd Vergunningen
OD Zuid-Limburg

1.3 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de gemachtigde (Wakende Haan juridisch advies, Jhr N. v. Rosenthalweg 112, 6862 ZZ Oosterbeek).

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:
1. BES Exploitatie B.V., Rijksweg Noord 301, 6136 AC Sittard
2. Het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen;
3. Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
4. Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
5. Vereniging Leefmilieu, Dennenstraat 124, 6543 JW Nijmegen;
6. de Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A., en de stichting Mobilisation for the Environment U.A., beide gevestigd aan de Waldeck Pyrmontsingel 18, 6521BC Nijmegen.

1.4 Rechtsbescherming

Beroep
Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u bent het niet eens met dit besluit, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Ook niet-belanghebbenden kunnen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit. Beroep kan worden ingediend tegen betaling van de verschuldigde griffierechten. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

a. de naam en het adres van de indiener;
b. de datum;
c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:
Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding
Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken.
Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 30 september 2024 hebben wij een verzoek om de vigerende omgevingsvergunning(en) van BES Exploitatie BV voor haar milieubelastende activiteiten te actualiseren ontvangen van Wakende Haan juridisch advies namens derden. De vergunningen betreffen de milieubelastendeactiviteit(en) van BES, uitgevoerd aan de Rijksweg Noord 301 te Sittard, gemeente Sittard-Geleen.

De gemachtigde is vermeld in het verzoek en met de aanvulling van 8 oktober 2024 zijn de machtigingen overgelegd, waaruit blijkt dat de gemachtigde namens derde-belanghebbenden gemachtigd is tot het actualisatieverzoek in casu.

Het actualisatieverzoek luidt als volgt:

"Leefmilieu en MOB merken op dat deze vergunning ernstig verouderd is. Op grond van art. 5.38 lid 1 Ow dient u regelmatig te bezien of de voorschriften van de vergunning nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen van de technische mogelijkheden tot het beschermen van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Voor zover Leefmilieu en MOB kunnen nagaan is de vergunning voor het laatst aangepast in 2011, en sindsdien niet meer herbeoordeeld. Dat betekent onder andere dat al geruime tijd niet meer is nagegaan of BES wel de beste beschikbare technieken toepast. MOB is geen BBT-toets bekend (recent noch verouderd). Voorts is na de laatste wijziging van de vergunning het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) enkele malen gewijzigd. Volgens art. 8.98 Bkl brengt een nieuw LAP de plicht met zich mee om uitvoering te geven aan art. 5.38 Ow. Bovendien heeft de Afdeling op 30 augustus 2023 een uitspraak gedaan met gevolgen voor de beoordeling van biomassa (ECLI:NL:RVS:2023:3328), waardoor de centrale van BES volgens MOB als afvalverbrandingsinstallatie moet worden aangemerkt. Deze opsomming van actualiseringsgronden is overigens niet uitputtend bedoeld.
Leefmilieu en MOB verzoeken u daarom om over te gaan tot actualisering van de vergunning."

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt er om actualisatie gevraagd voor de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteiten:

- (actualisatie van) een (reeds vergunde) milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet), althans het actualiseren van de voorschriften waaronder de vergunningen daarvoor zijn verleend;

Alvorens inhoudelijk op het verzoek in te gaan is het van belang om te beoordelen of het verzoek van derden daadwerkelijk kwalificeert als een aanvraag. Een aanvraag is een verzoek van een belanghebbende om een besluit te nemen volgens artikel 1:3, derde lid van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

MOB

In de uitspraak van 18 juni 2024 (ECLI:NL:RBMNE:2024:3813) oordeelt de Rechtbank Midden-Nederland bij wijze van tussenbeslissing in het vooronderzoek dat belangenorganisatie *Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A.* – bekend onder de afgekorte naam "MOB" - voldoende feitelijke werkzaamheden verricht om te kunnen worden aangemerkt als belanghebbende bij (in dit geval) het besluit om niet over te gaan tot intrekking van eerder verleende natuurvergunningen in de nabijheid van een Natura 2000-gebied. In juridisch-technische zin acht de rechtbank deze beoordeling noodzakelijk in de voorliggende zaak: als MOB niet als belanghebbende in de zin van art. 1:2 Algemene wet bestuursrecht ("Awb") kan worden aangemerkt, het de belangenorganisatie worden verweten geen zienswijze tegen het (met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3:4 Awb voorbereide) besluit te hebben ingediend en is haar beroep niet-ontvankelijk (vgl. de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ("Afdeling") van 4 mei 2021, ECLI:NL:RVS:2021:953). Als MOB wél kwalificeert als belanghebbende, heeft zij wel toegang tot de bestuursrechter; in afwijking van art. 6:13 Awb geldt op grond van de Varkens in Nood-rechtspraak dat het achterwege blijven van een zienswijze tegen het voorgenomen omgevingsrechtelijke besluit de coöperatie niet wordt tegengeworpen (vgl. de Afdelingsuitspraak van 14 april 2021, ECLI:NL:RVS:2021:786). Maar los van de voorliggende zaak ziet de rechtbank met name in de omstandigheid dat het lang geleden is dat de bestuursrechter kenbaar heeft gecontroleerd of MOB voldoende feitelijke werkzaamheden verricht – de laatste keer was in 2014, zie de Afdelingsuitspraak van 19 december 2014, ECLI:NL:RVS:2014:4736 – reden om ambtshalve en op kenbare wijze te controleren of nog steeds wordt voldaan aan de wettelijke eisen voor de toegang tot de bestuursrechter. Daarbij hoort volgens de rechtbank dat de samenleving in een openbare beslissing kennis kan nemen van de uitkomst van die controle, juist omdat de mede door MOB aangespannen (stikstof)zaken (i) grote juridische en maatschappelijke gevolgen hebben, (ii) MOB ondertussen ook in andere zaken procedeert, waarvoor dit ontvankelijkheidsoordeel van belang is, (iii) de vraag naar feitelijke werkzaamheden op een zeker moment ook anders kan worden beoordeeld, bijvoorbeeld omdat MOB geruime tijd geen relevante werkzaamheden meer heeft verricht en (iv) de uitkomst van de beoordeling of een partij belanghebbende is in de meeste gevallen niet kenbaar is terug te vinden in een beslissing of uitspraak van de bestuursrechter. De rechtbank overweegt dat de vraag of iemand belanghebbende is een kwestie van openbare orde is die de bestuursrechter zelfstandig en onafhankelijk van de wil en de kennis van partijen moet beoordelen. Uit art. 1:2 Awb volgt dat degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken, als belanghebbende kan worden aangemerkt. Bij rechtspersonen worden als hun belangen ook beschouwd de algemene belangen die zij in het bijzonder behartigen. Daarvoor moet worden gekeken naar (1) hun statutaire doelstellingen en (2) hun feitelijke werkzaamheden. Voor wat betreft de feitelijke werkzaamheden geldt volgens vaste rechtspraak dat het niet voldoende is als een organisatie alleen maar rechtelijke procedures voert (vgl. de Afdelingsuitspraak van 8 maart 2023, ECLI:NL:RVS:2023:957). Naar het oordeel van de rechtbank verricht MOB doorlopend en nog steeds voldoende relevante feitelijke werkzaamheden, zodat MOB - gelet op haar statutaire doelstelling en haar feitelijke werkzaamheden - een belang in het bijzonder behartigt dat rechtstreeks is betrokken bij het bestreden besluit. MOB kan daarmee als belanghebbende in de zin van art. 1:2 Awb worden aangemerkt, zodat haar beroep ontvankelijk is.

Ondanks dat deze zaak over het al dan niet intrekken van een natuurvergunning gaat, denken wij gezien deze uitspraak (statutaire doelstellingen MOB en haar feitelijke werkzaamheden) MOB in casu ook als belanghebbende te moeten beschouwen. Een en ander lijkt in ieder geval bevestigd te worden door bijvoorbeeld de uitspraak van 30 augustus 2024, 202104649/1/R4 van de ABRvS.

In deze zaak gaat het om een hoger beroep van MOB tegen een uitspraak van de rechtbank Noord-Holland waarin het beroep van MOB tegen een door GS van Noord-Holland verleende omgevingsvergunning voor het veranderen van een inrichting te Diemen en voor het bouwen en in werking hebben van een biomassacentrale ongegrond verklaard. Deze uitspraak gaat over de biomassacentrale die Vattenfall in Diemen wil realiseren. Vattenfall wil in die centrale houtpellets, gemaakt van houtresten, verbranden. Daar waar MOB in haar beroep en hoger beroep ontvankelijk is verklaard en dus als belanghebbende is aangemerkt bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor een biomassacentrale, is ze dat dientengevolge ons inziens ook bij een verzoek tot actualisatie van een omgevingsvergunning voor een biomassacentrale, zoals in dit besluit aan de orde is.

Alleen daarom al kwalificeert het verzoek als een aanvraag en zullen wij daar middels dit besluit op beslissen, los van het feit dat wij ambtshalve ook een plicht hebben om verleende vigerende omgevingsvergunningen regelmatig op actualiteit in de zin van de bescherming van het milieu te beoordelen en indien nodig aan te passen.

De doelstellingen van MOB staan in haar statuten: dat is het in overeenstemming met artikel 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie bevorderen van een hoog niveau van bescherming en verbetering van de kwaliteit van het milieu door:

- behoud, bescherming en verbetering van de kwaliteit van het milieu;
- het nemen van maatregelen om lokale, regionale of mondiale milieuproblemen aan te pakken waarbij de focus primair op Nederland is gericht;
- het streven naar goede wettelijke regelingen met betrekking tot het leefmilieu en de kwaliteit van de natuur, en het bevorderen van de naleving ervan;
- het stoppen dan wel beperken van verdere teruggang van biodiversiteit in Europa, en in Nederland in het bijzonder;
- het bevorderen van een tijdige en juiste implementatie van Europese richtlijnen zoals de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn, waarbij de werkzaamheden van de coöperatie in Nederland focussen op met name een systematische verlaging van stikstofdeposities afkomstig van industrie, landbouw en veeteelt op natuurgebieden in het gehele land;
- het bevorderen van een tijdige en juiste implementatie van overige Europese richtlijnen zoals bijvoorbeeld de RIE, Kaderrichtlijn Water, Richtlijn Luchtkwaliteit en andere relevante richtlijnen, evenals de relevante BREF's;
- bescherming van het leefklimaat en de gezondheid van de mens;
- behoedzaam en rationeel gebruik van natuurlijke hulpbronnen.

Deze doelstellingen zijn gericht op het behartigen van algemene belangen zoals bedoeld in artikel 1:2, derde lid, van de Awb.

De doelstellingen zijn wat ons betreft in ieder geval veelomvattend en redelijk onbegrensd en we vragen ons dan ook af of deze als voldoende onderscheidend beschouwd kunnen worden om te concluderen tot belanghebbendheid.

Wij zullen MOB hoe kwalificeren als belanghebbende, mede gezien de relatief recente uitspraak van de rechtbank Noord-Holland van 9 januari 2025 van de rechtbank Noord-Holland, ECLI:NL:RBNHO:2025:190, waaruit blijkt dat MOB belanghebbend is bij een verzoek tot actualisatie van een omgevingsvergunning. Hiermee is haar verzoek als aanvraag te beschouwen en gaan we verder niet in op de beoordeling of Stichting Leefmilieu als belanghebbende te beschouwen is. Aangezien immers één belanghebbende verzoekt om een besluit te nemen is er sprake van een aanvraag in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.

2.2 Huidige vergunningsituatie

Op 5 december 2003 hebben wij aan Hacalls Biomassa BV een oprichtingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm), verleend voor een inrichting voor het bewerken van groenafval en het nuttig toepassen van hout (deels verkregen uit groenafval) in de vorm van energiedrager, gelegen aan de Rijksweg Noord 301 te Sittard.

Vervolgens hebben wij op 21 augustus 2008 aan BES Holding BV (gewijzigde vergunninghouder) een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor veranderingen van de inrichting waaronder een capaciteitsvergroting van 4 mWth naar 9,6 mWth van de verbrandingsinstallatie (indirecte warmteoverdracht middels thermische olie aan water).

Op 4 januari 2010 is de vergunninghouder gewijzigd in Karmann Anesthesie BV, tevens handelend onder de naam BES Exploitatie BV.

De oprichtingsvergunning is verleend voor een periode van 10 jaar. Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Tevens hebben wij van vergunninghoudster een melding ontvangen waarop wij bij besluit van 1 september 2009 hebben besloten. Het betreft een besluit tot acceptatie van een melding in de zin van artikel 8.19 Wm voor het accepteren van afvalstoffen met andere Euralcodes dan totdantoe waren vergund.

Tot slot hebben B en W van Sittard-Geleen op 6 september 2011, kenmerk 0M11.0162, onder verklaring van geen bedenkingen van ons (destijds gold de biomassa-verbrandingsinstallatie namelijk niet als IPPC-installatie op grond van de IPPC-richtlijn (1996/61/EC en 2008/1/EG) op grond waarvan wij geen bevoegd gezag waren op basis van het Besluit omgevingsrecht, een omgevingsvergunning verleend voor:

- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting door het nuttig toepassen als brandstof van integraal groenafval;
- het wijzigen van voorschriften, verbonden aan de vigerende omgevingsvergunning van BES Exploitatie BV;
- het wijzigen van de vergunninghouder in BES Exploitatie BV.

Per 1 januari 2024 zijn de verleende onherroepelijke vergunningen van rechtswege omgevingsvergunningen geworden onder de Omgevingswet.

2.3 Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag voor het in behandeling nemen van dit actualisatieverzoek . Dit volgt uit artikel 4.6, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (Ob) op grond van de MBA, genoemd in §3.3.13 'Verbranden van afvalstoffen in een IPPC-installatie' van het Besluit Activiteiten leefomgeving (Bal). Voor deze complexe bedrijven is Gedeputeerde Staten van Limburg het bevoegd gezag.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van het actualisatieverzoek hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag (verzoek belanghebbende tot nemen besluit kwalificeert als een aanvraag) voldoende

informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Ow. Gelet op artikel 16.65, eerste lid, van de Ow is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op:

- een milieubelastende activiteit die bestaat uit een IPPC-installatie of een Seveso-inrichting, met uitzondering van een wijziging die geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu (artikel 16.65, eerste lid, onder a, Ow jo. artikel 10.24 Omgevingsbesluit);

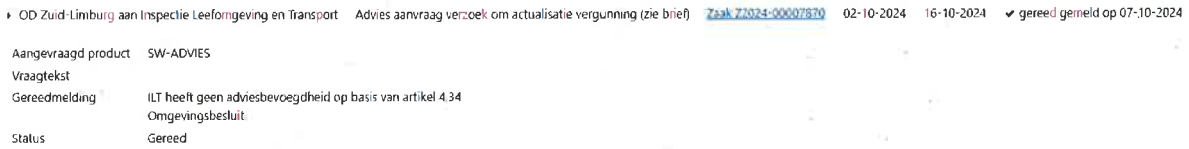
2.6 Advies

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van Burgemeester en Wethouders (B&W) van Sittard-Geleen;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT);
- het Waterschap Limburg.

Van B&W van Sittard-Geleen hebben wij geen advies ontvangen.

Op 7 oktober 2024 heeft ILT laten weten dat zij vinden dat ze niet bevoegd zijn om een advies af te geven op grond van artikel 4.34 van het Omgevingsbesluit (zie hieronder).



2.6.1 Advies Waterschap Limburg

Op 8 oktober 2024 hebben wij van de waterkwaliteitsbeheerder het volgende advies ontvangen:

"Volgens de aanvraag om een omgevingsvergunning loost BES Exploitatie BV geen afvalwaterstromen via de gemeentelijke riolering en de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Susteren in het oppervlaktewater Vloedgraaf.

Uit de aanvraag om een omgevingsvergunning blijkt derhalve dat geen negatieve effecten te verwachten zijn op de rwzi Susteren en Vloedgraaf. Er hoeven derhalve geen extra voorschriften te worden opgenomen ter bescherming van de doelmatige werking van de rwzi Susteren en het ontvangende oppervlaktewater. Dit is een advies op grond van artikel 16.15 van de Omgevingswet jo. artikel 4.24 van het Omgevingsbesluit."

Het advies maakt het niet noodzakelijk tot specifieke actualisering van vergunningsvoorschriften.

3 overige wetgeving

3.1 Besluit activiteiten Leefomgeving (Bal)

De vergunde milieubelastende (kern)activiteit van BES Exploitatie BV is te scharen onder de volgende artikelen van het Bal:

Artikel 3.87 (aanwijzing milieubelastende activiteiten)
1. Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen het exploiteren van een ippc-installatie voor het verwijderen of het nuttig toepassen van afvalstoffen in een afvalverbrandingsinstallatie of afvalmeeverbrandingsinstallatie, bedoeld in categorie 5.2 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.
2. De aanwijzing omvat ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die dat exploiteren functioneel ondersteunen.

Artikel 3.88 (aanwijzing vergunningplichtige gevallen)
1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 3.87.
2. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam te verrichten, geldt voor het lozen op een oppervlaktewaterlichaam van afvalwater afkomstig van de milieubelastende activiteit, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 3.89 (algemene regels)
1. Bij het verrichten van de activiteit, bedoeld in artikel 3.87, en een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam die daarbij wordt verricht, wordt voldaan aan de regels over:
a. een grote stookinstallatie, bedoeld in paragraaf 4.3, als geen andere afvalstoffen worden verbrand dan rie-biomassa;
b. een afvalverbrandingsinstallatie of afvalmeeverbrandingsinstallatie, bedoeld in paragraaf 4.4;
c. **een kleine of middelgrote stookinstallatie voor standaard brandstoffen, bedoeld in paragraaf 4.126, als geen andere afvalstoffen worden verbrand dan rie-biomassa; en**
d. een middelgrote stookinstallatie voor niet-standaard brandstoffen, bedoeld in paragraaf 4.127, als geen andere afvalstoffen worden verbrand dan rie-biomassa.
2. Ook wordt voldaan aan de regels over:
a. het eindonderzoek bodem, bedoeld in paragraaf 5.2.1, voor zover het gaat om het exploiteren van een ippc-installatie;
b. de kosten-batenanalyse energie-efficiëntie, bedoeld in paragraaf 5.2.3;
c. PRTR, bedoeld in paragraaf 5.3.1;
d. verduurzaming van het energiegebruik, bedoeld in paragraaf 5.4.1;
e. zeer zorgwekkende stoffen, bedoeld in paragraaf 5.4.3; en
f. emissies in de lucht, bedoeld in paragraaf 5.4.4.

3.2 Definitie Rie-biomassa in het Bal

Het begrip biomassa is verwarrend, omdat de definitie afhankelijk is van het toetsingskader. De definities in de Europese richtlijnen voor energie, afval, emissies en biobrandstoffen zijn niet gelijk. Ze wijken van elkaar af, omdat de doelstellingen van de richtlijnen verschillend zijn. De definitie van biomassa in het Bal

sluit aan bij de definitie van biomassa in de Richtlijn industriële emissies (Rie)). In het Bal staat daarom 'Rie-biomassa' in plaats van 'biomassa'.

Rie-biomassa is:

- plantaardig landbouw- of bosbouwmateriaal;
- plantaardig afval van de levensmiddelenindustrie;
- vezelachtig plantaardig afval van de productie van ruwe pulp en papier uit pulp;
- kurkafval;
- A-hout.

Houtachtige gewassen

Houtachtige gewassen worden gezien als Rie-biomassa als de aard van het materiaal overeenkomt met producten uit de bosbouw. Dit betekent dat ook snoeihout uit parken en lanen ingezet kan worden als Rie-biomassa. Dit is een ruime invulling van het begrip afkomstig uit de land- of bosbouw in de definitie van Rie-biomassa.

Grasachtige gewassen

Grasachtige gewassen worden gezien als Rie-biomassa als de aard van de gewassen overeenkomt met gewassen uit de landbouw. Bij het verstoken van grasachtige gewassen bestaat het risico op onvolledige verbranding. Onvolledige verbranding is de (hoofd)oorzaak van geurhinder en mogelijk schadelijke verbrandingsproducten. Met een meting[1] van koolmonoxide kan makkelijk worden aangetoond of er sprake is van een onvolledige verbranding. Daarom wordt bij grasachtige gewassen aanbevolen om op basis van het zorgplichtbeginsel een eenmalige meting te eisen op het CO-gehalte van de rookgassen.

[1] Meest recent is er op 1 november 2024 een stookproef onder representatieve omstandigheden in de installatie uitgevoerd door een daartoe deskundige (SCIOS-gecertificeerd) waaruit blijkt dat de emissie van CO nihil is namelijk 1 ppm.

4 Overwegingen

4.1 Beste beschikbare technieken

4.1.1 Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteit voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat bij het verrichten van de milieubelastende activiteit ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de milieubelastende activiteit waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de CLP-verordening;
- de ontwikkeling van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de verwachte datum en het verwachte tijdstip waarop met de activiteit wordt begonnen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om de nadelige gevolgen van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken; en
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

4.1.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

De aanvraag heeft betrekking op één of meer IPPC-installaties en wel de volgende: categorie 5.2, onder a en categorie 5.3, onder b, sub ii van Bijlage I bij de richtlijn industriële emissies (Rie).

5.2.

De verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen in afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallaties voor:

a) ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 3 t per uur;

5.3.

b) Nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 t per dag, door middel van een of meer van de volgende activiteiten, met uitzondering van activiteiten die onder Richtlijn 91/271/EEG inzake de behandeling van stedelijk afvalwater vallen:

ii) voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding;

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 8.10 van het Bkl moet voor het bepalen van BBT een toetsing plaatsvinden aan de relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Deze informatiedocumenten staat in bijlage XVIII, onder A, van het Bkl.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de eindconcepten van herziene BBT-conclusies.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:
- BREF Afvalbehandeling (WT);
- BREF op- en overslag bulkgoederen (EFS);
- BREF energie-efficiëntie (ENE).

Aangezien het doel van de installatie van BES Exploitatie BV (vergunninghoudster) is om warmte op te wekken door verbranding van biomassa (afvalstoffen) welke vervolgens nuttig wordt toegepast in de woonwijken (stadswarmte) in de omgeving van de Mba van vergunninghoudster is sprake van een zogenaamde afvalmeeverbrandingsinstallatie. Deze is als volgt gedefinieerd (RIE en Omgevingsbesluit):

"Een vaste of mobiele technische eenheid die in hoofdzaak bestemd is voor de opwekking van energie of de fabricage van materiële producten waarin afval als normale of aanvullende brandstof wordt gebruikt, of waarin afval thermisch wordt behandeld voor verwijdering door de verbranding door oxidatie van afval

alsmede andere thermische behandelingsprocessen zoals pyrolyse, vergassing en plasmaproces voor zover de producten van de behandeling vervolgens worden verbrand."

Van een zogenaamde afvalverbrandingsinstallatie is geen sprake aangezien de installatie van vergunninghoudster niet specifiek is bestemd voor de thermische behandeling van afvalstoffen. De definitie van een afvalverbrandingsinstallatie luidt immers als volgt:

"Een vaste of mobiele technische eenheid en inrichting die specifiek bestemd is voor de thermische behandeling van afval, al dan niet met terugwinning van de geproduceerde verbrandingswarmte, door de verbranding door oxidatie van afval alsmede andere thermische behandelingsprocessen zoals pyrolyse, vergassing en plasmaproces, voor zover de producten van de behandeling vervolgens worden verbrand."

De BBT-conclusies uit de BBT-conclusies afvalverbranding zijn niet van toepassing op de installatie van vergunninghoudster, omdat in de scope van deze BBT-conclusies namelijk het volgende is opgenomen:

Het toepassingsbereik omvat onder andere de volgende RIE-categorie:
5.2. De verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen in afvalmeeverbrandingsinstallaties voor:
a) ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 3 t per uur;
b) gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 t per dag;

die in hoofdzaak niet bestemd zijn voor de fabricage van materialen en indien ten minste aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er worden uitsluitend andere afvalstoffen dan gedefinieerd in artikel 3, lid 31, onder b), van Richtlijn 2010/75/EU (biomassa) verbrand;
- meer dan 40 % van de vrijkomende warmte is afkomstig van gevaarlijk afval;
- er wordt ongesorteerd huisvuil verbrand.

In de installatie van vergunninghoudster wordt louter ongevaarlijk afval in de vorm van biomassa verbrand en dus geen gevaarlijke afvalstoffen, ongesorteerd huisvuil dan wel louter andere afvalstoffen dan biomassa.

De door verzoekers tot actualisatie aangehaalde uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) van 30 augustus 2023, 202104649/1/R4, gaat het vooral over de vraag of houtpellets als afvalstoffen kwalificeren en of het verbranden daarvan voldoet aan de definitie van afvalverbranding zoals bedoeld in het besluit-m.e.r. en daarmee milieueffectrapportage-plichtig is.

In onderdeel C, categorie 18.4, eerste kolom, van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is als activiteit vermeldt: "De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de verbranding of de chemische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen." Gelet op de tweede kolom van deze categorie geldt de m.e.r.-plicht in gevallen waarin deze activiteit betrekking heeft op een capaciteit van meer dan 100 ton per dag."

Met categorie 18.4 is beoogd om bijlage I, onder punt 10, van de Mer-richtlijn te implementeren en deze categorie moet dan ook richtlijnconform worden uitgelegd.

De Afdeling wijst in dit verband ook op het door de Europese Commissie in 2015 opgestelde guidance document "Interpretation of definitions of project categories of annex I and II of the EIA Directive" (hierna: het guidance document). Daarin is uitleg gegeven over de categorieën projecten waarvoor volgens de Mer-richtlijn een milieueffectrapport moet worden gemaakt, zo ook over de afvalverwijderingsinstallaties als is bedoeld in bijlage I, onder de punten 9 en 10, van de Mer-richtlijn. In het guidance document is opgenomen dat de Kaderrichtlijn afvalstoffen "waste" definieert als "any substance or object which the holder discards or intends or is required to discard" (artikel 3, eerste lid, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen). Het gaat om "elke stof of elk voorwerp waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen".

In het hiervoor genoemde guidance document wordt incineration of waste (verbranden van afval) als volgt gedefinieerd:

"The WFD uses the term 'incineration' but does not define it. Article 3(40) of the IED defines 'waste incineration plant' as 'any stationary or mobile technical unit and equipment dedicated to the thermal treatment of waste, with or without recovery of the combustion heat generated, through the incineration by oxidation of waste as well as other thermal treatment processes such as pyrolysis, gasification or plasma processes, if the substances resulting from the treatment are subsequently incinerated'.
Co-incineration is a type of incineration taking part in particular installations and thus it could be considered covered by the scope of the EIA Directive."

Hieruit volgt, anders dan verzoekers suggereren, dat het verbranden van biomassa onder de reikwijdte van de genoemde m.e.r.-categorie 18.4 is te scharen, maar niet dat het verbranden van biomassa met als doel energie, warmte of elektriciteit op te wekken een afvalverbrandingsinstallatie is.

De BBT conclusies uit de BBT conclusies Waste Incineration zijn dan ook niet van toepassing op de installatie van vergunninghoudster. Overigens is de BBT conclusie voor de grote stookinstallaties (Large Combustion Plants) evenmin van toepassing op de installatie van vergunninghoudster, aangezien de scope daarvan stookinstallaties betreft met een thermisch vermogen van meer dan 50 MegaWatt. De installatie van vergunninghoudster zit daar ver onder met een vermogen van 9,6 MWth.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals opgenomen in bijlage XVIII, onder A, van het Bkl:

- PGS 15 (opslag verpakte gevaarlijke afvalstoffen);
- PGS 30 (Vloeibare brandstoffen in bovengrondse tank);
- BBT-document 'bodembescherming combinaties van voorzieningen en maatregelen' (BB-CVM).

4.1.3 BBT conclusies

De milieubelastende activiteit voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Zoals reeds eerder aangegeven hebben wij reeds in 2003 een oprichtingsvergunning verleend voor de installatie. Destijds was er geen sprake van een IPPC-installatie, aangezien op grond van de oorspronkelijke IPPC-richtlijn alleen installaties voor de verbranding van stedelijk afval dan wel gevaarlijk afval onder de reikwijdte van de IPPC-richtlijn vielen. Nu er louter biomassa wordt verbrand, was er geen sprake van een dergelijke installatie en hebben wij ook nooit beoordeeld of de installatie voldeed aan de in aanmerking komende best beschikbare technieken welke in Europese BBT-conclusies waren neergelegd. Met de komst van de RIE is de installatie wel een IPPC-installatie geworden en kunnen er bepaalde BBT op de installatie van toepassing zijn. Hieronder zullen we per BBT-conclusie aangeven welke BBT in aanmerking komen en of deze reeds zijn doorgevoerd binnen de omvang van de installatie van vergunninghoudster. Per milieuthema zullen we daar zonodig ook op in gaan.

BBT-conclusies afvalbehandeling van 10 augustus 2018

Binnen de installatie van vergunninghoudster worden afvalstoffen welke kwalificeren als biomassa (A-hout en integraal groenafval (snoeiafval), vergelijkbaar met landbouw- en bosbouwafval) verkleind met een shredder en zeef en zo geschikt gemaakt om te verbranden in de meeverbrandingsinstallatie welke voorziet in de warmte voor de stadsverwarming en verwarming van de eigen gebouwen binnen de installatie.

ALGEMENE BBT-CONCLUSIES

BAT[2] 1. In order to improve the overall environmental performance, BAT is to implement and adhere to an environmental management system (EMS): De BBT om de algehele milieuprestaties te verbeteren, is de invoering en naleving van een milieubeheersysteem (MBS).
Niet aanwezig, althans geen onderdeel van verleende vergunningen. Wij hebben daarom een voorschrft aan dit besluit verbonden dat een milieubeheerssyteem (MBS) moet worden opgesteld en geïmplementeerd.

BAT 2. In order to improve the overall environmental performance of the plant, BAT is to use all of the techniques given below: De BBT om de algehele milieuprestaties van de installatie te verbeteren, is de toepassing van alle hieronder vermelde technieken
Vergunninghoudster beschikt over een goedgekeurde acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) alsmede een beschrijving van de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC), waarin de onderdelen uit BAT 2 zijn verwerkt. Desondanks hebben we een voorschrift aan dit besluit verbonden om een actueel A&V-beleid en AO/IC ter goedkeuring te overleggen waaruit volgt dat wordt voldaan aan alle technieken genoemd in BAT 2 en de uitgangspunten en minimale eisen opgenomen in beleidskader D3 van het Landelijk afvalbeheerplan 3 (LAP3)..
BAT 3. In order to facilitate the reduction of emissions to water and air, BAT is to establish and to maintain an inventory of waste water and waste gas streams, as part of the environmental management system (see BAT 1), that incorporates all of the following features:

---

[2] BAT betekent Best Available Techniques en dat is hetzelfde als het Nederlandse begrip BBT: best beschikbare technieken

The scope (e.g. level of detail) and nature of the inventory will generally be related to the nature, scale and complexity of the installation, and the range of environmental impacts it may have (determined also by the type and amount of wastes processed).
De BBT om de vermindering van emissies naar water en lucht te bevorderen, is het opstellen en actueel houden van een inventaris van afvalwater- en afgasstromen, als onderdeel van het milieubeheersysteem (zie BBT 1), waarin alle volgende elementen zijn opgenomen:
i) informatie over de eigenschappen van het te behandelen afval en de afvalverwerkingsprocessen, met inbegrip van:
a) vereenvoudigde processtroomdiagrammen waaruit de herkomst van de emissies blijkt;
b) beschrijvingen van procesgeïntegreerde technieken en afvalwater-/afgasbehandeling bij de bron, inclusief de prestaties ervan;
ii) informatie over de kenmerken van de afvalwaterstromen, zoals:
a) gemiddelde waarden en variabiliteit van debiet, pH, temperatuur en geleidbaarheid;
b) gemiddelde concentratie en belastingwaarden van de relevante stoffen en hun variabiliteit (bv. CZV/TOC, stikstofverbindingen, fosfor, metalen, prioritaire stoffen/microverontreinigingen);
c) gegevens over biologische verwijderbaarheid (bv. BZV, BZV/CZV-ratio, Zahn-Wellenstest, potentieel tot biologische inhibitie (bv. inhibitie van actief slib)) (zie BBT 52);
iii) informatie over de eigenschappen van de afgasstromen, zoals:
a) gemiddelde waarden en variabiliteit van debiet en temperatuur;
b) gemiddelde concentratie en belastingwaarden van de relevante stoffen en hun variabiliteit (bv. organische verbindingen, POP's zoals PCB's);
c) ontvlambaarheid, laagste en hoogste explosiegrenswaarden, reactiviteit;
d) de aanwezigheid van andere stoffen die van invloed kunnen zijn op het afgasbehandelingssysteem of de veiligheid van de installatie (bv. zuurstof, stikstof, waterdamp, stof).
Gezien de scope en het relatief simpele proces binnen de installatie van vergunninghoudster (accepteren biomassa, verkleinen en verbranden), achten wij deze BAT niet van toepassing op het proces van BES, althans heeft toepassing hiervan geen meerwaarde voor het milieu, anders dan reeds is vergund. Bovendien geldt er sinds 1 januari 2024 op grond van de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving (paragraaf 5.4.3) de plicht om en vermijdings- en reductieprogramma op te stellen met betrekking tot de emissie naar lucht en water van ZZS. Hierin onderzoekt het bedrijf continu de mogelijkheden voor bronaanpak en reductiemaatregelen. Het opstellen van een plan van aanpak is hiervan een onderdeel. Aangezien dit rechtstreeks werkend is, behoeft de vergunning hier geen aanpassing. Bij het shredderen van groenafval en A-hout, komen geen gassen vrij, zoals bedoeld onder BBT 3, sub iii.

BAT 4. In order to reduce the environmental risk associated with the storage of waste, BAT is to use all of the techniques given below. De BBT om de met de behandeling en overbrenging van afval verbonden milieurisico's te verminderen, is het opstellen en uitvoeren van hanterings- en overbrengingsprocedures.
De inkomende biomassa wordt zodanig opgeslagen op een aaneengesloten verharding, tussen keermuren en vochtig gehouden, indien nodig, dat hiervan geen wezenlijke milieu-effecten uitgaan. Ook al maakt de opslag van assen[3] geen onderdeel uit van de IPPC-installatie voorbehandelen van afvalstoffen voor (mee)verbranding, dan gelden ook hiervoor bestaande vergunningsvoorschriften welke te allen tijde voorkomen dat er assen kunnen verwaaien buiten de inrichting. Aan BBT 4 wordt dus voldaan.

[3] Assen komen vrij bij verbranding en niet bij voorbehandeling van afvalstoffen tot (mee)verbranding

BAT 5. In order to reduce the environmental risk associated with the handling and transfer of waste, BAT is to set up and implement handling and transfer procedures. De BBT om de met de behandeling en overbrenging van afval verbonden milieurisico's te verminderen, is het opstellen en uitvoeren van hanterings- en overbrengingsprocedures.
De biomassa wordt in stortvakken (omringd door keermuren) gelost en van daaruit middels een shovel getransporteerd naar de shredder welke de biomassa (snoeiafval en A-hout) door deskundig personeel wordt verkleind. De verkleinde biomassa wordt vervolgens met een shovel naar de installatie gebracht waar de biomassa via een volledig gesloten transportband gevestigd in een gebouw naar de verbrandingsinstallatie wordt gebracht. Alle handelingen worden uitgevoerd door deskundig personeel. Milieurisico's worden dus in voldoende mate gereduceerd en aan BBT 5 wordt voldaan.

Monitoring

BAT 6. For relevant emissions to water as identified by the inventory of waste water streams (see BAT 3), BAT is to monitor key process parameters (e.g. waste water flow, pH, temperature, conductivity, BOD) at key locations (e.g. at the inlet and/or outlet of the pretreatment, at the inlet to the final treatment, at the point where the emission leaves the installation). Voor relevante emissies naar water, zoals vastgesteld in de inventarisatie van afvalwaterstromen (zie BBT 3), is de BBT om de belangrijkste procesparameters (bv. afvalwaterdebiet, pH, temperatuur, geleidbaarheid, BZV) te monitoren op cruciale locaties (bv. aan de inlaat/uitlaat van de voorbehandeling, aan de inlaat van de eindbehandeling, aan het punt waar de emissie de installatie verlaat).
Afvalwater dat ontstaat bestaat uit schoon hemelwater van de daken van de gebouwen en wordt geloosd op een sloot. Sanitair afvalwater wordt in een tank opgevangen en afgevoerd naar een vergunninghouder. Terreinafvalwater wordt middels een slibvangput, olieafscheider en coalescentieafscheider via een bedrijfsriolering in een opvangbassin geloosd. Indien dit opvangbassin overloopt wordt er op de bodem geloosd. Dit is ook vergund en hier zijn zeer strenge eisen aan verbonden. Gebleken uit monitoring is dat deze eisen (ter bescherming van de bodem) ruimschoots gerespecteerd worden. Aan BAT 6 wordt derhalve voldaan.

BAT 7. BAT is to monitor emissions to water with at least the frequency given below, and in accordance with EN standards. If EN standards are not available, BAT is to use ISO, national or other international standards that ensure the provision of data of an equivalent scientific quality. De BBT is om emissies naar water te monitoren met ten minste de onderstaande frequentie en in overeenstemming met de EN-normen. Indien er geen EN-normen beschikbaar zijn, is de BBT om ISO-, nationale of andere internationale normen te gebruiken die garanderen dat er gegevens van gelijkwaardige wetenschappelijke kwaliteit worden aangeleverd.

Idem BAT 6

BAT 8. BAT is to monitor channelled emissions to air with at least the frequency given below, and in accordance with EN standards. If EN standards are not available, BAT is to use ISO, national or other international standards that ensure the provision of data of an equivalent scientific quality.
In deze BBT worden de diverse afvalverwerkingsprocessen genoemd waarbij de geleide emissies naar de lucht moeten worden gemonitord.. Op de vergunde installatie is alleen van toepassing voor de IPPC-installatie voorbehandelen van afvalstoffen voor (mee)verbranding, zijnde het mechanisch bewerken van hout, snoeiafval en andere biomassa. Echter de verkleiningsactiviteiten met de mobiele houtshredder vinden buiten plaats en is er géén sprake van een emissiepunt met geleide emissies naar de lucht. Daarom is BBT 8 niet van toepassing.

BAT 9. BAT is to monitor diffuse emissions of organic compounds to air from the regeneration of spent solvents, the decontamination of equipment containing POPs with solvents, and the physico-chemical treatment of solvents for the recovery of their calorific value, at least once per year using one or a combination of the techniques given below. De BBT is om diffuse emissies van organische verbindingen naar lucht als gevolg van de regeneratie van afgewerkte oplosmiddelen, de decontaminatie van POP-houdende apparatuur met oplosmiddelen, en de fysisch- chemische behandeling van oplosmiddelen met het oog op de terugwinning van hun calorische waarde ten minste eenmaal per jaar te monitoren door één of een combinatie van de onderstaande technieken te gebruiken.
De genoemde processen vinden niet plaats bij vergunninghoudster en BAT 9 is daarom niet van toepassing.

BAT 10. BAT is to periodically monitor odour emissions. De BBT is om geuremissies periodiek te monitoren.
Description
Odour emissions can be monitored using:
Applicability
The applicability is restricted to cases where an odour nuisance at sensitive receptors is expected and/or has been substantiated.
Beschrijving Geuremissies kunnen worden gemonitord door middel van:

- *EN-normen (bv. dynamische olfactometrie volgens EN 13725 om de geurconcentratie te bepalen of EN 16841-1 of -2 om de blootstelling aan geur te bepalen);*
- *ISO-, nationale of andere internationale normen die garanderen dat er gegevens van gelijkwaardige wetenschappelijke kwaliteit worden aangeleverd, wanneer alternatieve methoden worden toegepast waarvoor geen EN-normen beschikbaar zijn (bv. raming van geuroverlast).*

De monitoringfrequentie wordt bepaald in het geurbeheerplan (zie BBT 12).
Toepasbaarheid: De toepasbaarheid is beperkt tot gevallen waarin geurhinder bij gevoelige receptoren wordt verwacht of zich heeft voorgedaan.
In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die ervoor zorgen dat geuremissies niet tot onacceptabele geur buiten de grens van locatie van de Mba's kunnnen leiden. Meten is dus niet aan de orde, maar het voldoen aan de opgenomen maatregelen.

BAT 11. BAT is to monitor the annual consumption of water, energy and raw materials as well as the annual generation of residues and waste water, with a frequency of at least once per year. De BBT is om het jaarlijkse water-, energie- en grondstoffenverbruik en de jaarlijkse productie van residuen en afvalwater te monitoren met een frequentie van ten minste eenmaal per jaar.
Registratie van al deze verbruiken zullen in een voorschrift worden verankerd.

<u>Emissies naar de lucht</u>

BAT 12. In order to prevent or, where that is not practicable, to reduce odour emissions, BAT is to set up, implement and regularly review an odour management plan, as part of the environmental management system (see BAT 1), that includes all of the following elements:
Applicability
The applicability is restricted to cases where an odour nuisance at sensitive receptors is expected and/or has been substantiated.
De BBT om geuremissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, is om als onderdeel van het milieubeheersysteem (zie BBT 1) een geurbeheerplan op te zetten, in te voeren en regelmatig te evalueren dat alle volgende elementen omvat:

- *een protocol met acties en termijnen;*

- *een protocol voor de monitoring van geur, zoals vastgesteld in BBT 10;*
- *een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;*
- *een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen; de karakterisering van de bijdragen van de bronnen, en de invoering van preventieve en/of beperkende maatregelen.*

Toepasbaarheid De toepasbaarheid is beperkt tot gevallen waarin geurhinder bij gevoelige receptoren wordt verwacht of zich heeft voorgedaan.

Tot op heden zijn geen geurklachten ontvangen. Dit betekent dat aan de voorwaarde van BBT 12 wordt voldaan en een geurbeheerplan niet hoeft te worden voorgeschreven.

BAT 13. In order to prevent or, where that is not practicable, to reduce odour emissions, BAT is to use one or a combination of the techniques given below. De BBT om geuremissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, is de toepassing van één of een combinatie van de onderstaande technieken.

Onderstaande BBT-techniek wordt toegepast (maximaal 72 uur opslag van integraal groenafval) en daarmee wordt voldaan aan BBT 13. De voorgeschreven technieken in BBT13 onder b en c zijn niet van toepassing voor de IPPC-installatie voorbehandelen van afvalstoffen voor (mee)verbranding, zijnde het mechanisch bewerken van hout, snoeiafval en andere biomassa:

	Technique	Description	Applicability
a.	Minimising residence times	Minimising the residence time of (potentially) odorous waste in storage or in handling systems (e.g. pipes, tanks, containers), in particular under anaerobic conditions. When relevant, adequate provisions are made for the acceptance of seasonal peak volumes of waste.	Only applicable to open systems.
		Using chemicals to destroy or to reduce	Not applicable if it may

BAT 14. In order to prevent or, where that is not practicable, to reduce diffuse emissions to air, in particular of dust, organic compounds and odour, BAT is to use an appropriate combination of the techniques given below. De BBT om diffuse emissies naar lucht, in het bijzonder stof, organische verbindingen en geur, te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, is de toepassing van een geschikte combinatie van de onderstaande technieken. Afhankelijk van het met het afval verbonden risico op het gebied van diffuse emissies naar lucht, is BBT 14d in het bijzonder relevant.

De vigerende vergunningen bevatten voldoende voorschriften om diffuse emissies als gevolg van mechanisch bewerken van hout, snoeiafval en andere biomassa , rijden materieel en opslag biomassa te voorkomen dan wel in voldoende mate te beperken dat deze niet buiten de begrenzing van de Mba waarneembaar zijn/optreden. De BBT technieken beschreven onder b, c, d, f en h zijn niet van toepassing op deze IPPC-installatie. Omdat de opslag geen diffuse emissies geven en een gebouw plaatsen planologisch/omgevingsplantechnisch niet is toegestaan is BBT 14d niet aan de orde. Er wordt derhalve een geschikte combinatie van maatregelen toegepast waarmee aan BAT 14 wordt voldaan.

BAT 15. BAT is to use flaring only for safety reasons or for non-routine operating conditions (e.g. start-ups, shutdowns) by using both of the techniques given below. De BBT is om uitsluitend om veiligheidsredenen of bij niet-routinematige bedrijfsomstandigheden affakkeling toe te passen (bv. opstart, stillegging) door beide onderstaande technieken te gebruiken.

Is niet van toepassing op deze IPPC-installatie voorbehandelen van afvalstoffen voor (mee)verbranding, zijnde mechanisch bewerken van hout, snoeiafval en andere biomassa. De

fakkel maakt geen deel uit van de IPPC-installatie, echter wordt aan voldaan en is geborgd in de vigerende vergunning(en).

BAT 16. In order to reduce emissions to air from flares when flaring is unavoidable, BAT is to use both of the techniques given below. De BBT om emissies naar lucht afkomstig van fakkels te verminderen wanneer affakkelen onvermijdelijk is, is de toepassing van beide onderstaande technieken.

Is niet van toepassing op mechanisch bewerken van hout, snoeiafval en andere biomassa, zijnde voorbehandeling van afvalstoffen voor (mee)verbranding.
De fakkel maakt geen deel uit van de IPPC-installatie (voorbehandelen afvalstoffen). Voorschrift E.10 uit de oprichtingsvergunning borgt deze BBT desondanks. De fakkel wordt immers alleen in noodsituaties gebruikt en tijdens de opstart en afbouw van het proces. In de regel verloopt het verbrandingsproces continu.

Geluid en trillingen

BAT 17. In order to prevent or, where that is not practicable, to reduce noise and vibration emissions, BAT is to set up, implement and regularly review a noise and vibration management plan, as part of the environmental management system (see BAT 1), that includes all of the following elements:
I. a protocol containing appropriate actions and timelines;
II. a protocol for conducting noise and vibration monitoring;
III. a protocol for response to identified noise and vibration events, e.g. complaints;
IV. a noise and vibration reduction programme designed to identify the source(s), to measure/estimate noise and vibration exposure, to characterise the contributions of the sources and to implement prevention and/or reduction measures.
Applicability
The applicability is restricted to cases where a noise or vibration nuisance at sensitive receptors is expected and/or has been substantiated.
De BBT om geluids- en trillingsemissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, is om als onderdeel van het milieubeheersysteem (zie BBT 1) een beheerplan voor geluid en trillingen op te zetten, in te voeren en regelmatig te evalueren dat alle volgende elementen omvat:

I. een protocol met passende acties en termijnen;
II. een protocol voor de monitoring van geluid en trillingen;
III. een protocol voor de reactie op geconstateerde geluids- en trillingsincidenten, bv. klachten;
IV. een programma ter vermindering van geluid en trillingen om de bron(nen) te bepalen, de blootstelling aan geluid en trillingen te meten/ramen, bijdragen van de bronnen te karakteriseren en preventieve en/of beperkende maatregelen te nemen.

Toepasbaarheid De toepasbaarheid is beperkt tot gevallen waarin geluids- of trillingshinder bij gevoelige receptoren wordt verwacht of zich heeft voorgedaan.
De Mba is op zodanige afstand van geluidgevoelige bestemmingen gelegen, alsmede omringd door geluidschermen dat geluid- en trillingshinder bij gevoelige receptoren niet is te verwachten en of zich heeft voorgedaan. Tevens zijn in de vigerende omgevingsvergunning geluidnormen opgenomen welke deze geluidhinder te allen tijde voorkomen. Gelet op de toepasbaarheid is BBT17 niet van toepassing.

BAT 18. In order to prevent or, where that is not practicable, to reduce noise and vibration emissions, BAT is to use one or a combination of the techniques given below. De BBT om geluids- en trillingsemissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, is de toepassing van één of een combinatie van de onderstaande technieken.

Onderstaande combinatie van BBT-technieken worden toegepast voor deze IPPC-installatie voorbehandelen van afvalstoffen voor (mee)verbranding, zijnde mechanisch bewerken van hout, snoeiafval en andere biomassa en daarmee wordt voldaan aan BBT 18. BBT 18 onder e is niet mogelijk vanwege het feit dat deze IPPC-installatie voorbehandelen van afvalstoffen voor (mee)verbranding, zijnde mechanisch bewerken van hout, snoeiafval en andere biomassa buiten plaatsvindt en planologisch/omgevingsplantechnisch het plaatsen van een gebouw niet mogelijk is.

	Technique	Description	Applicability
a.	Appropriate location of equipment and buildings	Noise levels can be reduced by increasing the distance between the emitter and the receiver, by using buildings as noise screens and by relocating building exits or entrances.	For existing plants, the relocation of equipment and building exits or entrances may be restricted by a lack of space or excessive costs.

Nr	techniek	toepassing
a	Een goede locatie van apparatuur en gebouwen	De afstand tussen de geluidsbron en de ontvangende woning is groot en activiteit wordt afgeschermd door keerwanden
b	Operationele maatregelen	Regelmatig onderhoud van apparatuur Bediening van apparatuur door ervaren personeel Geen lawaaierige activiteiten (shredderen) in avond- of nachtperiode
c	Geluidsarme apparatuur	Nieuwe laadschop
e	Geluidsdemping	Keerwanden tussen shredder en woningen en functioneren als geluidsafscherming

<u>Emissies naar water</u>

BAT 19. In order to optimise water consumption, to reduce the volume of waste water generated and to prevent or, where that is not practicable, to reduce emissions to soil and water, BAT is to use an appropriate combination of the techniques given below. De BBT om het waterverbruik te optimaliseren, de hoeveelheid geproduceerd afvalwater te verminderen en emissies naar bodem en water te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, is de toepassing van een geschikte combinatie van onderstaande technieken.

Voor deze IPPC-installatie voorbehandelen van afvalstoffen voor (mee)verbranding, zijnde mechanisch bewerken van hout, snoeiafval en andere biomassa mechanisch bewerken van hout, snoeiafval en andere biomassa wordt geen water gebruikt BBT a tot en met d en h zijn dan ook niet van toepassing. Onderstaande combinatie van technieken worden toegepast en daarmee wordt voldaan aan BBT 19.

c.	Impermeable surface	Depending on the risks posed by the waste in terms of soil and/or water contamination, the surface of the whole waste treatment area (e.g. waste reception, handling, storage, treatment and dispatch areas) is made impermeable to the liquids concerned.	Generally applicable.

d.	Techniques to reduce the likelihood and impact of overflows and failures from tanks and vessels	Depending on the risks posed by the liquids contained in tanks and vessels in terms of soil and/or water contamination, this includes techniques such as: • overflow detectors; • overflow pipes that are directed to a contained drainage system (i.e. the relevant secondary containment or another vessel); • tanks for liquids that are located in a suitable secondary containment; the volume is normally sized to accommodate the loss of containment of the largest tank within the secondary containment; • isolation of tanks, vessels and secondary containment (e.g. closing of valves).	Generally applicable.
f.	Segregation of water streams	Each water stream (e.g. surface run-off water, process water) is collected and treated separately, based on the pollutant content and on the combination of treatment techniques. In particular, uncontaminated waste water streams are segregated from waste water streams that require treatment.	Generally applicable to new plants. Generally applicable to existing plants within the constraints associated with the layout of the water collection system.
i.	Appropriate buffer storage capacity	Appropriate buffer storage capacity is provided for waste water generated during other than normal operating conditions using a risk-based approach (e.g. taking into account the nature of the pollutants, the effects of downstream waste water treatment, and the receiving environment). The discharge of waste water from this buffer storage is only possible after appropriate measures are taken (e.g. monitor, treat, reuse).	Generally applicable to new plants. For existing plants, applicability may be limited by space availability and by the layout of the water collection system.

BAT 20. In order to reduce emissions to water, BAT is to treat waste water using an appropriate combination of the techniques given below. De BBT om emissies naar water te verminderen, is om afvalwater te behandelen door middel van een geschikte combinatie van de onderstaande technieken.
Onderstaande combinatie van technieken worden toegepast en daarmee wordt voldaan aan BBT20.

b.	Neutralisation	Metals, anions	Generally applicable.
c.	Physical separation, e.g. screens, sieves, grit separators, grease separators, oil-water separation or primary settlement tanks	Gross solids, suspended solids, oil/grease	
q.	Filtration (e.g. sand filtration, microfiltration, ultrafiltration)	Suspended solids and particulate-bound metals	Generally applicable.

Aangezien er louter hemelwater van de daken van de gebouwen op een sloot wordt geloosd en geen afvalwater indirect op een RWZI wordt geloosd wordt er voldaan aan de BAT-AEL tabel 6.1.

Emissies als gevolg van ongevallen en incidenten

BAT 21. In order to prevent or limit the environmental consequences of accidents and incidents, BAT is to use all of the techniques given below, as part of the accident management plan (see BAT 1). De BBT om de gevolgen van ongevallen en incidenten voor het milieu te voorkomen of te beperken, is om alle onderstaande technieken te gebruiken als onderdeel van het ongevallenbeheerplan (zie BBT 1).

Vergunninghoudsters bulkopslagen van brandbare (afval)stoffen (hout en biomassa) voldoen aan een door de brandweer (Veiligheidsregio Zuid-Limburg) goedgekeurd brandveiligheidsplan. Opslagen van gevaarlijke stoffen in verpakking of tank voldoen aan de daarvoor geldende veiligheidsvoorschriften, zoals rechtstreeks voorkomend uit de regels uit het BAL in afdeling 3.2. Verder dient vergunninghoudster aan het volgende voorschrift te voldoen:

12
Vergunninghoudster is verplicht om binnen de inrichting een schriftelijk document aanwezig te hebben waarin is vastgelegd op welke wijze veiligheidskritische procedures binnen de inrichting, zoals die onder andere uit de uitgevoerde HAZOP studies (zoals in 6 van de vergunningsaanvraag weergegeven) voor de installaties binnen de inrichting zijn voortgekomen, gewaarborgd worden. Vergunninghoudster is verplicht om dit document actueel te houden.

Hiermee wordt voldaan aan BAT 21.

Materiaaleffciëntie

BAT 22. In order to use materials efficiently, BAT is to substitute materials with waste. Description *Waste is used instead of other materials for the treatment of wastes (e.g. waste alkalis or waste acids are used for pH adjustment, fly ashes are used as binders).* De BBT om materialen efficiënt te gebruiken, is om materialen te vervangen door afval.

Beschrijving
In plaats van andere materialen wordt afval gebruikt voor de behandeling van afval (bv. afgewerkte basen of zuren worden gebruikt om de pH aan te passen; vliegas wordt gebruikt als bindmiddel).

Toepasbaarheid
Sommige toepassingsbeperkingen vloeien voort uit het risico van verontreiniging als gevolg van de aanwezigheid van onzuiverheden (bv. zware metalen, POP's, zouten, ziekteverwekkers) in het afval dat andere materialen vervangt. Een andere beperking is de compatibiliteit van het afval dat andere materialen vervangt met de afvalinput (zie BBT 2).

Vergunninghoudster voldoet hieraan doordat haar voornaamste grondstof (brandstof) een afvalstof betreft, namelijk biomassa bestaande uit A-hout en snoeiafval.

Energie-efficiëncy

BAT 23. In order to use energy efficiently, BAT is to use both of the techniques given below.
De BBT om efficiënt om te gaan met energie, is om beide onderstaande technieken te gebruiken.

Techniek		Beschrijving
a.	Energie-efficiëntieplan	Een energie-efficiëntieplan omvat de vaststelling en berekening van het specifieke energieverbruik van de activiteit(en), waarbij jaarlijks essentiële prestatie-indicatoren worden vastgesteld (bijvoorbeeld het specifieke energieverbruik uitgedrukt in kWh/ton verwerkt afval) en periodieke doelstellingen voor verbetering en daarmee verband houdende acties worden gepland. Het plan wordt aangepast aan de specifieke kenmerken van de afvalverwerking voor wat betreft de uitgevoerde processen, behandelde afvalstromen enz.
b.	Verslag over de energiebalans	Een verslag over de energiebalans bevat een uitsplitsing van het energieverbruik en de energieopwekking (met inbegrip van uitvoer) naar het type bron (d.w.z. elektriciteit, gas, conventionele vloeibare brandstoffen, conventionele vaste brandstoffen en afval). Dit omvat: i) informatie over het energieverbruik voor wat betreft de geleverde energie; ii) informatie over de energie die uit de installatie wordt uitgevoerd; iii) informatie over de energiestroom (bv. Sankey-diagrammen of energiebalansen) waaruit blijkt hoe de energie door het proces heen wordt gebruikt. Het verslag over de energiebalans wordt aangepast aan de specifieke kenmerken van de afvalverwerking voor wat betreft de uitgevoerde processen, behandelde afvalstromen enz.

Vergunninghoudster produceert energie en warmte en levert dit af als stadswarmte. Ook haar eigen energiebehoefte (verwarming/koeling gebouwen) wordt voorzien door de zelf geproduceerde energie in de meeverbrandingsinstallatie. Verder gelden er rechtstreeks uit het Bal de volgende modules:
b. de kosten-batenanalyse energie-efficiëntie, bedoeld in paragraaf 5.2.3;
d. verduurzaming van het energiegebruik, bedoeld in paragraaf 5.4.1;
In casu gaat het om de IPPC-installatie mechanisch bewerken van hout, snoeiafval en andere biomassa (voorbehandeling van (mee)verbranding. De enkele energie die daar wordt verbruikt is diesel.
Hiermee wordt aan BAT 23 voldaan.

Hergebruik van verpakkingen

BAT 24. In order to reduce the quantity of waste sent for disposal, BAT is to maximise the reuse of packaging, as part of the residues management plan (see BAT 1).
Description
Packaging (drums, containers, IBCs, pallets, etc.) is reused for containing waste, when it is in good condition and sufficiently clean, depending on a compatibility check between the substances contained (in consecutive uses). If necessary, packaging is sent for appropriate treatment prior to reuse (e.g. reconditioning, cleaning).
Applicability
Some applicability restrictions derive from the risk of contamination of the waste posed by the reused packaging.
De BBT om de hoeveelheid ter verwijdering verzonden afval te verminderen, is om het hergebruik van verpakkingen te maximaliseren als onderdeel van het residuenbeheerplan (zie BBT 1).

Beschrijving
Verpakkingen (vaten, containers, IBC's, pallets enz.) worden opnieuw gebruikt om afval in te sluiten, wanneer zij zich in goede staat bevinden en voldoende schoon zijn, en nadat de compatibiliteit van de stoffen (bij opeenvolgende toepassingen) is gecontroleerd. Indien nodig wordt de verpakking vóór hergebruik verzonden met het oog op een geschikte behandeling (bv. herstel, reiniging).
Toepasbaarheid
Sommige toepasbaarheidsbeperkingen vloeien voort uit het risico van verontreiniging van het afval dat door de hergebruikte verpakking wordt veroorzaakt.
Wij hebben in de vergunning een voorschrift opgenomen ter stimulering van het hergebruik van verpakkingen als onderdeel van het residuenbeheerplan, welke een element is van het op te zetten en implementeren MBS (zie BBT 1). Bij de activiteit mechanisch bewerken van hout, snoeiafval en andere biomassa komen overigens geen verpakking voor

BBT-CONCLUSIES VOOR DE MECHANISCHE BEHANDELING VAN AFVAL

Algemene BBT-conclusies voor de mechanische behandeling van afval

Emissies naar de lucht

BAT 25. In order to reduce emissions to air of dust, and of particulate-bound metals, PCDD/F and dioxin-like PCBs, BAT is to apply BAT 14d and to use one or a combination of the techniques given below.
De BBT om de emissies van stof en van deeltjesgebonden metalen, PCDD/PCDF's en dioxineachtige PCB's naar lucht te verminderen, is om BBT 14d en één of een combinatie van de onderstaande technieken te gebruiken.
Er is bij de mechanische afvalbewerking binnen de Mba's van vergunninghoudster (houtshredder/zeef) geen sprake van een gekanaliseerd emissiepunt. Waterinjectie is enkel nodig bij drogere weersomstandigheden. Bij natte weersomstandigheden is het groenafval en hout dusdanig vochtig dat waterinjectie niet nodig is. Wij zullen daarom de volgende BBT in de vergunning gaan verankeren met als voorwaarde indien dit noodzakelijk is vanwege droge weersomstandigheden:

d.	Water injection into the shredder	The waste to be shredded is damped by injecting water into the shredder. The amount of water injected is regulated in relation to the amount of waste being shredded (which may be monitored via the energy consumed by the shredder motor). The waste gas that contains residual dust is directed to cyclone(s) and/or a wet scrubber.	Only applicable within the constraints associated with local conditions (e.g. low temperature, drought).

In combinatie met de reeds opgenomen voorschriften in de vigerende vergunning ter voorkoming van stofemissie, wordt te allen tijde voldaan aan deze BBT en zal er geen stof buiten de begrenzing van de Mba's van vergunninghoudster kunnen komen. Een BAT-AEL is niet aan de orde omdat geen sprake is van een gekanaliseerde emissie en de emissies sowieso alleen maar in potentie optreden tijdens het shredderen dat zeker niet continu gebeurt.

BAT 26. In order to improve the overall environmental performance, and to prevent emissions due to accidents and incidents, BAT is to use BAT 14g and all of the techniques

given below: De BBT om de algehele milieuprestaties te verbeteren en emissies als gevolg van ongevallen en incidenten te voorkomen, is om BBT 14g en alle onderstaande technieken te gebruiken:

a. implementation of a detailed inspection procedure for baled waste before shredding; **(gebaald afval wordt niet ingenomen)**
b. removal of dangerous items from the waste input stream and their safe disposal (e.g. gas cylinders, non-depolluted EoLVs, non-depolluted WEEE, items contaminated with PCBs or mercury, radioactive items) **(A- en V-beleid waarvan visuele inspectie onderdeel is borgt dit**;
c. treatment of containers only when accompanied by a declaration of cleanliness **(afval komt in bulk binnen en wordt gestort in stortvakken, containers komen niet of nauwelijks binnen. Containers met hout of groenafval zijn in de regel niet vervuild met andere stoffen daar ziet de ontdoener op toe en ook dit is onderdeel van de A- en V-procedure)**

BAT 27. In order to prevent deflagrations and to reduce emissions when deflagrations occur, BAT is to use technique a. and one or both of the techniques b. and c. given below. De BBT om deflagraties te voorkomen en emissies te verminderen wanneer deflagraties optreden, is om techniek a en één van of beide onderstaande technieken b en c te gebruiken.
Niet aan de orde, deflagraties kunnen niet optreden bij shredderen/zeven van groenafval/hout.

BAT 28. In order to use energy efficiently, BAT is to keep the shredder feed stable.
Description
The shredder feed is equalised by avoiding disruption or overload of the waste feed which would lead to unwanted shutdowns and start-ups of the shredder.
De BBT om efficiënt met energie om te gaan, is om de shreddervoeding stabiel te houden.
Beschrijving
De shreddervoeding wordt geëgaliseerd door te vermijden dat de afvaltoevoer verstoord of overbelast raakt, wat zou leiden tot ongewenste stilleggingen en opstarts van de shredder.
Een shredder heeft een invoerbak. Als deze vol is, kan niet worden geladen. Tevens heeft een shredder ingebouwde noodstops, die in werking treden als overbelading plaatsvindt of een te dikke boom erin komt.
Hiertoe zullen we een voorschrift aan de vigerende vergunning verbinden middels dit besluit.

BREF Emissions from Storage

5.3.1. Open storage
BAT for open storage is to carry out regular or continuous visual inspections to see if dust emissions occur and to check if preventive measures are in good working order. Following the weather forecast by, e.g, using meteorological instruments on site, will help to identify when the moistening of heaps is necessary and will prevent unnecessary use of resources for moistening the open storage. See Section 4.3.3.1.
Daadwerkelijk stuifgevoelige goederen, zoals bodemassen, worden in gesloten containers opgeslagen (geen onderdeel van voorbehandeling afvalstoffen overigens). Verkleinde en onverkleinde biomassa is niet bepaald stuifgevoelig. De vigerende vergunningvoorschriften vertegenwoordigen BBT ter voorkoming van stofverspreiding.
BAT for short-term open storage are one, or a proper combination, of the following techniques:
• moistening the surface using durable dust-binding substances, see Section 4.3.6.1
• moistening the surface with water, see Sections 4.3.6.1
• covering the surface, e.g. with tarpaulins, see Section 4.3.4.4.
Indien nodig zal bevochtiging van de opslagen plaats vinden, een en ander conform de vigerende vergunningsvoorschriften.

5.3.3. Storage of packaged dangerous solids
For details regarding BAT for the storage of packaged dangerous solids, see Section 5.1.2.
Gevaarlijke stoffen worden conform PGS-richtlijnen (rechtstreeks werkend op grond van het Bal) opgeslagen opdat risico's voor het milieu tot een minimum zijn beperkt, dit geldt ook voor vloeibare stoffen en gassen.

5.3.4. Preventing incidents and (major) accidents
BAT in preventing incidents and accidents is applying a safety management system as described in Section 4.1.7.1.
Dit gaat over de opslag van gasvormige en vloeibare gevaarlijke stoffen. Binnen de Mba's van vergunninghoudster worden gevaarlijke stoffen slechts in kleine hoeveelheden opgeslagen conform PGS-richtlijnen. Waar nodig worden voorschriften geactualiseerd, dan wel gelden rechtstreeks regels hiervoor op grond van de bedrijfstakoverstijgende Mba's zoals paragrafen:

- **§ 3.2.8 Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen (dieseltank);**
- **§ 3.2.9 Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking (gasflessen en andere verpakte gevaarlijke stoffen).**

5.4. Transfer and handling of solids
5.4.1. General approaches to minimise dust from transfer and handling
BAT is to prevent dust dispersion due to loading and unloading activities in the open air, by scheduling the transfer as much as possible when the wind speed is low. However, and taking into account the local situation, this type of measure cannot be generalised to the whole EU and to any situation irrespective of the possible high costs. See Section 4.4.3.1.
Discontinuous transport (e.g. shovel or truck) generally generates more dust emissions than continuous transport such as conveyors. BAT is to make transport distances as short as possible and to apply, whereever possible, continuous transport modes. For existing plants, this might be a very expensive measure. See Section 4.4.3.5.1.
When applying a mechanical shovel, BAT is to reduce the drop height and to choose the best position during discharging into a truck; see Section 4.4.3.4.
While driving, vehicles might swirl up dust from solids spread on the ground. BAT then is to adjust the speed of vehicles on-site to avoid or minimise dust being swirled up; see Section 4.4.3.5.2.
De aan de vigerende vergunning verbonden voorschriften (E.1 t/m E.5 oprichtingsvergunning) borgen deze Bbt. Inmiddels is de sectie alwaar de verkleinde biomassa de verbrandingsinstallatie in gaat volledig overkapt, alsmede de transportband waarmee de verkleinde biomassa naar de installatie gaat.

Grabs
For applying a grab, BAT is to follow the decision diagram as shown in Section 4.4.3.2 and to leave the grab in the hopper for a sufficient time after the material discharge.
BAT for new grabs, is to apply grabs with the following properties (see Section 4.4.5.1):
• geometric shape and optimal load capacity
• the grab volume is always higher than the volume that is given by the grab curve
• the surface is smooth to avoid material adhering, and
• a good closure capacity during permanent operation.
Grijpers worden gebruikt bij de kraan welke de biomassa verplaatst naar de shredder of voor het maken van een opslagvak voor biomassa. Het materiaal is zodanig grof dat hier geen sprake is

van enige relevante stofemissies. Uiteindelijk dient er te allen tijde te worden voldaan aan voorschriften E.1 t/m E.5) opdat stofemissies nooit buiten de MBa's kunnen optreden.

Conveyors and transfer chutes
For all types of substances, BAT is to design conveyor to conveyor transfer chutes in such a way that spillage is reduced to a minimum. A modelling process is available to generate detail designs for new and existing transfer points. For more details see Section 4.4.5.5.
De transportbanden zijn overkapt en dus gesloten opdat verkleinde biomassa hier niet uit kan vallen en enige stofemissie kan veroorzaken.

BREF Enegery Efficiency (EnE)

4.2 Best available techniques for achieving energy efficiency at an installation level

4.3 Best available techniques for achieving energy efficiency in energy-using systems, processes, activities or equipment

De IPPC-installatie (voorbehandeling afvalstoffen) betreft ook een meeverbrandingsinstallatie welke primair is gericht op de productie van energie door verbranding van biomassa. Op deze wijze worden woonwijken en bedrijven in de omgeving van de installatie voorzien van 'stadswarmte'. De opgewekte energie wordt ook gebruikt voor de eigen energie-behoefte binnen de Mba's, zoals verwarming en koeling van verblijfsruimten. Tevens wordt warmte gebruikt om de biomassa te drogen opdat deze optimaal verbrandt in de installatie. In de vigerende vergunningen zijn voorschriften opgenomen die waarborgen dat de activiteiten van vergunninghoudster energie efficiënt worden bedreven. Bovendien gelden er sinds 1 januari 2024 rechtstreeks werkende voorwaarden voor vergunninghoudster op grond van paragraaf 5.4.1 "verduurzaming van het energiegebruik". Hiermee wordt voldaan aan de in aanmerking komende bbt uit de Bref EnE.

Uit bovenstaande blijkt dat voor de installatie niet alle in aanmerking komende BBT direct zullen worden toegepast. Middels aan dit besluit te verbinden voorschriften zal dat wel zo zijn.

Doelmatig beheer van afvalstoffen
Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals opgenomen in artikel 8.29 lid 1 onder b Bkl. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen de sectorplannen, deel A.4 (Algemene uitgangspunten en algemeen beleid), deel B (het beleid voor afvalbeheer en overbrenging, waaronder het moratorium op storten en het ZZS-beleid) en deel D2 (minimumstandaard). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energieterugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen

laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse milieubelastende activiteiten kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Mengen niet gevaarlijke afvalstoffen
Afvalstoffen moeten na het ontstaan gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst wanneer er in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmengen ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Bovendien is het ook ongewenst als bepaalde, in afval aanwezige zeer zorgwekkende stoffen door mengen in producten terechtkomen waarbij ze op enig moment (in de gebruiksfase of de afvalfase) in het milieu verspreid kunnen worden.
Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter gezamenlijk worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen en het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd.
Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning. Daarbij kan het gaan om het mengen van afval van verschillende afvalcategorieën, maar ook om het mengen binnen één afvalcategorie.

In artikel 3.40 en 3.195 Bal is een verbod opgenomen om zonder omgevingsvergunning bedrijfsafvalstoffen te mengen. Onderdeel van de vergunde activiteiten is dat diverse biomassa met elkaar gemengd worden en tezamen verbrand. Het betreft echter allemaal dezelfde afvalstromen, alleen de afkomst is anders. Inkomende biomassa kan bestaan uit onbehandeld hout dan wel snoeiafval. Beide worden verkleind en tezamen verbrand. Hierdoor ontstaan geen negatieve gevolgen voor het milieu en ook de doelmatige bewerking van de diverse afvalstoffen is in het geding, daar komen we hieronder op terug. Bij de beoordeling of het mengen van afvalstoffen vanuit het oogpunt van doelmatig afvalbeheer kan worden toegestaan moeten de volgende, cumulatieve, algemene uitgangspunten worden gehanteerd (D4 van deel E sectorplannen van LAP3):
1. mengen van afvalstoffen is niet toegestaan indien dit op enig moment leidt tot onaanvaardbare blootstelling van mens of milieu aan ZZS; **In casu niet aan de orde.**[4]
2. mengen van afvalstoffen is niet toegestaan, indien als gevolg van het mengen één of meerdere van de te mengen afvalstoffen niet conform de daarvoor geldende minimumstandaard wordt/worden verwerkt; **In casu niet aan de orde (zie hieronder).**
3. mengen van afvalstoffen is niet toegestaan indien dit op het niveau van de locatie waar de handeling wordt uitgevoerd leidt tot onaanvaardbare negatieve consequenties voor milieu, veiligheid en/of gezondheid. **De feitelijke menghandeling zorgt niet voor onaanvaardbare negatieve gevolgen voor milieu, veiligheid en/of gezondheid. Het mengen is integraal onderdeel van het bedrijfsproces en of er nu geen of wel menghandelingen plaats vinden, de milieu-effecten zijn niet anders of groter.**

A-hout en groenafval zijn in principe op grond van Bijlage II bij het Bal afvalstoffen welke van elkaar gescheiden moeten worden gehouden (verschillende categorieën). De menghandeling kan op volgens deel D.4 van LAP3 wel worden vergund, indien het mengen er niet toe leidt dat één of meerdere van de te mengen afvalstoffen niet conform de daarvoor geldende minimumstandaard wordt/worden verwerkt, en bovendien op grond van de algemene uitgangspunten 1 en 3 van het mengbeleid doelmatig is. Wij zullen

[4] Op grond van het rapport 'ZZS IN AFVALSTOFFEN SGS INTRON B.V., A108010/R20190414a, eindrapport' zullen er in groenafval en A-hout (sectorplan 8 en 36) geen ZZS aanwezig zijn.

hieronder verder motiveren dat dat **niet** één of meerdere van de te mengen afvalstoffen niet conform de daarvoor geldende minimumstandaard wordt/worden verwerkt

Het mengen van de afvalstoffen vormt geen belemmering voor het verwerken van de betreffende afvalstoffen volgens de minimumstandaard of een techniek die ten minste even hoogwaardig is als de minimumstandaard en is niet in strijd met het algemene mengbeleid van het LAP. De vergunning kan hiervoor worden verleend.

Verwerking: afvalstro(o)m(en) een sectorplan is opgesteld
Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen van het LAP van toepassing:

- sectorplan 36 hout;
- sectorplan 8 groenafval;

In de aanvraag is voor onbehandeld hout (A-hout), alsmede groenafval de volgende verwerkingsmethode beschreven. Het verkleinen en daarna verbranden met als doel het produceren van energie.

Het beleid voor hout is neergelegd in sectorplan 36. In het sectorplan 36 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor A-hout is deze minimumstandaard andere nuttige toepassing. De in de aanvraag voor A-hout beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard. Volgens de definities uit LAP3 wordt onder 'andere nuttige toepassing' het volgende toegestaan: Nuttige toepassing niet zijnde 'voorbereiden voor hergebruik' of 'recycling'.
Voorbeelden (niet limitatief en niet in hiërarchische volgorde) zijn:
- **hoofdgebruik als brandstof**

Het beleid voor groenafval is neergelegd in sectorplan 8. In het sectorplan 36 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor (grof) groenafval is deze minimumstandaard:

Recycling in de vorm van:

- composteren met het oog op recycling als compost, of
- vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door narijping (nacompostering of een andere vorm van aërobe droging) gericht op recycling van het digestaat.

Eveneens is toegestaan:

- **Inzet als brandstof t.b.v. levering van elektriciteit en/of warmte.**
- Voor bermmaaisel is gebruik als diervoeder toegestaan onder de voorwaarden van de Wet dieren.
- Incidenteel nuttig toepassen op of in de bodem van niet gevaarlijk groenafval al dan niet na uitsluitend mechanisch verkleinen, t.b.v. de aanleg van voorzieningen die anders met ander materiaal zouden moeten worden gerealiseerd1. Zie beleidskader A.8 en paragraaf B.12.14.
- Incidenteel verbranden van groenafval in de open lucht voor zover dit past binnen het beschreven beleid in hoofdstuk A.8 en paragraaf B.11.5 van het beleidskader.

De in de aanvraag voor groenafval beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

4.1.4 AV-beleid en AO/IC

Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veiligstellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.
Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist

niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.
De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Bij de aanvraag ten behoeve van de oprichtingsvergunning was een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen niet geheel aan de minimale onderdelen zoals die in het LAP zijn beschreven.

Aangezien er inmiddels de nodige jaren zijn verstreken en het landelijk afvalbeheerplan gewijzigd is, zullen wij een voorschrift aan de vigerende vergunning verbinden, opgenomen in dit besluit, dat vergunninghoudster verplicht haar A- en V-beleid alsmede AO/IC aan te passen aan de minimale vereisten, zoals genoemd in D.3.3.2 en D.3.4.2 van LAP3.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC
Het is aan het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning om in geval van voorgenomen wijzigingen het een en ander af te stemmen: indien meldingen etc. worden ingediend, moet voordat instemming wordt gegeven, afstemming plaatsvinden tussen de bevoegde gezagen voor de milieubelastende activiteit en de lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam op grond van artikel 5.7, vierde lid, van de Ow. Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

4.1.5 Conclusie
Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de vergunde activiteiten met uitzondering van een gecatualiseerd A- en V-beleid en AOIC in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheerplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

4.2 Externe veiligheid

4.2.1 Algemeen
De milieubelastende activiteiten in relatie tot de opslag van gevaarlijke stoffen vallen onder artikelen 3.24 t/m 3.26 (dieselolietank), en 3.27 (verpakte gevaarlijke stoffen en gasflessen). De volgende gevaarlijke stoffen zijn aanwezig:

- Dieselolie in tank (5.000 liter)
- Ureumpoeder, natronloog, zoutzuur en diverse oliën en klein gevaarlijk afval;

Voor de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als informatiedocumenten over BBT in bijlage XVIII onder A van het Bkl. Voor de beoordeling van de vergunningaanvraag voor de milieubelastende activiteit is getoetst aan de volgende PGS-richtlijnen:

- PGS 15;
- PGS 30.

De vigerende vergunning bevat reeds voorschriften waarin de opslagen verbonden zijn aan de voorwaarden uit genoemde PGS-richtlijnen. Per 1-1-2024 gelden bovendien vanuit het BAL rechtstreeks de volgende paragrafen waarin de regels zijn vastgesteld waaraan de opslagen moeten voldoen:

- het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking, bedoeld in paragraaf 4.98;
- het opslaan van **diesel**, oxiderende, bijtende of aquatoxische vloeistoffen of oliën, vetten of pekel in bovengrondse opslagtanks, bedoeld in paragraaf 4.94.

De opslag van brandbare niet milieugevaarlijke stoffen (bulkopslagen biomassa/A-hout/snoeiafval) moet voldoen aan de voorwaarden door het door de veiligheidsregio goedgekeurde brandveiligheidsrapport. Daarnaast gelden er brandveiligheidseisen aan bluswatervoorzieningen en gebruik van gebouwen, terreinen en erven op grond van hoofdstuk 22 van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Sittard-Geleen. De externe veiligheid is hiermee voldoende gewaarborgd.

4.3 LUCHT

Luchtemissies moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt door het treffen van maatregelen met als doel: beschermen en verbeteren van de luchtkwaliteit.

4.3.1 Wettelijk kader

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

De volgende onderdelen van het Bal zijn relevant voor het aspect lucht:

- Artikel 2.11 - Specifieke zorgplicht: geldt voor alle aangevraagde MBA's.

Naast de algemene doelstelling (emissies voorkomen, beperken en BBT toepassen) verplicht dit degene die de MBA verricht om voorzieningen te realiseren om gekanaliseerde luchtemissies doelmatig te kunnen bemonsteren en te registreren.

Voor de meeverbrandingsinstallatie (IPPC-installatie), 9,6 MWth waarin RIE-biomassa de enige brandstof betreft, komen de emissie-eisen als volgt tot stand uit het BAL:

§ 3.3.13 Verbranden van afvalstoffen in een ippc-installatie
Artikel 3.87 (aanwijzing milieubelastende activiteiten)
1. Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen **het exploiteren van een ippc-installatie voor het verwijderen of het nuttig toepassen van afvalstoffen in een afvalverbrandingsinstallatie of afvalmeeverbrandingsinstallatie, bedoeld in categorie 5.2 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.**
2. De aanwijzing omvat ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die dat exploiteren functioneel ondersteunen.

Artikel 3.88 (aanwijzing vergunningplichtige gevallen)
1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 3.87.

2. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam te verrichten, geldt voor het lozen op een oppervlaktewaterlichaam van afvalwater afkomstig van de milieubelastende activiteit, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 3.89 (algemene regels)
1. Bij het verrichten van de activiteit, bedoeld in artikel 3.87, en een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam die daarbij wordt verricht, wordt voldaan aan de regels over:
a. een grote stookinstallatie, bedoeld in paragraaf 4.3, als geen andere afvalstoffen worden verbrand dan rie-biomassa;
b. een afvalverbrandingsinstallatie of afvalmeeverbrandingsinstallatie, bedoeld in paragraaf 4.4[5];
c. een kleine of middelgrote stookinstallatie voor standaard brandstoffen, bedoeld in paragraaf 4.126, als geen andere afvalstoffen worden verbrand dan rie-biomassa; en
d. een middelgrote stookinstallatie voor niet-standaard brandstoffen, bedoeld in paragraaf 4.127, als geen andere afvalstoffen worden verbrand dan rie-biomassa.
2. Ook wordt voldaan aan de regels over:
a. het eindonderzoek bodem, bedoeld in paragraaf 5.2.1, voor zover het gaat om het exploiteren van een ippc-installatie;
b. de kosten-batenanalyse energie-efficiëntie, bedoeld in paragraaf 5.2.3;
c. PRTR, bedoeld in paragraaf 5.3.1;
d. verduurzaming van het energiegebruik, bedoeld in paragraaf 5.4.1;
e. zeer zorgwekkende stoffen, bedoeld in paragraaf 5.4.3; en
f. **emissies in de lucht, bedoeld in paragraaf 5.4.4.**

De volgende emissie-eisen gelden voor een bestaande installatie, zoals die van vergunninghoudster (onderste rij):

Tabel 4.1332 Overgangsrecht emissiegrenswaarden rie-biopmassa gestookte ketel

Brandstof/nominaalk thermisch ingangsvermogen	Stikstofoxiden in mg/Nm³	Zwaveloxide in mg/Nm³	Totaal stof in mg/Nm³
Rie-biomassa of pellets gemaakt uit rie-biomassa, gestookt in een ketel van minder dan 1 MW	300	200	40
Rie-biomassa of pellets gemaakt uit rie-biomassa, gestookt in een ketel van ten minste 1 en minder dan 5 MW	275	200	20
Rie-biomassa of pellets gemaakt uit rie-biomassa, gestookt in een ketel van ten minste 5 MW	145	200	5

De emissiegrenswaarden in tabel 4.1332 zijn van toepassing:

[5] Deze paragraaf is niet van toepassing op:
a. een afvalverbrandingsinstallatie of afvalmeeverbrandingsinstallatie waarin alleen de volgende afvalstoffen thermisch worden behandeld of producten van thermische behandeling van alleen de volgende afvalstoffen worden verbrand:
1°. rie-biomassa;

a. op ketels als bedoeld in het derde en vierde lid vanaf 1 januari 2027; en
b. op overige ketels gestookt op rie-biomassa of pellets gemaakt uit rie-biomassa vanaf 0,5 MW die voor de inwerkingtreding van dit besluit in bedrijf zijn genomen.

Eerder hebben B en W van Sittard-Geleen on vvgb van ons de volgende emissiewaarden vergund, voor zover deze niet rechtstreeks werkend waren dan wel wel van rechtstreeks werkende regels werd afgeweken:

Stof/gas	Maximale concentratie in mg/m^3_0	Maximale Vracht in Kg/h
HCl	10	0,11
CO	250	2,7
C_xH_y, uitgedrukt als CH_4	50	0,55
SO_2*	250	2,7

Concentratie als halfuurwaarde en betrokken op:
- droog afgas onder standaardcondities (101,3 kPa en 273 °K);
- afgas met een volumegehalte aan zuurstof van 11%.
- * afgas met een volumegehalte aan zuurstof van 6 %

Uit de emissiegegevens zoals in eerdere elektronische milieujaarverslagen gerapporteerd zijn (installatie is niet registratieplichtig op grond van de PRTR-verordening), blijkt dat er ook daadwerkelijk CO, chloriden en koolwaterstoffen worden geëmitteerd.
Inmiddels is op basis van een recent inspectierapport door een SCIOS-gecertificeerde instelling op 1 november 2024 vastgesteld en gerapporteerd dat de emissie van CO nihil is (1 ppm, maximaal berekend op 1 mg/m^3). Dit betekent dat er volledige verbranding plaats vindt en daarmee dus wat dat aan gaat ook geen geuremissies optreden die elders tot hinder kunnen leiden. In het inspectierapport, 6136AC301 EBI-5a 2024 van Parkstad Inspecties staat bovendien dat er continu wordt gecontroleerd en gestuurd op O_2- en CO-waarden. Onvoldoende verbrandingslucht reduceert het vermogen / bewaking CO en O_2 aanwezig. Juiste en volledige verbranding is geborgd door CO en O_2 bewaking. Bij geen of minder verbrandingslucht gaat de verbrandingsoven gecontroleerd uit.

Rapport: 2021

Compartiment	Stof	Emissie (kg)	Herkomst
Lucht	Chloriden	1.842,00	MJV A
Lucht	Elementair koolstof (EC2.5)	91,36	ER S
Lucht	Fijnstof (PM10)	3.580,00	MJV A
Lucht	Fijnstof (PM2,5)	2.675,00	MJV A
Lucht	Grof stof	354,00	MJV A
Lucht	Koolstofdioxide	31.590.000,00	MJV A
Lucht	Koolstofmonoxide	2.589,00	MJV A
Lucht	Stikstofoxiden (als NO2)	14.490,00	MJV A
Lucht	TSP (Totaal stof)	3.934,00	MJV A
Lucht	Zwaveloxiden (als SO2)	39.110,00	MJV A

Wij zijn van mening dat er volledige verbranding plaats dient te vinden en daarom emissies van koolwaterstoffen en koolmonoxide niet meer aan de orde zouden moeten zijn. Om die reden zullen wij deze dan ook intrekken uit de eerder verleende vergunning (inmiddels maatwerkvoorschriften), één en ander conform de bevindingen van de SCIOS-gecertificeerde inspectiedienst. De norm voor zwaveldioxide (maatwerkvoorschrift) trekken wij ook in. Deze moet voldoen aan de eisen uit het BAL voor een bestaande installatie. Niet valt in te zien waarom daar anno 2024 vanaf zou moeten worden geweken. Het intrekken van de norm voor koolwaterstoffen betekent overigens niet dat deze niet meer geëmitteerd zouden mogen worden omdat de norm van 50 mg/m³ (klasse go.2) rechtstreeks voortvloeit uit de aangestuurde paragraaf 5.4.4. van het BAL.

De norm voor HCL (klasse ga.3) zullen wij niet laten staan. De norm van 10 mg/m³ is namelijk minder streng dan de norm welke rechtstreeks uit het BAL uit paragraaf 5.4.4. voortvloeit in combinatie met bijlage 2 van het BAL. Op grond van artikel 5.30 van het Bal is de norm 2 mg/m³, indien er 7,5 kg/jaar of meer van wordt geëmitteerd. Deze norm verbinden wij aan de vigerende vergunning.

Verder gelden van rechtswege de keuringseisen, meet- en monitoringseisen opgenomen in paragraaf 4.126 en 5.4.4. van het BAL.

Door het intrekken van de emissienorm voor CO, zullen er **geen** zeer zorgwekkende stoffen naar de lucht emitteren.

Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)- Afdeling 8.5
De volgende bepalingen van het Bkl zijn relevant voor het aspect lucht:

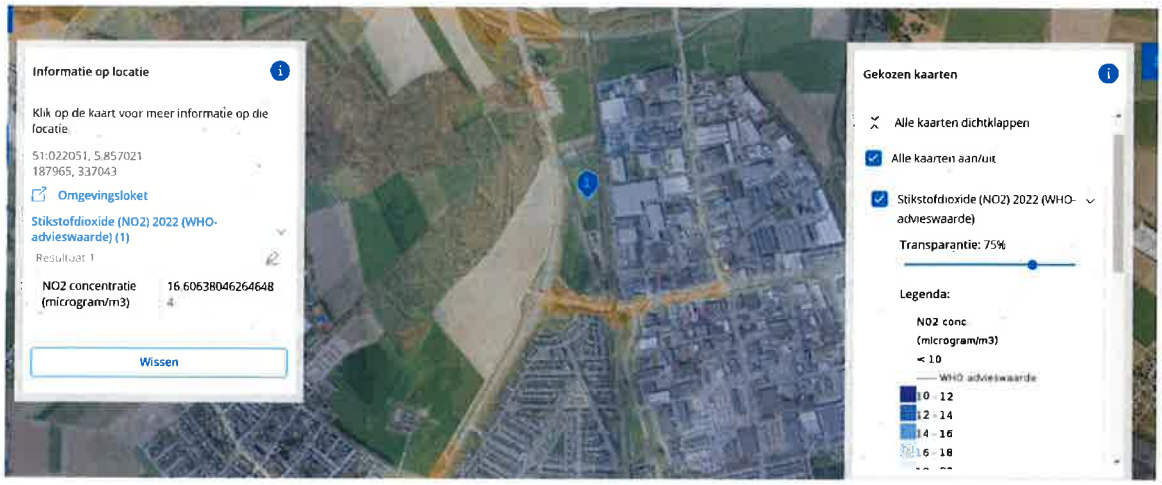
- Luchtkwaliteitstoets: Artikel 8.17 – beoordelingsregels milieubelastende activiteit: Hierin staat toetsing aan de luchtkwaliteit (toetsing aan de rijksomgevingswaarden zoals gesteld in paragraaf 2.2.1.1 van het Bkl). De omgevingswaarden voor de volgende stoffen moeten in acht worden genomen (resultaatsverplichting): zwaveldioxide, stikstofdioxide, fijnstof (PM10 en PM 2,5), benzeen, lood en koolmonoxide ter bescherming van de gezondheid en van het milieu op

locaties die in deze paragraaf per stof specifiek zijn bepaald. Voor de in artikel 2.8 van het Bkl bepaalde stoffen gelden er omgevingswaarden met een inspanningsplicht. Deze betreffen de volgende stoffen: arseen, cadmium, nikkel bezo(a)pyreen.

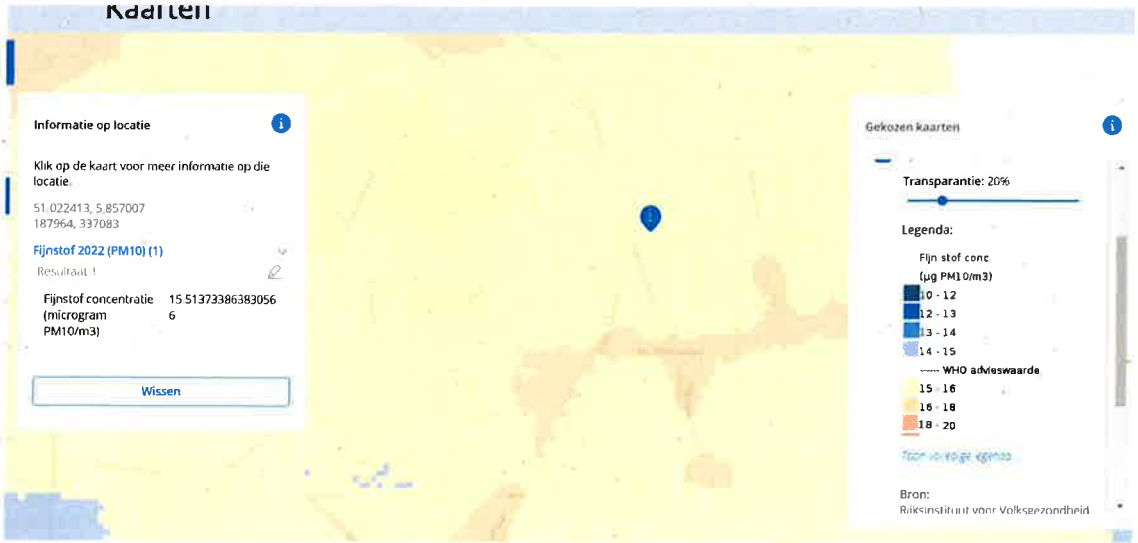
Reeds bij de vergunningverlening in 2003 zijn de (aanzienlijk hogere vergunde emissieconcentraties en vrachten) getoetst aan de luchtkwaliteitseisen. Toen is zelfs zonder zeezoutcorrectie vastgesteld dat er ruimschoots werd voldaan aan de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit voor fijnstof en NOx. De bijdragen bedroegen minder dan 1 % van de grenswaarden.
De luchtkwaliteit is sindsdien alleen maar verbeterd en de emissies van BES zijn afgenomen ten opzichte van wat in 2003 is vergund.

Op grond van de luchtkwaliteitskaarten (jaargemiddelde waarden 2022) kan zelfs gesteld worden dat er inclusief de activiteiten van vergunninghoudster aan de WHO-advieswaarden wordt voldaan voor NOx en fijnstof, zie kaarten hieronder (atlasleefomgeving.nl):

NO_2



Fijnstof PM_{10}



Omgevingsverordening en omgevingsplan
De provincie en de gemeente kunnen lokale omgevingswaarden voor de buitenlucht in de omgevingsverordening en het omgevingsplan opnemen. Dit kan een strengere of een aanvullende omgevingswaarde zijn dan de rijksomgevingswaarde.

Noch in de omgevingsverordening, noch in het omgevingsplan van de gemeente Sittard-Geleen staan er specifieke regels betreffende het aspect lucht.

Schone lucht akkoord (SLA)
In 2020 hebben gemeenten, provincies en het Rijk afspraken gemaakt over het permanent verbeteren van de luchtkwaliteit in Nederland. Deze afspraken staan in het Schone Lucht Akkoord (SLA). Het doel van het SLA is dat in 2030 sprake is van minder gezondheidsschade door luchtvervuiling door emissies in de sectoren die de meeste impact op schone lucht hebben: (weg)verkeer, landbouw, scheepvaart, industrie, huishoudens en luchtvaart. Dit betekent dat:

- alle passende preventieve maatregelen moeten worden getroffen tegen verontreiniging van het milieu en ter bescherming van de gezondheid;
- resultaatgerichte emissiegrenswaarde op basis van de toepassing van BBT worden gesteld en deze een zo hoog mogelijk niveau van bescherming van gezondheid en milieu beogen;
- significante verontreiniging moet worden voorkomen, mede in relatie tot de regels in het gemeentelijke omgevingsplan en of op basis van de aanvullende provinciale regels in de omgevingsverordening om de functies van de leefomgeving evenwichtig toe te delen;
- de specifieke zorgplicht van iedere MBA wordt geconcretiseerd;
- de effecten die in beeld komen door een milieueffectrapportage worden betrokken;
- de oplossingen die deelnemers inbrengen tijdens participatieprocessen worden betrokken.

4.3.2 Beoordeling
De Ow (artikel 8.9, lid 1, aanhef en onder d het Besluit kwaliteit leefomgeving) bepaalt dat bij het verlenen voor van een vergunning voor een milieubelastende activiteit ten minste de voor dat geval in aanmerking komende beste beschikbare technieken moeten worden toegepast. Daarbij is BBT het referentiepunt voor de technische mogelijkheden.

De definitie van BBT staat in bijlage A van de Omgevingswet. Bij BBT gaat het om de meest doeltreffende technieken en maatregelen die de emissies van een inrichting zo veel mogelijk voorkomen of als dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken. Dit geeft het bevoegd gezag beoordelingsvrijheid bij het uitvoeren van de BBT-toets.

Zoals eerder in dit besluit gesteld, is er geen Europese BBT-conclusie die emissie-niveaus als BAT-AEL vastlegt voor de installatie van vergunninghoudster. De emissienormen volgen rechtstreeks uit het BAL en vinden hun oorsprong uiteraard in Europese regelgeving. Wij zijn van mening dat de volgende normen BBT vertegenwoordigen voor de installatie van vergunninghoudster.

Stof/gas	Concentratie (mg/m^3_0)
SO_2	200
HCL (chloriden)	2

NOx	145
Totaal stof	5

Er bestaat geen noodzaak deze concentraties verder te reduceren in relatie tot de heersende luchtkwaliteit in de omgeving van de inrichting. Zoals eerder hierboven is aangetoond voldoet deze (jaargemiddelde concentratie 2022) zelfs aan de advieswaarden van de WHO.

ZZS worden niet geëmitteerd dus daar is verder ook geen reductie op van toepassing.

Conclusie lucht
Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast of zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.
Het opleggen van (maatwerk)voorschriften, anders dan het deels intrekken van bestaande voorschriften, is niet noodzakelijk voor het beschermen en verbeteren van de kwaliteit van de lucht.

4.3.3 Bodem

Het begrip 'verwaarloosbaar bodemrisico' is niet teruggekomen onder de Omgevingswet. Maar het uitgangspunt van de regels is hetzelfde gebleven. Namelijk: bodemverontreiniging zoveel mogelijk voorkomen, waarbij herstel van de bodem mogelijk blijft.

Voor het verlenen van vergunningen blijft het wel noodzakelijk dat er een BBT-document voor bodembescherming beschikbaar is. Daarom is er een nieuw document teruggekomen voor bodembescherming genaamd Bodembescherming; combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM).

Dit BB-CVM document bevat alleen de BBT. Die zijn ingedeeld in de categorieën van bodembedreigende activiteiten, zoals ook in de NRB was. Met de daarbij behorende tabellen van combinaties van voorzieningen en maatregelen. De maatregelen zelf worden vaak niet uitgeschreven. Die vallen onder de specifieke zorgplicht van het Bal. Een uitzondering geldt voor de wettelijk voorgeschreven inspecties, die nog wel onder de maatregelen worden uitgeschreven.

Om toch een duidelijk overzicht te hebben van wat deze good-housekeeping-maatregelen inhouden, zijn deze als bijlage in het document BB-CVM opgenomen.

In het BB-CVM staan dus geen beleidswijzigingen. Het BB-CVM is nu het BBT-document voor bodembescherming. Voor het verlenen van een vergunning moet met het BB-CVM rekening worden gehouden. BB-CVM is aangewezen als informatiedocument bij vergunningverlening en staat in bijlage XVIII van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Het versienummer van BB-CVM staat in bijlage II van de Omgevingsregeling.

Aangezien er op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer gold dat er binnen de inrichting sprake moest zijn van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging en dat als zodanig in 2003 ook reeds is vergund wordt er nog steeds voldaan aan het uitgangspunt van de Omgevingswet alsmede aan het oude BBT-document de Nederlandse Richtlijn bodembescherming, alsmede het huidige document Bodembescherming; combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM). Ter waarborging hiervan hebben wij een nieuw voorschrift aan de vigerende vergunningen verbonden.

Relevant te benoemen is dat, sinds 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking is getreden en sindsdien wordt bepaald dat houtachtige biomassa geen vloeistofdichte voorziening meer behoeft en niet-

houtachtig groenafval wordt beschouwd als "vermestende goederen" conform deel C van Bijlage IVa bij het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en mogen worden opgeslagen op een aaneengesloten bodemvoorziening conform Artikel 4.1064a van het Besluit activiteiten leefomgeving. Er hoeven daarom geen externe inspecties op vloeistofdichtheid uitgevoerd te worden (terwijl de vloer wel in 2006 het certificaat vloeistofdicht heeft gekregen). Jaarlijks inspecteert BES zelf natuurlijk wel de conditie van de asfaltvloer. Deze rapportage is ook aan ons beschikking gesteld.
Voor het afleveren van diesel gelden de regels voor kleinschalig gebruik conform Artikel 4.496 Besluit activiteiten leefomgeving boven een aaneengesloten bodemvoorziening.

4.3.4 Geluid

Onder de Omgevingswet wordt geluid door (milieu)belastende activiteiten primair geregeld in het omgevingsplan.

Een omgevingsvergunning milieu geldt als een omgevingsvergunning milieubelastende activiteit. Het begrip inrichting is vervallen en de grenzen van de vergunningplicht zijn soms aangepast. Daarom geldt specifiek overgangsrecht voor de voorschriften van de omgevingsvergunning milieu. Dat is gebaseerd op de aanwijzing van de vergunde activiteiten in hoofdstuk 3 van het (Bal). Er zijn 3 situaties mogelijk (artikel 4.13 Invoeringswet Omgevingswet):

1. Een voorschrift over geluid geldt als een voorschrift omgevingsvergunning milieubelastende activiteit.
   Dit is het geval als de activiteiten van de inrichting gelijk zijn aan de aangewezen vergunningplichtige milieubelastende activiteit in hoofdstuk 3 Bal.
2. Vergunningvoorschriften over geluid gelden als maatwerkvoorschriften omgevingsplan.
   Dit is het geval als er ook activiteiten van de inrichting zijn, die niet vallen onder de aangewezen vergunningplichtige milieubelastende activiteit in hoofdstuk 3 Bal. De maatwerkvoorschriften omgevingsplan (zoals immissiewaarden) hebben betrekking op alle activiteiten van de voormalige inrichting. Het gaat dan om zowel de activiteiten die niet onder de vergunningplicht van hoofdstuk 3 Bal vallen als de activiteiten die wel daaronder vallen.
3. Het vergunningvoorschrift over geluid geldt als een maatwerkvoorschrift omgevingsplan.
   Dit is het geval als de activiteiten van de inrichting niet vallen onder een aangewezen vergunningplichtige milieubelastende activiteit in hoofdstuk 3 Bal (de vergunningplicht vervalt).

In casu is de hele voormalige inrichting van BES te beschouwen als vergunningplichtige activiteit (complex bedrijf). Vergunningsvoorschriften voor geluid blijven dus vooralsnog gelden.

Dit betekent dat de volgende voorschriften na 1-1-2024 nog steeds gelden:

F. GELUID [EN TRILLINGEN]

1. Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$
Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de inrichting, mag ter plaatse van de immissiepunten - zoals aangegeven in figuur 4b van het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport (2001.2406-3 d.d. 31 januari 2003 van Cauberg-Huygen) en Bijlage I - niet meer bedragen dan in navolgende tabel is aangegeven:

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ [dB(A)]

Immissie-punt	Dagperiode (7:00 - 19:00 uur)			Avondperiode (19:00 – 23:00 uur)			Nachtperiode (23:00 – 7:00 uur)		
	$L_{Ar,LT}$	H	Gevel-reflectie	$L_{Ar,LT}$	H	gevel-reflectie	$L_{Ar,LT}$	H	gevel-reflectie
15	67	5,0 m	n.v.t.	48	5,0 m	n.v.t.	48	5,0 m	n.v.t.
16	64	5,0 m	n.v.t.	49	5,0 m	n.v.t.	49	5,0 m	n.v.t.

2. Het maximale A-gewogen geluidniveau L_{Amax}
Het maximale A-gewogen geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door de inrichting, mag ter plaatse van de immissiepunten - zoals aangegeven in figuur 4b van het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport (2001.2406-3 d.d. 31 januari 2003 van Cauberg-Huygen) en Bijlage I - niet meer bedragen dan in navolgende tabel is aangegeven:

Het maximale A-gewogen geluidniveau L_{Amax} [dB(A)]

Immissie-punt	Dagperiode (7:00 - 19:00 uur)			Avondperiode (19:00 – 23:00 uur)			Nachtperiode (23:00 – 7:00 uur)		
	L_{Amax}	H	Gevel-reflectie	L_{Amax}	H	gevel-reflectie	L_{Amax}	H	gevel-reflectie
15	73	5,0 m	n.v.t.	58	5,0 m	n.v.t.	58	5,0 m	n.v.t.
16	70	5,0 m	n.v.t.	59	5,0 m	n.v.t.	59	5,0 m	n.v.t.

3. Tonaal en impuls geluid
Het van de inrichting afkomstige geluid mag, beoordeeld ter plaatse van de gevel van enige niet tot de inrichting beherende woningen, geen tonaal of impulsachtig karakter hebben.

Voorgaande voorschriften resulteren in een geluidbelasting bij geluidgevoelige objecten van maximaal 47 dB(A) in de dag-, en 32 dB(A) in de avond- en nachtperiode. Het maximale geluidniveau bij een geluidgevoelig object bedraagt maximaal 53 dB(A). Deze waarden voldoen (ruimschoots) aan de waarden uit artikel 22.63 van het tijdelijke deel van het omgevingsplan van Sittard-Geleen (Bruidschat).

De regels uit de bruidsschat gelden ook voor activiteiten met een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit.
Een uitzondering daarop is een vergunningvoorschrift bij een omgevingsvergunning milieubelastende activiteit dat oorspronkelijk is vastgesteld als een voorschrift bij een omgevingsvergunning milieu Wabo.

Een voorschrift bij de omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit gaat voor op de regels in de bruidsschat, als dit voorschrift hetzelfde regelt als de bruidsschat (artikel 22.1, lid 2 Bruidsschat omgevingsplan). Gezien de regels over geluid in de bruidsschat gaat dit voornamelijk over vergunningvoorschriften met daarin waarden.
Deze voorrangsbepaling houdt zijn werking tot:

1. de gemeente een nieuw deel omgevingsplan vaststelt
2. een (gewijzigde) omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit is verleend, tenzij de aangevraagde wijziging geen verandering inhoudt van geluidbronnen en/of de geluidsoverdracht.

Als de voorrangsbepaling zijn werking verliest dan gelden de regels voor geluid door activiteiten uit de bruidsschat naast eventuele voorschriften geluid bij een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit. In geval van een waarde is de strengste daarvan bepalend.

Nu er in casu geen sprake is van verandering van geluidbronnen dan wel geluidoverdracht en er evenmin geluidklachten bekend zijn, achten wij het uitvoeren van een nieuw akoestisch onderzoek op dit moment niet opportuun. Aangezien de vergunningsvoorschriften strenger zijn dan de geluidvoorschriften uit de Bruidschat, wordt de omgeving in voldoende mate beschermd.

5 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken hebben van 23 juli 2025 t/m 2 september 2025 ter inzage gelegen in het Gouvernement, Limburglaan 10 te Maastricht en het gemeentehuis van Sittard-Geleen.

Iedereen kon over het ontwerpbesluit gedurende de inzagetermijn van zes weken per e-mail, schriftelijk en mondeling zienswijzen indienen.

Van deze mogelijkheid is op 25 augustus 2025 gebruik gemaakt door verzoeker van dit besluit, MOB.

De zienswijze luidt als volgt:

"Op pagina 1 van de ontwerpbeschikking prijkt de naam van "Wakende Haan juridisch advies", hetgeen belachelijk overkomt. Immers, "Wakende Haan juridisch advies" is geen eigenaar van het bedrijf, noch drijft hij de inrichting. Hij is ook geen vergunninghouder van de oude vergunning van 5 december 2003. Zie verderop.

Zienswijze m.b.t. ontwerpbesluit
Primair wordt de Omgevingsdienst Zuid-Limburg (OD) erop gewezen dat MOB geen "aanvraag om een omgevingsvergunning" heeft ingediend. Door MOB werd per brief van 28 september 2024 om actualisatie

van de voorschriften verzocht, omdat zowel OD als provincie hun wettelijke taak tot het actueel houden van de vergunningen in ernstige mate verzaken, zoals ook hier is gebleken.
Het gaat hier dus om een verzoek tot "actualisatie", het betreft dus geen aanvraag om een omgevingsvergunning," zoals door OD wordt gesteld.
Voor de duidelijkheid: een "aanvraag om omgevingsvergunning" is wezenlijk iets anders als een "verzoek om actualisatie." De OD zou dit wezenlijke verschil moeten kennen zodat een verdere toelichting overbodig zou moeten zijn.
"Wakende Haan juridisch advies" is geen vergunninghouder. Hoe kan de wijziging van de voorschriften dan wel op naam van "Wakende Haan juridisch advies" worden gesteld?
U wordt verzocht om de ten naamstelling te corrigeren.
Uit de recent ontvangen ontwerpbeschikking blijkt dat de oude vergunning van 2003, inclusief latere wijzigingen, niet meer actueel is, en nodig aan revisie toe. Zonder verdere toelichting verwijs ik naar de wijzigingen van de voorschriften, in de ontwerpbeschikking, waarmee de OD dit zelf dan ook bevestigt dat de voorschriften niet meer actueel zijn en aanscherping dan wel bijstelling behoeven.

Zonder het verzoek van "Wakende Haan juridisch advies" zou dit niet zijn gebeurd, hetgeen bevestigt dat de provincie/OD hun wettelijk taken m.b.t. het actueel houden van de vergunningen niet serieus nemen.

Het bedrijf beschikt overigens niet over een geldige natuurvergunning. Hiervoor wordt verwezen naar de zienswijze van MOB op de ontwerpbeschikking Wnb, tevens Woo-verzoek, tevens handhavingsverzoek (22.27 BES Sittard, uw kenmerk: zaaknummer Z2023-00000170) van 26 juni 2024. Zie bijlage 3. Noch op het Woo-verzoek noch op het handhavingsverzoek is een besluit genomen.

Met betrekking tot beide verzoeken stellen wij u hierbij in gebreke.

Bezwaarschrift
In de brief/nota met bovengenoemd kenmerk claimt het college een bedrag van € 16.642,70 voor het "in behandeling nemen van een aanvraag om omgevingsvergunning" .

Deze claim wordt door MOB beschouwd als zijnde uitermate dom, en juridisch gezien op drijfzand gebaseerd. Het college eist kennelijk dit bedrag van MOB omdat het college haar wettelijke taken niet of niet volledig uitvoert? Het college krijgt van de Staat een fors bedrag om haar wettelijke taken uit te voeren, inclusief het actueel houden van vergunningen. Het college is kennelijk van mening dat MOB hier financieel voor op zou moeten draaien?

Zoals hierboven al is aangegeven is er een wezenlijk onderscheid tussen een "aanvraag om omgevingsvergunning" als een "verzoek om actualisatie".
Het college heeft kennelijk niet nagegaan of er precedenten zijn voor deze onnozele en ondoordachte actie van de provincie. Die zijn er wel. Er is zelfs jurisprudentie over.

Verdere juridische onderbouwing
Namens de Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A., gevestigd aan de Waldeck Pyrmontsingel 18, 6521BC Nijmegen (MOB) teken ik bezwaar aan tegen het door u genomen besluit, zijnde de door u opgelegde leges van €16.542,70 in verband met het namens MOB (e.a.) ingediende actualiseringsverzoek voor de bestaande vergunning voor de exploitatie van de biomassacentrale van BES Exploitatie B.V. (de Legesaanslag). Hieronder zijn de gronden van het bezwaar toegelicht.

Paragraaf 2.8 van de Legesverordening Limburg niet van toepassing
De Legesaanslag verwijst naar paragraaf 2.8 van de Legesverordening Limburg op grond waarvan leges verschuldigd zijn voor maatwerkvoorschriften, vergunningvoorschriften en gelijkwaardige maatregelen.

MOB heeft geen verzoek tot dergelijke maatwerkvoorschriften, vergunningvoorschriften of gelijkwaardige maatregelen gedaan. Het op 28 september 2024 door MOB ingediende stuk betreft uitsluitend een verzoek tot actualisering van de vergunningvoorschriften op grond van artikel 5.38 lid 1 Omgevingswet. In tegenstelling tot een verzoek van maatwerkvoorschriften, vergunningvoorschriften of gelijkwaardige maatregelen betreft het actualiseringsverzoek een verzoek aan het bevoegd gezag om aan haar wettelijke plicht te voldoen om periodiek te beoordelen of voorschriften van de vergunning nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen van de technische mogelijkheden tot het beschermen van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Het besluit om tot actualisering van de vergunning over te gaan wordt in dat geval ambtshalve genomen, al heeft het actualiseringsverzoek van MOB daartoe aanleiding gegeven.

Profijtbeginsel
Op basis van artikel 1 van de Legesverordening Limburg 2025 jo. artikel 223, eerste lid, aanhef en onder b, van de Provinciewet worden door Provincie Limburg leges geheven ter zake van het genot van door of vanwege het provinciebestuur verstrekte diensten.

Op basis van vaste jurisprudentie betreft dit uitsluitend leges voor door de provincie verrichte werkzaamheden die liggen buiten het gebied van de publieke taakuitoefening en rechtstreeks en in overheersende mate verband houden met dienstverlening ten behoeve van een individualiseerbaar belang.

Bij een actualiseringsverzoek gaat het om naleving van wettelijke milieubeschermingsplichten in het algemeen belang. MOB is geen vergunninghouder en ontvangt geen individueel voordeel van de procedure. Daarmee is er geen sprake van een individualiseerbaar belang en niet van "genot van door of vanwege het provinciebestuur verstrekte diensten" in de zin van artikel 1 van de Legesverordening Limburg 2025 jo. artikel 223, eerste lid, aanhef en onder b, van de Provinciewet.

Conclusie en verzoek tot vergoeding van proceskosten
Zoals hierboven uiteengezet ontbreekt er een wettelijke grondslag voor de Legesaanslag. MOB verzoekt u dan ook om de Legesaanslag in te trekken en op grond van artikel 7:15 lid 2 Awb aan haar een adequate vergoeding van de door haar voor dit bezwaar gemaakte (proces)kosten toe te kennen.

U wordt verzocht om een ontvangstbevestiging van dit bezwaarschrift annex zienswijze annex ingebrekestelling.

Het zal duidelijk zijn dat MOB het geëiste bedrag niet zal overmaken. MOB gaat er vanuit dat het voorliggende bezwaarschrift ter advies aan een onafhankelijke commissie gaat worden voorgelegd en daarop een besluit tot intrekking van de Legesaanslag wordt genomen, met daaraan gekoppeld een proceskostenvergoeding.'

Reactie
Het namens verzoekers ingediende verzoek tot actualiseren van de vigerende vergunning(en) van BES Exploitatie BV, is een verzoek van (minimaal) één of meer belanghebbende(n) om een besluit te nemen, en kwalificeert wettelijk daarmee als een (vergunnings)aanvraag.

Artikel 1:3, derde lid, Awb definieert een aanvraag als een verzoek van een belanghebbende om een besluit te nemen. Dit betekent dat het bestuursorgaan, wanneer het een dergelijk verzoek ontvangt, verplicht is om binnen de wettelijke beslistermijn een besluit te nemen in de vorm van een beschikking.

Uit diverse uitspraken, waaronder een redelijk recente van 9 januari 2025 van de rechtbank Noord-Holland, ECLI:NL:RBNHO:2025:190, blijkt dat MOB belanghebbend is bij een verzoek tot actualisatie van een omgevingsvergunning (voor een inrichting/milieubelastende activiteit inmiddels).

Mob is dus een belanghebbende en het verzoek de vergunning van BES te actualiseren is een aanvraag.

Legesverordening Limburg 2024, artikel 2 luidt als volgt:

Artikel 2 Belastingplicht
De leges worden geheven van de aanvrager dan wel van degene ten behoeve van wie de dienst wordt aangevraagd.

MOB is de aanvrager en daarmee is er terecht een aanslag aan haar opgelegd.

Voor zover MOB zich beroept op het feit dat wij ambtshalve de vergunning hadden moeten actualiseren en daarom van mening is dat het verzoek van 30 september 2024 niet als een aanvraag zou kwalificeren en daarom geen leges zouden mogen worden geheven, wijzen wij op de volgende uitspraak van de ABRvS van 10 april 2024, ECLI:NL:RVS:2024:1508:

Met haar uitspraak van 10 april 2024 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State haar jurisprudentie gewijzigd als het gaat om ambtshalve besluiten (ECLI:NL:RVS:2024:1508). Een ambtshalve besluit is een besluit waarbij een bestuursorgaan zonder dat daaraan een aanvraag ten grondslag ligt een besluit neemt. In dit concrete geval ging het om een besluit van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap omtrent het schrappen van een monument uit het Rijksmonumentenregister. Artikel 3.4 van de Erfgoedwet bepaalt dat de minister ambtshalve wijzigingen kan aanbrengen in het rijksmonumentenregister. Appellanten in deze zaak hadden de minister verzocht om een tweetal monumenten aan de Oude Rijksweg 457 en 457a in Rouveen te schrappen als monument uit het Rijksmonumentenregister. De minister had het bezwaar tegen de afwijzing ervan niet ontvankelijk verklaard volgens eerdere jurisprudentie van de Afdeling (ECLI:NL:RVS:2015:3040) dat het niet mogelijk is om een aanvraag in te dienen omdat de bevoegdheid om een monument aan te wijzen een ambtshalve beslissing is.

De Afdeling komt nu terug van die jurisprudentie. Zij oordeelt dat uit de systematiek van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) volgt dat indien een ambtshalve beschikking een beschikking is, het verzoek van een belanghebbende om een zodanige beschikking te nemen, een aanvraag is in de zin van artikel 1:3 lid 3 Awb en dat uit artikel 1:3 lid 2 Awb volgt dat een afwijzing van een dergelijke aanvraag een beschikking is.

Ons inziens is terecht artikel 2.16 uit de tarieventabel bij de Legesverordening 2024 gehanteerd om de hoogte van de leges vast te stellen nu het verzoek van Mob (aanvrager) om de vergunning van BES te actualiseren, geresulteerd heeft in het stellen, wijzigen en aanvullen van vergunningvoorschriften en daarmee een aanvraag is om maatwerkvoorschrift(-en) of vergunningvoorschrift(en) krachtens artikel 4.5 van de Omgevingswet die betrekking hebben op een milieubelastende activiteit op te stellen/aan de vigerende vergunning te verbinden.

Hoe dan ook, deze zienswijze van Mob dient in het kader van haar met dezelfde brief beoogde/ingestelde bezwaar tegen de aanslag om leges te betalen te worden afgedaan in een aparte bezwaarschriftenprocedure. Dit besluit gaat namelijk niet over het heffen van leges maar over het actualiseren van een omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten op verzoek van een

belanghebbende. Er zal dus in een aparte procedure en middels een apart besluit op het bezwaar van Mob tegen de aan haar opgelegde aanslag worden beslist.

Tot slot is ons niet duidelijk waarom Mob meent dat Wakende Haan vergunninghouder zou zijn. In het dictum van dit besluit is duidelijk aangegeven dat we het verzoek van Wakende Haan (als gemachtigde van Mob en Vereniging Leefmilieu) om de vigerende vergunning(en) van BES Exploitatie BV (vergunninghoudster) te actualiseren honoreren. Wakende Haan is hiermee gemachtigde van de aanvragers van het besluit.

6 Voorschriften

Voorschriften met betrekking tot (Europese) BBT(-conclusies)

BREF Waste Treatment

1. Vergunninghoudster dient binnen 6 maanden na het van kracht worden van dit besluit een milieu management system (environmental management system (EMS)) op te stellen en te implementeren dat aantoonbaar voldoet aan BAT 1 van de BREF Waste Treatment uit 2018, EUR 29362 EN.

2. Vergunninghoudster dient haar acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) met betrekking tot de te accepteren en verwerken afvalstoffen zodanig te actualiseren dat er wordt voldoen aan de genoemde technieken in BAT 2 van de BREF Waste Treatment uit 2018, EUR 29362 EN, alsmede aan de uitgangspunten en minimale vereisten, zoals genoemd in onderdelen D.3.3.2 en D.3.4.2 van LAP3. Dit geactualiseerde A&V-beleid en AO/IC moet binnen 3 maanden na het van kracht worden van de vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

3. Vergunninghoudster dient het jaarlijkse eigen verbruik van (drink- en grond)water, energie en grondstoffen te monitoren alsmede de hoeveelheid te verbruiken en vrijkomende afvalstoffen en hier een jaarlijkse registratie van bij te houden.

4. Verpakkingen (drums, containers, IBC's, pallets, etc.) worden door vergunninghoudster binnen haar bedrijfsprocessen zo veel als mogelijk hergebruikt om afvalstoffen in op te slaan, indien de verpakkingen in goede conditie verkeren en voldoende schoon zijn (gemaakt). Indien noodzakelijk, worden de verpakkingen daartoe eerst elders gezuiverd.

5. Tijdens het shredderen van biomassa/A-hout/snoeiafval dient, indien noodzakelijk vanwege droge weersomstandigheden, er water in of nabij de shredder te worden geïnjecteerd dan wel andere maatregelen te worden genomen opdat er buiten de begrenzing van de locatie van de milieubelastende activiteiten geen zichtbare stofverspreiding optreedt.

6. Tijdens het shredderen van biomassa/A-hout/snoeiafval wordt ervoor gezorgd dat de shredder te allen tijde gelijkmatig en continu wordt gevoed en het overbeladen van de shredder[6] wordt

[6] Een shredder heeft een invoerbak. Als deze vol is, kan niet worden geladen. Tevens heeft een shredder ingebouwde noodstops, die in werking treden als overbelading plaatsvindt of een te dikke boom erin komt.

voorkomen, opdat het ongewenst stilvallen en moeten opstarten van de shredderactiviteiten worden voorkomen.

Overige voorschriften (mede vanwege wegvallen regels uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer per 1 januari 2024)

7. Ten behoeve van het aftanken van voertuigen/rijdend materieel binnen de begrenzing van de milieubelastende activiteiten met dieselolie en eventueel AdBlue wordt voldaan aan de regels uit § 4.40 Grootschalig tanken van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) of de daartoe vervangende paragraaf bij wijzigingen van het Bal.

Bodem

8. a. Alle activiteiten die binnen de begrensde locatie plaatsvinden waar de milieubelastende activiteiten worden ontplooid dienen zodanig te worden uitgevoerd dat bodemverontreiniging zoveel mogelijk wordt voorkomen, waarbij herstel van de bodem mogelijk blijft. Voor het overige dienen bodembeschermende voorzieningen te voldoen aan de bepalingen uit artikel 5.18 tot en met 5.22 van het Besluit activiteiten leefomgeving en de in deze artikelen in de toekomst opgenomen wijzigingen.

   b. Er dient binnen de begrensde locatie waarop de milieubelastende activiteiten worden ontplooid te worden voldaan aan de bepalingen uit artikel 5.3 tot en met 5.7 van het Besluit activiteiten leefomgeving en de in deze artikelen in de toekomst opgenomen wijzigingen.

9. De op, overslag en mengen van inerte goederen dient zodanig plaats te vinden dat er zoveel als mogelijk buiten twee meter van de bron, doch in ieder geval buiten de begrenzing van de locatie van de milieubelastende activiteiten geen zichtbare stofverspreiding optreedt.

10. Er wordt voldaan aan de bepalingen uit artikel 4.1066 tot en met 4.1073 van het Besluit activiteiten leefomgeving en de in deze artikelen in de toekomst opgenomen wijzigingen.

Lucht

Voorschrift E.8, zoals aangepast bij besluit van B en W van Sittard-Geleen d.d. 6 september 2011, kenmerk 0M11.0162, onder verklaring van geen bedenkingen van GS van Limburg, wordt als volgt geactualiseerd:

E.8

a. De emissieconcentratie van de uitgeworpen stoffen/gassen/dampen via het emissiepunt van de Rie-biomassa-verbrandingsinstallatie (9,6 MWth) mag de in onderstaande tabel aangegeven emissiewaarden niet over schrijden.

Stof/gas	Concentratie (mg/m^3_0)
HCL (chloriden)	2

b. De in sub a genoemde norm geldt niet als emissiegrenswaarde indien de vracht per jaar de ondergrens van 7,5 kg niet overschrijdt.
c. Pas indien is aangetoond dat de emissie van HCL 7,5 kg of minder is op jaarbasis, hoeft de emissie daarvan in mg/m³ ook niet meer gemeten te worden, zoals voor deze stof in paragraaf 5.4.4. van het Bal is verankerd.
d. De emissienorm van zwaveldioxide van 200 mg/m³ via het emissiepunt van de Rie-biomassa-verbrandingsinstallatie (9,6 MWth) is niet van toepassing, alsmede de op grond van paragraaf 4.126 van het Bal daarvoor geldende meetverplichting, indien aangetoond wordt dat er minder dan 1.000 kg/jaar aan zwaveldioxide wordt geëmitteerd.

Externe veiligheid

Opslag KCA/KGA

10. De opslag van verpakte gevaarlijke afvalstoffen (< 10 ton) moet in speciaal daarvoor bestemde ruimte(n) plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende maatregelen uit hoofdstuk 7 van de richtlijn (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen PGS 15:2023 versie 0.1 (November 2023):
    - MW1, M2, M9, M10, M15, M16, M18 t/m M22, M25, M26, M27;
    - M32, M33, M42, M45, M46, M49, M50, M55, M62, M65, M68, M69;
    - M78, M79, M83, M85, M86, M94, M99, M115, M118, M119, M120, M121 t/m M126;
    - M135, M136, M137, M138, M139, M140, M141, M142.

In te trekken voorschriften

De volgende voorschriften worden vanwege de rechtstreeks werkende regels voor bedrijfstakoverstijgende milieubelastende activiteiten uit het BAL in paragrafen paragraaf 3.2.9 Bal (opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking), paragraaf 3.2.8 Bal (opslagtank voor vloeistoffen) ingetrokken uit de vergunning van 21 augustus 2008, kenmerk 2002/8069:

3.
Voorschrift C.6 wordt vervangen door het volgende voorschrift C.6:
Opslag van dieselolie in een bovengrondse tank (5.000 liter) met afleverinstallatie
Een tank, opvangvoorziening, leidingen en appendages moeten voldoen aan hoofdstuk 4 van PGS 30

4.
Voorschrift C.8 wordt vervangen door het volgende voorschrift C.8
De opslag van gevaarlijke afvalstoffen (KCA/KGA, zoutzuur, natronloog, afgewerkte olie, smeerolie, hydrauliekolie, K-3 producten en vloeibare afvalstoffen in vaatwerk in een gedeelte van een gebouw dienen aan de volgende paragrafen van PGS 15 te voldoen:
3.1, 3.2.1, 3.2.3, 3.2.4, 3.3, 3.4, 3.5, 3.7, 3.9, 3.11, 3.12, 3.13, 3.14, 3.15, 3.16, 3.20, 3.21, 3.22.

6.
Voorschrift C.10 wordt vervangen door het volgende voorschrift C.10:
De opslag van gasflessen (acetyleen, zuurstof, stikstof en argon) dient aan hoofdstuk 6 van PGS 15 te voldoen.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, de Omgevingsregeling, de Wet veiligheidsregio's, etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Beste beschikbare technieken
BREF	BBT Referentie document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit
E-PRTR	European Pollutant Release and Transfer Register
Hergebruik	Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.
MJV	Milieujaarverslag
NEN	Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen
OP	Omgevingsplan
PRTR	Zie E-PRTR.
Afvalstof	**alle stoffen, mengsels of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen;**
AO/IC	Administratieve organisatie en interne controle
AV-beleid	Acceptatie- en verwerkingsbeleid
AVI	Afvalverbrandingsinstallatie
Eural-code	Om eenduidige karakterisering van afvalstoffen binnen de lidstaten van de Europese Unie mogelijk te maken is door de Europese Commissie één lijst met afvalstoffen aangenomen: de Europese afvalstoffenlijst (EURAL). Deze bevat circa 840 verschillende afvalstoffen, deels gerangschikt naar herkomst, namelijk de bedrijfstak of bedrijfsactiviteit waarbij de afvalstof vrijkomt of naar soort van afvalstof. Elke afvalstof is voorzien van een zes-cijferige code.
Gevaarlijke afvalstoffen	Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen.
Groenafval	Groenafval wat vrijkomt bij aanleg en onderhoud van openbaar groen, bos- en natuurterreinen, terreinen van instellingen, hoveniers en andere bedrijven; Maaisel van bermen en slootranden; Grof tuinafval van bedrijven en huishoudens.
Mengen	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat: - het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5; Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen; - verdunnen van afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie.
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening

	voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Nuttige toepassing	Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen.
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Opbulken	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn.
Overslaan afvalstoffen	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, tijdelijk opslaan, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.
Afvalwater en waterbesparing	
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater, niet zijnde huishoudelijk afvalwater, afstromend hemelwater of grondwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	
BB-CVM	Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (informatiedocument BBT)
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Bodembedreigende activiteit	Een bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof
Bodembeschermende maatregel	Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.
Bodembeschermende voorziening	Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.
Bodemonderzoek milieuvergunningen	Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).
Functioneel ondersteunende activiteiten	Milieubelastende activiteiten op dezelfde locatie, die de kernactiviteit functioneel ondersteunen.
Monitoring	Gedurende langere tijd op systematische wijze verzamelen van gegevens over de fysieke leefomgeving of onderdelen daarvan door bestuursorganen.
NRB	Voormalige Nederlandse richtlijn bodembescherming

Nulsituatie bodemonderzoek	Onderzoek voordat een milieubelastende activiteit wordt gestart. Dit onderzoek wordt vergeleken met het eindonderzoek bodem om te kijken of er door de mba schadelijke stoffen in de bodem terecht zijn gekomen.
SIKB	Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer
Externe Veiligheid	
ADR	Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.
Fakkelsysteem	Een voorziening om (brandbare) gassen veilig en milieuverantwoord af te voeren en te verbranden.
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Gevaarlijke stoffen	Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, van de Wet milieubeheer.
Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15	Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.
Installaties	Onderdelen die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
PGS	Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.
PGS 15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, 2021 versie 1.0 (augustus 2021) – Interim PGS
PGS 30	Vloeibare brandstoffen in bovengrondse tank- en afleverinstallaties, 2021 versie 1.0 (augustus 2021)
Lucht	
BAT-AEL	Best available techniques – achievable emission level
Diffuse emissie	Niet gekanaliseerde emissies
ERP	emissie-relevante parameter
Goederen	Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
Stuifklasse	Klasse uit de stuifklasse-indeling van Bijlage IV van het Besluit activiteiten leefomgeving
T&H	Toezicht & Handhaving