Omgevingsdienst
ZUID-LIMBURG

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Realiseren Battery Assembly lijn in deel hal F

Bouwen en milieuneutraal veranderen

VDL Nedcar B.V. te Sittard-Geleen

Zaaknummer: Z2023-00005398

Kenmerk: D2024-00002949-P d.d. 20 maart 2025
Verzonden: **24 maart 2025**

INHOUDSOPGAVE

1 Besluit **3**

2 Procedure **8**

2.1 De aanvraag 8
2.2 Huidige vergunningsituatie 9
2.3 Bevoegd gezag 9
2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure 9
2.5 Procedure 10
2.6 Adviezen 11

3 Samenhang overige wetgeving **18**

3.1 Coördinatie Waterwet 18
3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer 18
3.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) 18
3.4 European pollutant release and transfer register (E-PRTR) 19
3.5 Wet natuurbescherming 19

4 Overwegingen **22**

4.1 Bouwen van een bouwwerk 22
4.2 Milieuneutraal 26

5 Voorschriften **31**

5.1 Brandveiligheid 31
5.2 Milieu 32

1 Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 30 december 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van VDL Nedcar B.V. De aanvraag betreft het realiseren van een Battery Assembly lijn in een deel van hal F binnen de inrichting VDL Nedcar B.V., Dr. Hub van Doorneweg 1, 6121 RD te Born.
De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2023-00005398.

De aanvraag is aangevuld op 1 en 29 mei, 15 en 17 juli, 5 en 11 november en 10 december 2024.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan VDL Nedcar B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Dr. Hub van Doorneweg 1, 6121 RD te Born;

2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
   - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde het aanpassen van de westgevel van hal F, het realiseren van perronwanden, het inpandig realiseren van een batterijen-opslagvoorziening en kantoor- kantine en controlefaciliteiten;
   - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;

3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;

4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen die na gereedmelding expireert;

5. dat de uitpandig te plaatsen quarantaineruimte in de vorm van een calamiteitencontainer aan de westgevel van hal F vergunningsvrij is voor bouwen. Het betreft een op de grond staand bijbehorend bouwwerk gerealiseerd in het achtererfgebied die voldoet aan artikel 3, onderdeel 1, onder a t/m d van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder is deze calamiteitencontainer niet in strijd met de planregels van het Provinciaal Inpassingsplan Uitbreiding VDL Nedcar.

6. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
   - Notitie VDL Nedcar Assemblagelijn lithium-ion batterijen hal F – wijziging brandveiligheid, Volantis, documentnummer 20231048-074-NO-001_B Notitie Brandveiligheid, versie C d.d. 5 december 2024;
   - Beoordeling opslag Li-ion batterijen – opslagbunker in hal F in relatie tot PGS 37-2 (versie december 2023), Volantis, projectnummer 20231048, versie 2 d.d. 31 oktober 2024;
   - olo.nr. 8325195: 'aanvraagformulier VDL Nedcar - battery assembly hal F', firma VDL Nedcar, versie -, de dato 30 december 2023;
   - tekeningnr. 11-BG-42-602 HVS: 'uitbreiding hal-E, bestektekening plattegrond nieuw', firma VDL Nedcar, versie -, de dato 22 december 2023;
   - L47_PE-total: 'tekening indeling battery assemblagelijn, kantoor en laboratorium', firma VDL Nedcar, versie -, de dato 7 november 2023;

- 20231048-20241_opschorten_1: 'memo opschorten beslistermijn (1e opschorting) tot 1 juni 2024', firma Volantis B.V., versie -, de dato 30 april 2024;
- 20231048-20241_opschorten_2: 'memo opschorten beslistermijn (2e opschorting) tot 13 juli 2024', firma Volantis B.V., versie -, de dato 28 mei 2024;
- registratieID 100044011: 'statische berekening - PGS bunker VDL - geprefabriceerde gewapende elementen van geautoclaveerde cellenbeton', firma Xella Nederland B.V., versie -, de dato 8 mei 2024;
- objectnummer 1018489: 'tekening wandplaten 200 mm / dakplaten 240 mm - battery storage VDL Nedcar, status: definitief', firma Xella Nederland B.V., versie C, de dato 8 mei 2024;
- tekeningnr. 11-BG-42-644a: 'Infra tekening doorsnedes 01 t/m 06', firma Volantis Architects, versie A, de dato 9 september 2024;
- tekeningnr. 11-BG-42-643a: 'Infra tekening plattegrond t.p.v. westgevel', firma Volantis Architects, versie A, de dato 9 september 2024;
- tekeningnr. 11-BG-42-642c: 'plaatsen nieuwe overheaddeur / 3 nieuwe nooddeuren op as F1 - plattegrond / gevels nieuw', firma Volantis Architects, versie C, de dato 16 april 2024;
- tekeningnr. 11-BG-42-641e: 'plaatsen accu opslag - plattegrond / drsn / gevels nieuw', firma Volantis Architects, versie E, de dato 9 september 2024;
- tekeningnr. 11-BG-42-640l: 'plaatsen accu opslag / nieuwe overheaddeur / 3 nieuwe nooddeuren - totaaloverzicht plattegrond hal F', firma Volantis Architects, versie I, de dato 26 september 2024;
- 'calamiteitenplan HVS aftersales - noodprocedure battery assembly', firma VDL Nedcar, versie - , de dato 17 juni 2024;
- projectnr. 20231048: 'opslag li-batterijen - VDL Nedcar - opslagbunker in hal F, opslagvereisten overeenkomstig PGS37-2 - december 2023, typical 1a uit PGS 37-2', firma Volantis B.V., versie V2, de dato 31 oktober 2024;
- doc.nr. 20231048-074-NO-001_C notitie brandveiligheid: 'notitie VDL Nedcar Assemblagelijn lithium-ion batterijen hal F - wijziging brandveiligheid, status: definitief', firma Volantis B.V., versie C, de dato 5 december 2024;
- doc.nr. 20231048-070-NO-001_toestemmingen_C: 'notitie VDL Nedcar Assemblagelijn lithium-ion batterijen hal F - aanvraag omgevingsvergunningen - notitie toestemmingen (zaaknr.: Z2023-00005398), status: definitief', firma Volantis B.V., versie C, de dato 6 december 2024;
- doc.nr. 20231048-070-NO-001_milieuneutraal_B: 'notitie VDL Nedcar Assemblagelijn lithium-ion batterijen hal F - milieuneutrale verandering, status: definitief', firma Volantis, versie B, de dato 31 oktober 2024;
- 'KOMO Attest, SKG.0680.0483.05.NL - Metacon B.V., EW 180(+c) brandwerende rolluiken van staal uit het RGS EW180 systeem voor toepassing in scheidingsconstructies', firma SKG-IKOB Certificatie, versie -, de dato 31 augustus 2016;
- tek.nr. 24-043-020: 'tekening, VDL Nedcar - divers hulpstaal, 2D overzicht extra deur kaders, status: definitief', firma VDL Technics, versie A, de dato 15 mei 2024;
- Berekening_UO-0001: 'projectnummer: MM23278, statische berekening - VDL Nedcar inrichting installaties hal E te Born, hulpstaal deursparingen', firma Adviesbureau Tielemans, de dato 27 september 2024;
- 'productdatablad - L-vormige keerwanden, model glad en haaks', firma Kemper, versie -, de dato 27 september 2018;
- 'productdatablad - hoekoplossingen, typen LTK, LVK en LTDK', firma Kemper, versie -, de dato 27 september 2016;
- 'productdatablad - enkelkerende keerwanden, type LTK', firma Kemper, versie -, de dato 27 september 2016;

- doc.nr. 20231048_toelichting_aanvullende gegevens: 'notitie VDL Nedcar Battery Assembly lijn in hal F - toelichting aanvullende gegevens, status: definitief', firma Volantis B.V., versie A, de dato 31 oktober 2024;
- 'inspectiecertificaat, brandmeldsysteem, certificaatnummer: 01849-HALEF-02-inspcert2024-01', firma Kiwa R2B inspecties, versie -, de dato 17 september 2024;
- inspectierapportnr. 01849-HALEF-02-IN2024-01: 'inspectierapport brandbeveiligingssysteem, VDL Nedcar B.V., hal E en hal F, Dr. Hub van Doorneweg 1, 6121 RD Born', firma Kiwa R2B inspecties, versie -, de dato 30 september 2024;
- inspectierapportnr. 01849-HALEF-02-DTO-01: 'inspectierapport detailontwerp, VDL Nedcar B.V., hal E en hal F, Dr. Hub van Doorneweg 1, 6121 RD Born, kenmerk opdrachtgever: PO4500057352/06.03.2024', firma Kiwa R2B inspecties, versie -, de dato 3 oktober 2024;
- inspectierapportnr. 01849-HALEF-02-BSO-01B: 'inspectierapport basisontwerp, VDL Nedcar B.V., hal E en hal F, Dr. Hub van Doorneweg 1, 6121 RD Born', firma Kiwa R2B inspecties, versie -, de dato 3 oktober 2024;
- tekeningnr. 11-BG-42-640I: 'plaatsen accu opslag / nieuwe overheaddeur / 3 nieuwe nooddeuren - totaaloverzicht plattegrond hal F - ontvluchting', firma Vol Architects, versie I, de dato 6 december 2024.

Gedeputeerd
namens dez

Afdelingshoo
Omgevingsdienst Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Volantis Consultants B.V., Postbus 470, 5900 AL Venlo.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- de aanvrager van de vergunning, zijnde VDL Nedcar, Postbus 150, 6130 AD Sittard;
- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten.

Crisis- en herstelwet

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing en meer specifiek hoofdstuk 1, afdeling 2 van deze wet. De reden hiervan is gelegen in het feit, dat de ontwikkeling van VDL Nedcar is opgenomen onder artikel 2.1 van bijlage I bij de Crisis- en herstelwet.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:
Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Voor de beroepsprocedure betekent dit onder andere dat de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen en dat deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld. Tevens wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Wij hebben op 30 december 2023 een aanvraag ontvangen voor het realiseren van een Battery Assembly lijn in een deel van hal F binnen de inrichting VDL Nedcar B.V., Dr. Hub van Doorneweg 1, 6121 RD Born.

De aanvraag is aangevuld op 1 en 29 mei, 15 en 17 juli, 5 en 11 november en 10 december 2024.

Het betreft een bestaande assemblagelijn, die integraal wordt overgeheveld vanuit een bestaande locatie van een OEM-er (Original Equipment Manufacturer) naar VDL Nedcar. De lijn is bedoeld om te voorzien in reserve lithiumion (Li-ion) batterijen voor bestaande auto's. Gedurende de life-time van een auto moeten voldoende onderdelen beschikbaar blijven.
De batterijen worden als module aangeleverd en in de assemblagelijn samengesteld tot een totaal pack (onder meer lassen, solderen etc.). De assemblagelijn wordt in het zuidwestelijk deel van hal F ingericht en blijft beperkt tot een oppervlak van circa 5.200 m^2 (van de totaal circa 31.000 m^2). De rest van de hal blijft leeg.

De oplaadhoeveelheid (State of Charge – SOC) van de batterijen bedraagt 30%. Onderdeel van het productieproces is een controleproces waarbij de batterijen kortstondig worden geladen tot maximaal 60% en weer ontladen tot 30%. Gedurende dit proces worden de batterijen nauwkeurig gemonitord op eventuele defecten.
Wanneer er een defecte batterij wordt geconstateerd, wordt deze, conform de noodprocedure, naar een uitpandige quarantaineruimte aan de westzijde van hal F vervoerd.

De batterijen (modules, nog te verwerken) en pack (geassembleerde batterijen) worden voor en na productie in een apart brandcompartiment opgeslagen, overeenkomstig PGS 37-2 (typical 1a).
De opslagruimte voor Li-ion batterijpakketten bevindt zich in de buitengevel en is daar voorzien van een doorgang om defecte of verdachte batterijen direct naar buiten te kunnen voeren. Er wordt in de nieuwe opslagvoorziening maximaal 55 ton aan batterijen opgeslagen.

Hal F is als een apart brandcompartiment uitgevoerd en is uitgevoerd met een sprinklerinstallatie, die ter plaatse van de assemblage lijn en in de opslag van de batterijen geschikt is voor de aanwezige Li-ion batterijen (functionele eis: beheersbaar houden van een brand). Daarbij mogen in de productiegebieden batterijpakketten met Li-ion als werkvoorraad worden geplaatst.
Tevens wordt de gehele hal voorzien van een brandmeldinstallatie en ontruimingsalarminstallatie overeenkomstig NEN 2535 resp. 2575.

Het gebouwcasco van hal F is volledig gerealiseerd. Ten behoeve van het productieproces worden nu een nieuwe overheaddeur en nieuwe nooddeuren gerealiseerd (de sluisverbindingen, waartoe de nooddeuren behoorden, worden niet gerealiseerd). Dit betreft een verandering ten opzichte van de "bouwvergunde" situatie. Ook worden een aantal perronwanden opgenomen ter overbrugging van terreinhoogteverschillen. Verder wordt inpandig een nieuw brandcompartiment gerealiseerd voor de opslag van Li-ion batterijen en worden aan de zuidwestzijde kantoor-, kantine- en controlefaciliteiten gerealiseerd, binnen het bestaande brandcompartiment.

Tot slot wordt buiten hal F een quarantainecontainer geplaatst. De container is qua hoogte < 5 m en qua oppervlak < 50 m² (m.b.t. archeologie) en bevindt zich in het achtererfgebied. Daarmee is de realisatie van deze container vergunningsvrij voor bouwen en planologie.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunningsituatie

Op 22 december 2020, kenmerk 2020/50041 en zaaknummer 2020-201938 hebben wij aan VDL Nedcar B.V. een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor het vervaardigen van personenauto's, gelegen aan de Dr. Hub van Doorneweg 1 te Born.

Verder hebben wij de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- op 18 oktober 2021 (zaaknummer 2021-206290 en kenmerk 2021/22638) een vergunning bouwen en milieuneutraal veranderen voor nieuwbouw hal E (tegenwoordig hal F genoemd) en verplaatsen lichtmasten;
- op 7 september 2023 (zaaknummer Z2023-00002003 en kenmerk D2023-00014719-P) een vergunning bouwen en milieuneutraal veranderen voor het plaatsen en gebruiken van een E-boiler;
- op 29 juli 2024 (zaaknummer Z2023-00001762 en kenmerk D2023-00013073-P) een vergunning milieuneutraal veranderen en verzoek gelijkwaardigheid voor het inrichten van een demolijn voor assemblage Li-ion batterijen.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn als vergunningplichtig aangewezen in categorie 13.3 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Tevens betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In de periode 1 december 2023 tot en met 31 december 2023 zijn er bij onze opdrachtgevers, te weten de provincie Limburg en de Zuid-Limburgse gemeenten 102 vergunningsaanvragen ingediend. Bij onze wettelijke adviseurs (colleges van B en W onder andere) zijn er eveneens een veelvoud van deze hoeveelheid aanvragen binnen gekomen. Voorgaande betekent dat wij, mede gezien de verplichte inwinning van adviezen, niet in staat waren om binnen de daarvoor geldende wettelijke termijnen vergunningsaanvragen af te handelen. Er is sprake van onvoorziene omstandigheden waardoor een overmachtssituatie is ontstaan. Om die reden is de beslistermijnen op grond van artikel 4:15, tweede lid, onder c van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voor onbepaalde tijd opgeschort.

Voorts hebben wij na ontvangst van de aanvraag deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 6 maart 2024 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 1 mei 2024 aanvullende gegevens in te dienen.

Op 20 april 2024 hebben wij het verzoek ontvangen voor het verlengen van de termijn voor het aanleveren van de aanvullende gegevens tot 1 juni 2024 en op 29 mei 2024 hebben wij een nieuw verzoek ontvangen voor het verlengen van de termijn voor het aanleveren van de aanvullende gegevens tot 13 juli 2024 in verband met recente ontwikkelingen binnen VDL Nedcar en de benodigde engineeringstijd. Op 3 juni 2024 hebben wij ingestemd met het verlengen van de termijn tot en met 13 juli 2024.

Op 15 en 17 juli 2024 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. Bij het beoordelen van de aanvullende gegevens hebben wij geconstateerd dat nog niet alle vragen zijn beantwoord en zijn nieuwe feiten aan het licht gekomen die nader moeten worden toegelicht. Derhalve hebben wij aanvrager op 14 augustus 2024 opnieuw in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 15 oktober 2024 aanvullende gegevens in te dienen.

Op 14 oktober 2024 hebben wij het verzoek ontvangen voor het verlengen van de termijn voor het aanleveren van de aanvullende gegevens tot en met 1 november 2024. Op 15 oktober 2024 hebben wij ingestemd met het verlengen van de termijn tot en met 1 november 2024.

Op 5 en 11 november 2024 en 10 december 2024 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 206 dagen bovenop de opschorting voor onbepaalde termijn die gold bij aanvang van de procedure.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 17 januari 2024 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen). Deze kennisgeving is bekend onder provinciaal bladnummer: 2024, 713.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport;
- het Waterschap Limburg;
- Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

2.6.1 Adviezen naar aanleiding van de aanvraag

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Gemeente Sittard-Geleen

Advies 1

Op 1 februari 2024 adviseert het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen als volgt:

"Verzoek om aanvullende gegevens
U heeft verzocht om een advies uit te brengen over de activiteiten 'bouwen' en 'milieu'. Bij het behandelen van het advies verzoek is ons opgemerkt dat er onvoldoende stukken aanwezig zijn voor het behandelen van het verzoek.
Voor de activiteiten vragen wij u om de volgende stukken aan te leveren:

- (ver)Bouwen: Gevelaanzichten – schaal 1:100 of 1:200. Indien de gevelaanpassingen vergunningsvrij zijn deze ook zo benoemen op tekening.
- Milieu: Milieurapportage

Wij schorten de behandeling van het adviesverzoek op tot het moment dat er aanvullende stukken zijn aangeleverd of een ander bericht vernemen van het bevoegd gezag die de aanvraag in behandeling heeft."

Wij nemen dit advies over en hebben het advies verwerkt in ons verzoek om aanvullende gegevens van 6 maart 2024.

Naar aanleiding van het, op meerdere momenten, overleggen van aanvullende gegevens en het toevoegen van aanvullende bouwwerken hebben wij de gemeente Sittard-Geleen opnieuw gevraagd om een advies in te dienen. Daarbij tevens een verzoek om een welstandsadvies in te betrekken.

Advies 2 (tevens eindadvies)

Bij adviesbrief met briefkenmerk: 2024-00000110, de dato 30 januari 2025 heeft de gemeente Sittard-Geleen onderstaand advies (tevens eindadvies) uitgebracht:

"Op 15 januari 2024 hebben wij uw verzoek ontvangen. Uw verzoek gaat over voor het Advies VDL Nedcar, Dr. Hub van Doorneweg 1, 6121 RD Born op de locatie Dr. Hub van Doorneweg 1, 6121RD Born. Dit verzoek is geregistreerd onder nummer 2024-00000110. Dit verzoek is bij u bekend onder zaaknummer Z2023-00005398.
Hieronder volgt ons advies.

Omgevingsplan

Ter plaatse geldt het Omgevingsplan gemeente Sittard-Geleen en de deelbestemmingsplannen 'Facetbestemmingsplan Parkeren' en 'Uitbreiding VDL Nedcar' (hierna te noemen omgevingsplan).

Volgens de verbeeldingen geldt op de locatie van het plan de enkelbestemming 'Bedrijventerrein - 1'. Het gebied is aangeduid met 'milieuzone - Roerdalslenk' en 'overige zone – industrieterrein'.
Het plan is niet in strijd met de regels van het omgevingsplan.

Wel geldt er een binnenplanse vergunningplicht op basis van artikel 22.26 van het Omgevingsplan voor de redelijke eisen van de welstand.

Redelijke eisen van welstand
Het bouwplan voldoet aan de redelijke eisen van welstand, zoals vastgelegd in de Nota Ruimtelijke Kwaliteit 2021. De Adviescommissie Omgevingskwaliteit (AOK) heeft op 27 januari 2025 het volgende advies uitgebracht:
De Adviescommissie omgevingskwaliteit adviseert op grond van de regels in het omgevingsplan die samenhangen met omgevingskwaliteit en de daaraan gekoppelde beleidsregels die zijn opgenomen in de Nota Ruimtelijke Kwaliteit.

De commissie is van oordeel dat het plan voor het wijzigen van de gevels van hal F en het plaatsen keerwanden (NEDCAR) voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Dit advies is overgenomen.

Overige adviezen
Uit oogpunt van milieu vinden wij een advies eveneens niet noodzakelijk.
Wij adviseren om aan het project medewerking te verlenen.

Advies met instemming
De gemeente is door artikel 4.20 Omgevingsbesluit aangewezen als adviseur met instemmingsrecht. Deze aanvraag heeft geen of beperkte gevolgen voor de geluids- en/of veiligheidscontour en daardoor zien wij af middels artikel 16.16 Omgevingswet van het recht om een advies met instemming af te geven."

We nemen het positieve advies van de gemeente over.

Waterschap Limburg
Op 6 februari 2024 adviseert Waterschap Limburg als volgt:

"Volgens de aanvraag loost VDL Nedcar battery assembly hal F via de gemeentelijke riolering en de rioolzuiveringsinstallatie (rwzi) Susteren in het oppervlaktewater Vloedgraaf. Uit de aanvraag om een omgevingsvergunning blijkt dat ten gevolge van de aangevraagde wijziging geen negatieve effecten te verwachten zijn op de rwzi Susteren en Vloedgraaf. Ten aanzien van het afvalwater van het laboratorium gelden de regels uit § 4.8.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.
Dit is een advies op grond van artikel 2.26, lid 1 van de Wabo."

Wij nemen dit advies over.

Veiligheidsregio Zuid-Limburg
Op 11 juli 2024 adviseert de Veiligheidsregio Zuid-Limburg als volgt:

"Op 11 juni 2024 hebben wij uw adviesaanvraag ontvangen. Dit advies gaat over VDL Nedcar - battery assembly hal F | Dr. Hub van Doorneweg 1, 6121RD Born op de locatie Dr. Hub van Doorneweg 1, 6121RD Born. Dit advies is geregistreerd onder nummer Z2024-00000672.

Adviesrapport WABO advies bouwen
A1. GEBRUIKSFUNCTIES
Zijn de gebruiksfuncties aangegeven?
Oordeel: Voldoet

A2. AANTAL PERSONEN
De gegevens met betrekking tot het maximaal aantal personen tegelijk aanwezig dienen te voldoen aan Artikel 1.2.
Oordeel: Voldoet niet. Onduidelijk is hoeveel personen er tegelijkertijd aanwezig zijn en hoeveel personen in welke gedeelte van de hal / kantoor aanwezig zijn.

A4. GEBRUIKSMELDING
Is er conform Afdeling 6.1: Paragraaf 6.1.2: Artikel 6.7 van het Besluit Bouwwerken Leefomgeving voor het gebruik van het bouwwerk een gebruiksmelding vereist?
Oordeel: Indien er meer dan 150 personen tegelijkertijd aanwezig zijn dient er een gebruiksmelding gedaan worden 4 weken voor aanvang gebruik.

B1. BRANDCOMPARTIMENTEN
De brandcompartimenten (BC-en) dienen te voldoen aan het Bouwbesluit 2012 afdeling 2.10.

Oordeel: Voldoet Niet. Er ligt voor de gelijkwaardigheid een adviesrapport brandveiligheid van 02-08-2021. Door de diverse wijzigingen en gebruik is deze niet meer juist en achterhaald en dient geactualiseerd worden. Hierdoor kan niet akkoord gegaan worden met hetgeen is aangeleverd. Daarnaast komen de nieuwe aangeleverde documenten niet overeen met elkaar qua indeling en plaats voorzieningen. Dit dient in overeenstemming worden gebracht.

B2. SUBBRANDCOMPARTIMENTEN
De subbrandcompartimenten (subBC-en) dienen te voldoen aan het Bouwbesluit 2012 afdeling 2.11.
Oordeel: Voldoet niet Zie B1.

B3. VLUCHTEN De vluchtroutes dienen te voldoen aan het Bouwbesluit 2012 afdeling 2.12.
Oordeel: Voldoet niet. Door plaatsen wanden en minder uitgangen dient aangetoond worden wat de maximale afstanden worden. Zie ook B1.

B4. BOUWCONSTRUCTIES
Het aspect sterkte bij brand dient te voldoen aan het Bouwbesluit 2012 afdeling 2.2.
Oordeel: Voldoet

B5. MATERIALEN
De materiaaltoepassingen dienen te voldoen aan het Bouwbesluit 2012 afdeling 2.8 en 2.9.
Oordeel: Voldoet onder voorwaarde: Er dienen attesten worden aangeleverd van de toegepaste (tijdelijke) wanden.

B6. HULPVERLENING
Hulpverlening bij brand dient te voldoen aan het Bouwbesluit 2012 afdeling 2.13.
Oordeel: Voldoet

C1. VERLICHTING
De verlichting dient te voldoen aan het Bouwbesluit 2012 afdeling 6.1.
Oordeel: Voldoet

C2. TIJDIG VASTSTELLEN VAN BRAND
Het tijdig vaststellen van brand dient te voldoen aan het Bouwbesluit 2012 afdeling 6.5.
Oordeel: Voldoet

C3. VLUCHTEN BIJ BRAND Het vluchten bij brand dient te voldoen aan het Bouwbesluit 2012 afdeling 6.6.
Oordeel: Voldoet niet. Er dient aangegeven te worden welke uitgangen zijn om het bouwwerk te ontvluchten en waar men de vluchtrouteaanduidingen wil plaatsen. Zie ook B1.

C4. BESTRIJDEN VAN BRAND
Bestrijden van brand dient te voldoen aan het Bouwbesluit 2012 afdeling 6.7.
Oordeel: Voldoet niet Andere indeling, waardoor brandslanghaspels mogelijk een andere locatie dienen te krijgen. Zie ook B1.

C5. BLUSWATERVOORZIENING
Oordeel: Voldoet niet Zie B1. Nu de indeling bekend is dient dit uitgewerkt te worden.

C6. BEREIKBAARHEID VOOR HULPVERLENINGSDIENSTEN

Bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten dient te voldoen aan het Bouwbesluit 2012 afdeling 6.8. Oordeel: Voldoet niet Zie B1. Nu de indeling bekend is dient dit uitgewerkt te worden.

Conclusie toetsing/analyse:
Niet akkoord."

Wij hebben naar aanleiding van voornoemd advies aanvullende gegevens gevraagd en de inhoudelijke opmerkingen gedeeld met initiatiefneemster.

2.6.2 Adviezen naar aanleiding van de aanvullende gegevens van 15 en 17 juli 2024

Veiligheidsregio Zuid-Limburg
Op 20 augustus 2024 heeft de Veiligheidsregio geadviseerd t.a.v. de op 15 en 17 juli 2024 ingekomen aanvullende gegevens:

"**Adviesrapport**
De Veiligheidsregio is gevraagd om te adviseren op de aanvraag van VDL Nedcar in Sittard-Geleen.
De Veiligheidsregio wordt geacht om te adviseren conform het Bkl art 8.10a.

Voor de aangevraagde activiteit, namelijk het realiseren van een assemblagelijn van batterijpakketten, ziet de Veiligheidsregio een brandscenario als maatgevend scenario. Dit scenario heeft als directe oorzaak, het falen van de omhulling van een van de batterijen in het batterijenpakket. Bij het falen komen, er uitgaande van de momenteel gangbare batterijen, zowel brandbare als voor de gezondheid schadelijk gassen vrij. Op basis van deze vrijkomende gassen wordt er uit gegaan van twee mogelijke scenario's voor deze activiteit:

- Een toxisch scenario in de assemblagehal, beperkt zich tot de directe omgeving (schattingsgewijs max 5 meter rondom) van de batterijen en het batterijpakket. Onder de slechts mogelijk condities (directe blootstelling van een persoon aan de gassen) zijn acute gezondheidseffecten voor de hand liggend.
- Een brand scenario, doordat een van de batterijen faalt ten gevolge van een thermal runaway. Brandbare gassen komen hierbij vrij. Er is een hoge kans op ontsteking. De brand die dan ontstaat kan weer nieuwe branden veroorzaken in de directe omgeving. Daarnaast kan er zich in de opslag een ophoping van brandbare gassen plaatsvinden, met een snelle / explosieve ontbranding tot gevolg.

De hierboven genoemde scenario's kunnen invloed hebben buiten de grenzen van het terrein, indien zich een brand kan ontwikkelen binnen de assemblagelijn. Als ongewoon voorval ziet de Veiligheidsregio het falen en ontbranden van een batterij. De adviezen van de Veiligheidsregio zijn als volgt:

A. Omtrent het zoveel mogelijk beperken of ongedaan maken van de gevolgen van een ongewoon voorval.

1. Neem in de omgevingsvergunning een voorschrift op hetgeen erin resulteert dat de opslagvoorziening moet zijn voorzien van een systeem voor snelle detectie van hittestraling. Uit de PGS 37-2 toetst blijkt dat dit systeem momenteel niet is voorzien. Er staat ten aanzien van de hittestraling detectie vermeld dat deze komt te vervallen omdat er een CO-detectie wel operationeel is. De Veiligheidsregio ziet echter enkel de CO detectie niet als gelijkwaardige oplossing, deze voorziening treedt immers enkel in werking als er sprake is van een Loss of Containment (dus het falen van de omhulling van de batterij). Enkel indien een thermal runaway vroegtijdig gedetecteerd kan worden, is de noodprocedure die door VDL is opgesteld effectief in te zetten. De Veiligheidsregio

ziet derhalve de hittestralingsdetectie als voorwaarde voor het succesvol kunnen starten van de noodprocedure.
2. Leg in een voorschrift vast dat de lading van de batterijen (state of charge) niet hoger mag zijn dan 30% tijdens het assemblageproces van het batterijpakket. Het percentage van 30% wordt in de noodprocedure vermeld als ladingspercentage.
3. Leg in een voorschrift vast, afgezien van een werkonderbreking, dat bij beëindiging van de werkzaamheden (einde werkdag, vakantie, weekend) er geen energiedrager voorhanden is op de assemblagelijn of als werkvoorraad gereed staat. Indien er voor langere tijd geen assemblage werkzaamheden plaatsvinden, mogen er geen batterijen of batterij pakketten in de assemblagehal opgeslagen worden.

B. Omtrent het voorkomen dat een ongewoon voorval verergert, voortduurt of zich herhaalt.
4. a. Dag voorraad aan brandbare niet milieugevaarlijke stoffen, zoals pallets en verpakkingsmateriaal dienen minimaal 10 meter van de assemblagelijn opgeslagen te worden.
   b. Indien een afstand van 10 meter niet haalbaar is tussen assemblagelijn en opslag van verpakkingsmateriaal, dan dient er een hittestraling werende voorziening voorhanden te zijn tussen assemblagelijn en de opslag van de brandbare niet milieugevaarlijke stoffen.
5. Brandbare niet milieugevaarlijke verpakkingsmaterialen die vrijkomen bij het uitpakken van de onderdelen van de batterijpakketten dienen zo snel mogelijk afgevoerd te worden tot buiten de assemblage hal.
6. In de noodprocedure staat vermeld dat een verdachte batterij cel in een verrijdbare bak wordt geplaatst en met zand bedekt. Leg in een voorschrift vast dat zand en verrijdbare bak samen beschikbaar zijn bij de stap van het productieproces waarbij de controle van de batterij daadwerkelijk plaatsvindt (vermoedelijk productiestap M1.1).
7. Leg in een voorschrift vast dat er in de calamiteitencontainer geen enkele vorm van opslag mag plaatsvinden, behalve uiteraard falende batterijen in de verrijdbare bak. Daarnaast dient de directe omgeving vrijgehouden te worden van obstakels, waardoor er in een noodsituatie zowel accu's in de container geplaatst kunnen worden en repressief optreden mogelijk is door de brandweer.

C. Omtrent het wegnemen van de oorzaak van en ongewoon voorval.
Geen nadere adviezen"

Wij nemen dit advies over.

2.6.3 Adviezen naar aanleiding van de aanvullende gegevens van 5 en 11 november 2024

Veiligheidsregio Zuid-Limburg
Op 13 december 2024 heeft de Veiligheidsregio geadviseerd t.a.v. de op 5 en 11 november 2024 en 10 december 2024 ingekomen aanvullende gegevens:

"**Adviesrapport**
Vanuit de veiligheidsregio zijn er diverse opmerkingen op de ingediende stukken voor het in gebruik nemen van de assemblagelijn en opslag lithium-ion batterijen hal F. Per document is aangegeven welke opmerkingen / vragen zijn. Hoewel er geen afkeur is van de ingediende stukken, zijn er vanuit de veiligheidsregio diverse zaken aangegeven waarbij met name inzet brandweer er risico's zijn welke onzes inziens een gevaar kan opleveren bij een brand op het terrein/ gebouw. Verzoek aan VDL hierin is om aan te geven welke maatregelen er genomen worden / zijn zodat de brandweer zo effectief mogelijk kan optreden.

VDL Nedcar B.V. Assemblagelijn lithium-ion batterijen hal F – milieuneutrale verandering

- Op pagina 7 staat vermeld dat er opslag is in trailers en dat dit vergund is. Hoewel de PGS hier niet van toepassing is het bij brand van de accu's in de trailers wel wenselijk dat er voorzieningen (bluswater e.d.) zijn, zodat de brandweer veilig kan optreden.
  Naast voorzieningen is het noodzakelijk dat er juiste gegevens voor de uitrukdienst voorhanden is. Om dit te kunnen bewerkstelligen dienen we de afgegeven vergunning te ontvangen waarop locatie staat en welke voorzieningen er zijn getroffen.

UPD Volantis:

- Op Pagina 11 staat de datum van december 2024 genoemd, dit dient december 2023 te zijn.
- FM heeft een datasheet 7-112 gepubliceerd waarin aanbevelingen worden gedaan van "Productie en opslag van lithium-ionbatterijen". Deze heeft een relatie met de FM8-9 en FM2-0 welke worden toegepast. Is deze bekend en toegepast?

MEMO BRANDVEILIGHEID VDL Nedcar - gedeeltelijke ingebruikname hal F (DMS):

- Omdat voldaan wordt aan de gestelde eisen van de vluchtafstanden uit bouwbesluit/ BBL is deze op moment niet relevant en kan verwarring scheppen. Mocht in de toekomst het overige gedeelte van de hal F in gebruik genomen worden dient dit punt opnieuw beoordeeld worden.

Algemene opmerking (geen afkeur):

- Wat verwacht VDL dat de overheidsbrandweer gaat doen in geval van een calamiteit?
  Als brandweer gaan we namelijk geen accu's naar buiten brengen. Ten eerste, omdat de gevaarsetting dermate hoog is, zullen accu's niet verwijderd worden. Ten tweede, de brandweer beschikt niet over de certificeringen om heftrucks te besturen, al helemaal niet van derden.
  Eigen personeel van VDL zal ook niet kunnen optreden omdat men niet beschikt over onafhankelijke adembescherming waardoor er inzet van de brandweer benodigd zal zijn.
  Immers de sprinkler functioneert minimaal 120 minuten in de opslagruimte (wettelijk klopt dit),
  Wanneer brand nog niet onder controle is (m.n. bij een thermal runaway), welke voorzieningen zijn er dan?
- Zoals eerder is aangeven bij de bouw hal F is er verzocht om reactie te geven opvragen. Dit is tot op heden niet afdoende gebeurd. Beide onderstaande punten zijn geen afkeur op het gevraagde advies, maar kunnen wel gevolgen hebben voor hal E en F.
  1. Voorzieningen PV-panelen (o.a. afname punten bluswater op dak, afschakeling PV-systeem enz.). Immers de sprinklerinstallatie kan niet ingrijpen op het dak.
  2. Voorzieningen voor hulpdiensten (o.a. afname punten sprinklerinstallatie binnen het bouwwerk). Gelet op de ruime inzetdiepten. Immers sprinklerinstallatie beheerst een brand.
- Advies is om de accu's zoveel als mogelijk onder SOC van 30% te houden.

Conclusie toetsing/analyse:
Akkoord onder voorwaarde.

Wij nemen dit advies over. Met betrekking tot de reeds vergunde opslag van Li-ion batterijen in trailers verwijzen wij naar de revisievergunning van 22 december 2020 met kenmerk 2020/50041 en zaaknummer 2020-201938.
Deze omgevingsvergunning is te vinden op Actuele besluiten | Omgevingsdienst Zuid-Limburg.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

Binnen de inrichting VDL Nedcar treedt als gevolg van deze aanvraag geen verandering op in het afvalwater, dat direct op een zuiveringstechnisch werk wordt geloosd. Er is daarom geen sprake van een verandering waarvoor een verandering in de Watervergunning moet worden aangevraagd.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting VDL Nedcar waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Er vinden binnen de inrichting diverse activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de (deel)activiteiten.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.6, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit
Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De nu aangevraagde activiteiten vallen niet onder de werking van het Activiteitenbesluit. Een melding is niet nodig.

3.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)

In Nederland is de m.e.r. geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit m.e.r.). Ook andere wetgeving heeft invloed op de m.e.r., zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit m.e.r. maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r.) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r.).

Toetsing

De voorgenomen activiteit, namelijk het realiseren van een Battery Assembly lijn in een deel van hal F, wordt niet genoemd in onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

3.4 European pollutant release and transfer register (E-PRTR)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting Trespa geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van VDL Nedcar vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling. VDL Nedcar heeft de afgelopen jaren steeds de benodigde overheidsverslagen ingediend. De aangevraagde vergunning leidt niet tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen.

3.5 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.5.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van dit artikel is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Afweging

Bij de behandeling van een omgevingsvergunning is geen natuurtoets aan de orde als er geen schadelijk effect is of als er sprake is van een vrijstelling.

VDL Nedcar beschikt over een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming d.d. 10 november 2020 (kenmerk DOS-00008677 en zaaknummer 2020-202050) voor het exploiteren, wijzigen en uitbreiden van de inrichting voor het (in serie) produceren van personenauto's aan de Dr. Hub van Doorneweg 1 te Born. Primair wordt binnen de inrichting een tweede productielijn opgezet waarmee de productie kan groeien naar maximaal 400.000 auto's per jaar.

In deze vergunning is onder meer het volgende vastgelegd:

2.1 De vergunning heeft betrekking op het volledig exploiteren van de inrichting ten behoeve van het (in serie) produceren van personenauto's aan de Dr. Hub van Doorneweg 1 te Born. De inrichting bestaat uit de productie- en opslaglocaties zoals benoemd in paragraaf 4.1 van dit besluit, waarbij ten behoeve van de totale bedrijfsactiviteiten maximaal 89.498 kg NO_x/jaar en 266 kg NH3/jaar mag worden geëmitteerd.

2.2 Ten behoeve van de totale bedrijfsactiviteiten van VDL Nedcar B.V. mag gedurende de realisatiefase van de nieuw aangevraagde activiteiten (de aanpassingen aan de provinciale wegen daarvan uitgesloten) door de vergunninghouder maximaal 93.552 kg NOx/jaar en 50,46 kg NH3/jaar worden geëmitteerd.

2.3 De aanvang en afronding van de realisatiefase dient schriftelijk aan het hoofd van het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving van de provincie Limburg te worden gemeld.

2.4 De vergunning geldt tevens voor veranderingen in de exploitatie van de inrichting van VDL Nedcar B.V. die niet in overeenstemming zijn met deze vergunning of de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften, indien deze veranderingen naar het oordeel van ons college niet kunnen leiden tot andere of grotere negatieve gevolgen voor enig Natura 2000-gebied dan ingevolge deze vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften zijn toegestaan én is voldaan aan de volgende voorwaarden:

a. de verandering niet leidt tot een andere activiteit dan waarvoor vergunning is verleend;

b. het voornemen tot het uitvoeren van de verandering door de vergunninghouder tenminste 2 maanden voorafgaand aan de beoogde uitvoeringsdatum schriftelijk aan ons college is gemeld, onder overlegging van een rapportage betreffende alle mogelijke gevolgen van de verandering (project of andere handeling) voor enig Natura 2000-gebied (Natura 2000-toets), en

c. door ons college schriftelijk is medegedeeld dat de verandering naar ons oordeel niet kan leiden tot andere of grotere negatieve gevolgen voor enig Natura 2000-gebied zoals bedoeld in de aanhef en bijgevolg geen aanleiding geeft tot het aanvragen van een (nadere) toestemming als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb dan wel artikel 2.2aa, onder a, van het Besluit omgevingsrecht.

De aanvraag betreft het realiseren van een Battery Assembly lijn in een deel van hal F. Tijdens de gebruiksfase is voor deze activiteit geen sprake van emissies van stikstof.

De realisatiefase betreft een nieuwe overheaddeur en nieuwe nooddeuren (de sluisverbindingen, waartoe de nooddeuren behoorden, worden niet gerealiseerd). Dit betreft een verandering ten opzichte van de "bouwvergunde" situatie. Ook worden een aantal perronwanden opgenomen ter overbrugging van terreinhoogteverschillen. Verder wordt inpandig een nieuw brandcompartiment gerealiseerd voor de opslag van lithium ion batterijen en worden aan de zuidwestzijde kantoor-, kantine- en controlefaciliteiten gerealiseerd, binnen het bestaande brandcompartiment. De assemblagelijn betreft een bestaande assemblagelijn, die integraal wordt overgeheveld vanuit een bestaande locatie. Het betreft een beperkte bouwactiviteit waarvan ook zonder nadere berekening, en mede ook vanwege het feit dat er geen andere bouwactiviteiten t.b.v. de tweede productielijn plaatsvinden, kan worden geconcludeerd dat de emissie past binnen de randvoorwaarden van het hierboven genoemde voorschrift 2.2.

3.5.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 van de Wnb ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten.

Paragraaf 3.3 van de Wnb behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

Afweging

De aanvraag betreft de realisatie van assemblagelijn voor Li-ion batterijen, een nieuwe overheaddeur en nieuwe nooddeuren (de sluisverbindingen, waartoe de nooddeuren behoorden, worden niet gerealiseerd). Dit betreft een verandering ten opzichte van de "bouwvergunde" situatie. Ook worden een aantal perronwanden opgenomen ter overbrugging van terreinhoogteverschillen. Verder wordt inpandig een nieuw brandcompartiment gerealiseerd voor de opslag van Li-ion batterijen en worden aan de zuidwestzijde kantoor-, kantine- en controlefaciliteiten gerealiseerd, binnen het bestaande brandcompartiment. Alle activiteiten vinden plaats in en aan de bestaande hal F centraal gelegen op het terrein van de inrichting VDL Nedcar. locatie. Vanwege de beperkte omvang en de locatie (productielocatie) zijn geen negatieve effecten op soorten te verwachten.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten.
Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere bouw- of verbouwwerkzaamheden heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden.

- Het verbouwen van de westgevel van de bestaande hal F;
- Het plaatsen van diverse perronwanden op het terrein ten westen van de bestaande hal F;
- Het inpandig oprichten van een opslagbunker voor batterijen (PGS 37) voor de batterij assemblagelijn in een deel van hal F.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad. 1. Bouwbesluit

De aangevraagde activiteit, te weten de aanpassingen aan de westgevel van de bestaande hal alsmede de nieuw te plaatsen perronwanden aan de westzijde van hal F, de inpandig op te richten batterijen-opslagvoorziening (PGS-37) en de aan de zuidwestzijde inpandig te realiseren kantoor- kantine- en controlefaciliteiten, voldoen aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Voor wat betreft de bestaande hal E, waarbij eerder sprake is geweest van een uitbreiding naar de oostzijde van hal E (ook wel hal F genaamd) die samen één brandcompartiment vormt wordt in afwijking van de eerder verleende en onherroepelijke omgevingsvergunning met zaaknummer 2021-206290 en besluitkenmerk: 2021/22638, de dato 18 oktober 2021 en de daarmee samenhangende gelijkwaardige voorzieningen waaraan voorschriften waren verbonden, anders ingevuld. Daarmee wordt afgeweken van de eerder toegekende gelijkwaardige voorzieningen en wordt bij onderhavig besluit deels een andere invulling aan gegeven voor wat betreft onderstaande prestatie-eisen van het Bouwbesluit 2012.

Onderhavige aangevraagde activiteiten, te weten het anders gebruiken van hal F (uitbreiding hal E), voldoen in beginsel niet aan de rechtstreeks geldende voorschriften conform het Bouwbesluit 2012. Zo wordt aan de volgende voorschriften niet voldaan:

a. artikel 2.83 en de aansturingstabel 2.81 van het Bouwbesluit 2012 (grenswaarde omvang brandcompartiment);
b. artikel 2.102 en de aansturingstabel 2.101 van het Bouwbesluit 2012 (grenswaarde loopafstand).

Afwijkingen worden wel mogelijk gemaakt in het Bouwbesluit 2012 door toepassing van een gelijkwaardige maatregel als bedoeld in artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012. Door toepassing van deze gelijkwaardige maatregelen wordt naar het oordeel van bevoegd gezag voldaan aan de voorschriften zoals beoogd in hoofdstuk 2 tot en met 7 van het Bouwbesluit 2012.

Aanvraagster heeft middels onderstaande rapporten de gelijkwaardige oplossingen aangedragen voor onder a t/m b genoemde strijdigheden:

- 20231048-070-NO-001_toestemmingen_C, VDL Nedcar B.V., Assemblagelijn lithium-ion batterijen hal F, firma Volantis B.V., versie C, de dato 6 december 2024;
- 20231048-074-NO-001_C notitie brandveiligheid, VDL Nedcar B.V., Assemblagelijn lithium-ion batterijen hal F – wijziging brandveiligheid, versie C, de dato 5 december 2024.

Middels voornoemde documenten en de daarbij behorende bijlagen, is aangetoond dat door middel van het toepassen van gelijkwaardige maatregelen ten minste een zelfde mate van veiligheid wordt bereikt als is beoogd met de artikelen 2.83 en 2.102 van het Bouwbesluit 2012.

Volledigheidshalve vermelden wij dat, voor wat betreft de overige toetsingskaders, aanvraagster voldoende aannemelijk heeft gemaakt dat met de aanpassingen aan hal F wordt voldaan aan de prestatie-eisen van het Bouwbesluit 2012. Een aantal documenten zullen in een later stadium worden overgelegd. Op grond van artikel 2.7, eerste tot en met het derde lid van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) willen wij als bevoegd gezag dit verzoek van aanvraagster honoreren.

Ad. 2. Bouwverordening

De Bouwverordening van de gemeente Sittard-Geleen 2012 (1e t/m 14e wijziging) schrijft voor dat een bodemrapport dient te worden aangeleverd op basis waarvan de bodemgeschiktheid blijkt. Het aanleveren van dit bodemrapport is een verplichting op grond van artikel 2.1.5 van de geldende bouwverordening en als bedoeld in artikel 8, vierde lid van de Woningwet. Het bodemrapport dat toeziet op deze hal, met als gebruiksfunctie 'industriefunctie' is eerder in beschouwing genomen en als akkoord beoordeeld. Dit bodemrapport maakte integraal deel uit van de besluitvorming behorende bij de beschikking met kenmerk: 2021/22638 de dato 18 oktober 2021 (zaaknummer: 2021-206290) en is reeds bij bevoegd gezag bekend.

Het thans voorliggende gebruik van hal F is in overeenstemming met het gebruik, namelijk met een industriefunctie (verblijven van mensen is niet ondergeschikt), dat eerder in beschouwing is genomen. Derhalve is dit nog steeds toereikend.

Ad. 3. Provinciaal Inpassingsplan 'Uitbreiding VDL Nedcar'

De aangevraagde activiteiten vinden plaats in een gebied waarvoor het Provinciaal inpassingsplan 'Uitbreiding VDL Nedcar' (hierna: PIP) met identificatienummer NL.IMRO.9931.VDLNeecarVG-01, de dato 18 december 2020 is vastgesteld en inwerking getreden.

De aangevraagde activiteiten zijn hiermee niet in strijd.

Hieronder een toetsing aan de planregels van voornoemd PIP.

Enkelbestemming: 'Bedrijventerrein – 1'(BT-1):
De bouwplannen, aldus omschreven in paragraaf 2.1 van deze beschikking, voldoen aan de planregels zoals gesteld in artikel 6.1, onder a, vanwege automotive gerelateerde activiteiten te weten de assemblage van batterijen voor voertuigen. Tevens wordt voldaan aan 6.2.1 onder a t/m c (voor gebouwen) en artikel 6.2.2 onder a, sub 1 van het PIP.

Dubbelbestemming: 'Waarde-Archeologie 4':
Voor wat betreft deze dubbelbestemming zijn eerder bij omgevingsvergunning bekend onder zaaknummer 2021-206290 voorwaarden verbonden aan deze omgevingsvergunning met betrekking tot archeologie. Daar reeds uitvoering is gegeven aan deze eerder afgegeven beschikking en de nieuw te plaatse perronwanden niet gepaard gaan met een verstoringsoppervlakte van meer dan 500 m^2 zijn de archeologische belangen in voldoende mate geborgd.

Aanduiding Maatvoering: maximum bouwhoogte: 25 m:
De aanpassingen aan de gevel gaan niet gepaard met een verhoging van de bestaande gevel. Verder wordt, conform de verbeelding van het PIP, binnen de begrenzing van de maximale bouwhoogte van hal F gebleven en ruim binnen de toegestane bouwhoogte van 25 meter. Ook de perronwanden, gelegen binnen het bouwvlak, blijven ruim binnen de maximaal toegestane bouwhoogte van 25 meter.

Gebiedsaanduiding 'milieuzone-Roerdalslenk'
De bouwactiviteiten zijn gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'Milieuzone – Roerdalslenk' als bedoeld in artikel 28.3 van het PIP. Volgens artikel 28.3.1 van het PIP zijn deze gronden mede aangewezen voor de bescherming van de boringsvrije zone Roerdalslenk. Kortheidshalve wordt verwezen naar de beschouwing in paragraaf 3.6 van het onherroepelijke besluit met kenmerk 2020/50041, de dato 22 december 2020 en bekend onder zaaknummer 2020-201938, waarin staat vermeld dat wordt voldaan aan de bepalingen als bedoeld in de vigerende Omgevingsverordening Limburg.

Gebiedsaanduiding 'Overige zone-industrieterrein'
De bouwactiviteiten zijn gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'Overige zone – industrieterreinzone' als bedoeld in artikel 28.5 van het PIP. Volgens artikel 28.5.1 van het PIP maken deze gronden deel uit van het industrieterrein, waaromheen een geluidzone ligt als bedoeld in artikel 28.1 van het PIP. Volgens artikel 28.1.2 'bouw- en gebruiksregels' mogen binnen de aanduiding 'geluidzone-industrie' geen nieuwe geluidgevoelige objecten worden gebouwd of in gebruik worden genomen. In casu, te weten de onderhavige bouwactiviteiten, is geen sprake van de oprichting van een nieuw geluidgevoelig object. Hiermee wordt voldaan aan artikel 28.5.1, juncto artikel 28.1 van het PIP.

Ad. 4. Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, namelijk de realisatie van de perronwanden, alsmede de aanpassingen aan de gevel van de eerder vergunde hal waarop onderhavige aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota.
De Adviescommissie Omgevingskwaliteit (AOK) heeft op 27 januari 2025 het volgende advies uitgebracht:
De Adviescommissie omgevingskwaliteit adviseert op grond van de regels in het omgevingsplan die samenhangen met omgevingskwaliteit en de daaraan gekoppelde beleidsregels die zijn opgenomen in de Nota Ruimtelijke Kwaliteit.

De commissie is van oordeel dat het plan voor het wijzigen van de gevels van hal F en het plaatsen keerwanden (NEDCAR) voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad. 5. Tunnelveiligheid

Een toetsing door de commissie voor tunnelveiligheid is in casu niet aan de orde, aangezien de aangevraagde bouwactiviteit geen tunnel betreft.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteiten geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Milieuneutraal

4.2.1 Aanvraag en toetsingskader

De aanvraag betreft het realiseren van een assemblagelijn voor Li-ion batterijen (prodcutie en opslag van batterijpaketten voor elektrische auto's) in een deel van hal F.

De batterijen worden als module aangeleverd en in de assemblagelijn samengesteld tot een totaal pack (onder meer lassen, solderen etc.). De assemblagelijn wordt in het zuidwestelijk deel van hal F ingericht en blijft beperkt tot een oppervlak van circa 5.200 m^2 (van de totaal circa 31.000 m^2). De rest van de hal blijft leeg.

De oplaadhoeveelheid (State of Charge – SOC) van de batterijen bedraagt 30%. Onderdeel van het productieproces is een controleproces waarbij de batterijen kortstondig worden geladen tot maximaal 60% en weer ontladen tot 30%. Gedurende dit proces worden de batterijen nauwkeurig gemonitord op eventuele defecten.
Wanneer er een defecte batterij wordt geconstateerd, wordt deze, conform de noodprocedure, naar een uitpandige quarantaineruimte aan de westzijde van hal F vervoerd.

De batterijen (modules, nog te verwerken) en pack (geassembleerde batterijen) worden voor en na productie in een apart brandcompartiment opgeslagen, overeenkomstig PGS 37-2 (typical 1a).
De opslagruimte voor Li-ion batterijpakketten bevindt zich in de buitengevel en is daar voorzien van een doorgang om defecte of verdachte batterijen direct naar buiten te kunnen voeren. Er wordt in de nieuwe opslagvoorziening maximaal 55 ton aan batterijen opgeslagen.

Er is in de vigerende omgevingsvergunning van VDL Nedcar een opslag van maximaal 450 ton aan Li-ion batterijen (600 kg/batterij à 30 batterijen/vrachtwagen à 25 vrachtwagens) op de traileryard vergund.
De nieuwe opslagvoorziening komt naast de reeds vergunde opslag aan batterijen binnen VDL Nedcar door middel van trailers. Alleen wordt de opslag in trailers met 60 ton verminderd.

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

- tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

4.2.2 Toetsing

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

- Geluid: Als gevolg van de aangevraagde activiteiten komen er geen nieuwe maatgevende geluidbronnen bij in hal F.
- Lucht: Er is bij de batterij assemblagelijn geen sprake van emissies. Er is geen wijziging in opslaghoeveelheden en productiecapaciteit. De verkeersbewegingen wijzigen niet. Derhalve is er geen gevolg voor het aspect luchtkwaliteit;
- Geur: n.v.t.;
- Afvalwater n.v.t.;
- Energie het energieverbruik van de nieuwe activiteiten is verwaarloosbaar t.o.v. het energieverbruik van de inrichting VDL Nedcar;
- Afvalstoffen: n.v.t.
- Bodem: Er vindt assemblage van Li-ion batterijen plaats. Li-ion batterijen bevatten in potentie bodembedreigende stoffen. Deze stoffen kunnen onder reguliere omstandigheden niet vrij komen. De batterij assemblagelijn en de batterijopslag wordt inpandig gerealiseerd op een betonnen, vloeistofkerende voorziening. Verder is sprake van toezicht en zijn voldoende middelen aanwezig om bij een eventuele lekkage direct te kunnen opruimen. Hiermee wordt een verwaarloosbaar bodemrisico behaald en wordt voldaan aan de regels uit paragraaf 2.4 van het Activiteitenbesluit;
- (Externe) veiligheid: aangevraagd wordt een batterij assemblagelijn. De batterijen worden als module aangeleverd en in de assemblagelijn samengesteld tot een totaal pack (onder meer lassen, solderen etc.).
  Het proces wordt fail safe ingericht. De details zijn weergegeven in het document 'Notitie VDL Nedcar – assemblage lithium-ion batterijen hal F – wijziging brandveiligheid' dat als bijlage bij de aanvraag is gevoegd.
  De batterijen (modules, nog te verwerken) en pack (geassembleerde batterijen) worden voor en na productie in een apart brandcompartiment opgeslagen, overeenkomstig PGS 37-2 (typical 1a). Een toets van de opslagvoorziening aan de PGS 37-2 versie december 2023 is toegevoegd als bijlage bij de aanvraag.
  Li-ion batterijen zijn een brandbare, gevaarlijke stof als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Een opslag van > 10 ton Li-ion batterijen is daarmee vergunningplichtig.
  De opslag van Li-ion batterijen is geen nieuwe activiteit binnen de inrichting VDL Nedcar. In de vigerende omgevingsvergunning is een opslag van maximaal 450 ton aan Li-ion batterijen (600 kg/batterij à 30 batterijen/vrachtwagen à 25 vrachtwagens) op de traileryard vergund. De nieuwe opslagvoorziening in hal F komt naast de reeds vergunde opslag aan batterijen binnen VDL Nedcar door middel van trailers. Alleen wordt de opslag in trailers met 60 ton verminderd. Beide opslaglocaties liggen centraal op het terrein van VDL Nedcar. De afstand tot (beperkt) kwetsbare objecten wijzigt niet. Er is geen wijziging in het externe veiligheidsrisico.

De aangevraagde verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde activiteit leidt niet tot een uitbreiding van productie of opslagcapaciteit. De activiteit is niet genoemd in bijlage C of D van het Besluit mer.

Toetsing andere inrichting

VDL Nedcar is een bedrijf voor het vervaardigen van personenauto's. Middels de revisievergunning van december 2020 is ook de mogelijkheid voor de productie van elektrische personenauto's verkregen en is opslag van Li-ion batterijen mogelijk gemaakt. De Li-ion batterijen mogen worden opgeslagen in trailers op een speciaal daarvoor ingerichte plek op de locatie Warehouse on Wheels (WoW). Het betreft maximaal 25 trailers. Per trailer kunnen 28-30 batterijen worden opgeslagen. De batterijen blijven tijdens de opslag in hun originele verpakking. De Li-ion batterijen worden just-in-time aangeleverd en geplaatst op het WoW. De trailers verblijven hier maximaal 2 tot 3 dagen, op basis van het first-in – first out-principe.
De batterij assemblagelijn en de nieuwe opslagvoorziening voor batterijen en packs zijn direct gerelateerd aan de vergunde activiteiten van VDL Nedcar en leiden niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Overwegingen voorschriften

Aangevraagd wordt onder meer het realiseren van een opslagvoorziening voor de opslag van maximaal 55 ton aan Li-ion batterijen. Voor deze opslag is de PGS 37-2 "Lithiumhoudende energiedragers: Opslag" versie 1.0 (december 2023) beschikbaar. Uit de aanvraag volgt dat de te realiseren opslag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften uit PGS 37-2 en dat voor maatregel M55 sprake is van gelijkwaardigheid. Een aantal zaken worden hieronder toegelicht:

- maatregel M24: volgens de toets aan PGS 37-2 worden er geen onverpakte batterijen opgeslagen. Overeenkomstig paragraaf 2.4 van het UPD (Uitgangspuntendocument Li-ion opslag, Volantis, documentnummer 20241048-PV-01-A, versie B d.d. 31 oktober 2024) wel. Derhalve moet ook voldaan worden aan maatregel M24.

- maatregel M26 en M28: deze maatregelen hebben betrekking op de opslag van stabiele (M26) en onstabiele (M28) beschadigde energiedragers. Deze moeten afzonderlijk van de niet beschadigde energiedragers worden opgeslagen. VDL Nedcar maakt geen onderscheid in stabiel of instabiel. Alle beschadigde of afwijkende energiedragers worden verplaatst naar een quarantaineruimte;

- maatregel M44: dit is strikt genomen een maatregel op grond van Arbeidsveiligheid en zal worden gecontroleerd door de Arbeidsinspectie. Vanwege de relatie met M45 t/m M47 is deze maatregel toch geborgd in de voorschriften van deze vergunning.

- maatregel M51, M52: in paragraaf 4.1 van het UPD dat is toegevoegd aan de aanvraag is gemotiveerd waarom hittedetectie niet noodzakelijk is. Op grond van het voorschrift mag via het UPD gemotiveerd worden afgeweken van deze maatregel. Er wordt voldaan aan het voorschrift.

- maatregel M54: deze maatregel geldt niet voor typical 1a maar hier wordt door VDL Nedcar wel in voorzien.

- maatregel M55: in paragraaf 4.1 van het UPD dat is toegevoegd aan de aanvraag is gemotiveerd waarom sensorbekabeling niet noodzakelijk is. Voorschrift M55 geeft niet de mogelijkheid om standaard af te wijken. Dit betreft derhalve een gelijkwaardige invulling van maatregel M55.

  Gelijkwaardigheid M55
  Maatregel 55 geeft invulling aan Doel D7 "Bestrijding en beheersing van relevante scenario's (zoals omgevingsbrand, thermal runaway en brand in een energiedrager) om escalatie te voorkomen. Doel D7 gaat specifiek over de scenario's S6 (Externe aanstraling), S10 (Brand in de energiedrager), S11 (Drukopbouw of explosie binnen energiedrager) en S13 (Escalatie naar andere energiedragers). De opslagkluis heeft een oppervlakte van 110 m^2. De kluis is voorzien van een gecombineerd systeem van CO/H_2-detectie en detectie op ontvlambare gassen (vluchtige organische componenten oftewel VOC's). De twee VOC's die hierbij vrijkomen zijn de door het eletrolyt gevormde ethyl-methylcarbonaat en diethyl-methylcarbonaat. Normaliter komen de genoemde VOC's als eerste vrij. Naarmate de thermal runaway dichterbij komt, zullen pas meetbare hoeveelheden CO, CO_2 en H_2 vrijkomen. Derhalve is gekozen voor dubbele sensors (zowel VOC-detectie als detectie CO-H_2). Vanwege de beperkte ruimte en de dichte sensoring is op deze wijze sprake van snelle detectie en plaatsbepaling van een eventuele calamiteit. Sensorbekabeling als voorgeschreven in M55 voegt niks toe.
  Met de gelijkwaardige maatregel wordt in eenzelfde mate invulling gegeven aan doel 7 en wordt het optreden van de scenario's S6, S10, S13 en S16 in dezelfde mate beperkt.

  Maatregel M55 kent een grondslag in omgevingsveiligheid maar ook in arbeidsveiligheid, brandpreventie en rampenbestrijding. De Veiligheidsregio Zuid-Limburg heeft in haar adviezen niet aangegeven bezwaar te hebben tegen deze gelijkwaardige invulling van M55.
  Voor arbeidsveiligheid is de Arbeidsinspectie aan zet. In de opslagruimte bevinden zich behoudens het neerzetten en weghalen van Li-ion batterijen geen personen en er worden in de opslagruimte geen werkzaamheden verricht. Derhalve schatten wij in dat deze gelijkwaardige invulling van M55 geen gevolgen heeft in het kader van arbeidsveiligheid.

- maatregel MW66: dit is strikt genomen een maatregel op grond van Arbeidsveiligheid en zal worden gecontroleerd door de Arbeidsinspectie. Vanwege de relatie met M67 is deze maatregel toch geborgd in de voorschriften van deze vergunning.

- maatregel M68 en M69: dit zijn strikt genomen maatregelen op grond van Rampenbestrijding en zullen worden gecontroleerd door de Veiligheidsregio Zuid-Limburg. Vanwege de relatie met de overige maatregelen inzake brandveiligheid en de ingekomen adviezen van de Veiligheidsregio zijn deze maatregelen toch geborgd in de voorschriften van deze vergunning.

In de voorschriften is vastgelegd dat de opslag moet voldoen aan de van toepassing zijnde voorschriften uit PGS 37-2: 2023 versie 1.0 (december 2023).

In 2021 is voor hal F een adviesrapport brandveiligheid (20210475-070-RA Brandveiligheidsadvies, versie d.d. 2-8-2021) opgesteld. Het document 'Notitie VDL Nedcar – assemblage lithium-ion batterijen hal F – wijziging brandveiligheid' is geschreven als addendum op hiervoor genoemd adviesrapport brandveiligheid. In dit document zijn de voorzieningen en maatregelen ten aanzien van brandveiligheid samengevat. Het document maakt deel uit van deze vergunning. Uit handhavingsoogpunt zijn een aantal van deze uitgangspunten vastgelegd in de voorschriften van deze vergunning.

Tot slot heeft de Veiligheidsregio Zuid-Limburg in haar advies van 20 augustus 2024 specifiek verzocht tot het opnemen van een aantal voorschriften uit het oogpunt van het zoveel mogelijk beperken of ongedaan maken van de gevolgen van een ongewoon voorval en het voorkomen dat een ongewoon voorval verergert, voortduurt of zich herhaalt. Deze voorschriften zijn voor zover nog niet opgenomen vanuit een ander kader toegevoegd aan de voorschriften in deze vergunning.

Omgevingswet

Sinds 1 januari 2024 is de omgevingswet (Ow) in werking getreden. Een omgevingsvergunning op grond van de Wabo wordt na in werking treding van rechtswege een omgevingsvergunning onder de Ow.
Een opslag van batterijen (PGS 37-2) is (nog) niet aangewezen als milieubelastende activiteit (mba) in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

De activiteiten van VDL Nedcar bestaan uit diverse mba waaronder:

- paragraaf 3.2.1: stookinstallatie
- paragraaf 3.2.7: opslagtank voor gassen
- paragraaf 3.2.8: opslagtank voor vloeistoffen
- paragraaf 3.2.9: opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking
- paragraaf 3.2.18: Oppervlaktebehandeling met oplosmiddelen ippc
- paragraaf 3.3.2: Grootschalige energie-opwekking
- paragraaf 3.4.4. Metaalproductenindustrie

Op grond van paragraaf 3.3.2 is VDL Nedcar onder de Ow een complex bedrijf en geldt voor alle samenhangende activiteiten de vergunningplicht met uitzondering van eventuele bedrijfstakoverstijgende mba waarvoor algemene regels gelden op grond van het Bal.
De assemblage van batterijpaketten en de opslag van Li-ion batterijen en batterijpakketten is functioneel ondersteunend aan de overige, vergunde activiteiten van VDL Nedcar. Daarom kunnen ook onder de Ow vergunningvoorschriften hiervoor worden opgenomen. De nu opgenomen voorschriften blijven op grond van het overgangsrecht vergunningvoorschriften.

4.2.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

5 Voorschriften

5.1 Brandveiligheid

De volgende gegevens en bescheiden (gewijzigd) indienen ter goedkeuring, voorafgaand aan ingebruikname van de Battery Assemblagelijn in hal F:

- UPD 05332-09-upd-01v1.x (hallen E en F): in gewijzigde vorm indienen. Op pagina 3 is bij het document N20240414-docshalEenF_2024_01 de datum 29 augustus 2024 niet vervangen door 'meest recente versie';
- UPD 05332-08-upd-01v1.x (pompenkamer 3);
- doc.nr. 20231048-PV-01-A: 'uitgangspuntendocument, opslag Li-Ion batterijen VDL Hal F, brandveiligheid, status: definitief', firma Volantis B.V., versie x.

Het gebruik van de assemblagelijn in hal F dient conform de volgende documenten plaats te vinden:

- Notitie 20231048-074-NO-001_C_Notitie Brandveiligheid_tot;
- Tekening 11-BG-42-640i_ontv_froz;
- Notitie 20231048-070-NO-001_toestemmingen_C.

5.2 Milieu

Voor de overzichtelijkheid zijn de voorschriften milieu doorgenummerd ten opzichte van de vigerende vergunningen.

State of Charge (SOC) en laadactiviteiten

4.29 De maximale state of charge (SOC) van de Li-ion batterijen in werkvoorraad en opslag is 30%. Tijdens het assemblageproces kunnen de batterijen geladen worden tot 60% en daarna weer ontladen worden tot 30%.

4.30 Het gebied waar laadactiviteiten plaatsvinden tijdens het productieproces is tenminste 2,4 meter gescheiden van opslag.

4.31 In het gebied waar Li-ion batterijen kunnen worden opgeladen zijn buiten werktijd geen batterijen aanwezig.

Controle

4.32 Bij binnenkomst van de Li-ion batterijen en gedurende de tijd dat Li-ion batterijen in het bouwwerk aanwezig zijn, worden de Li-ion batterijen visueel gecontroleerd op lekken, beschadigingen, contact met water of ongebruikelijke afwijkingen. Bij vaststelling van een afwijking wordt de Li-ion batterij direct in de aanwezige quarantaineruimte geplaatst. Dit gebeurt ook met batterijen die tijdens het productieproces beschadigd raken of een afwijkende, verdachte situatie laten zien.

Opslag van Li-ion batterijen in de opslagruimte

4.33 De opslag van Li-ion batterijen in een opslagruimte moet voldoen aan de volgende bepalingen van de richtlijn PGS 37-2: 2023 versie 1.0 (december 2023). Ten aanzien van M55 is sprake van gelijkwaardigheid (zie paragraaf 4.2.2.):

- MW1, M2;
- M3, M5, M6, M7, M9 t/m M13, M17, M18, M20, M21, M24, M25, M26, M28, M29, M31, M32, M37;
- M39 t/m M47;
- M48, M49, M51 t/m M59, M61 t/m M74.

4.34 In de opslagruimte mogen geen oplaadactiviteiten plaatsvinden.

4.35 Goederen anders dan Li-ion batterijen mogen niet in de opslagruimte zijn opgeslagen.

4.36 De Li-ion batterijen mogen gestapeld op de vloer niet hoger dan 4,5 m zijn opgeslagen.

4.37 De Li-ion batterijen mogen in open palletstellingen op maximaal 3 stellingniveaus tot maximaal 4,5 m hoogte zijn opgeslagen.

4.38 De opslagruimte moet te allen tijde gesloten zijn, alleen bij in- en uitrijden van vervoersmiddelen mogen de deuren tijdelijk (tijdsduur dat een voertuig in de opening aanwezig is) zijn geopend.

Werkvoorraad

4.39 Het gebied met werkvoorraad batterijpakketten mag niet groter zijn dan 20 m^2. De batterijpakketten mogen in dit gebied niet hoger dan 1,8 m worden gestapeld.

4.40 Het gebied met werkvoorraad batterijpakketten moet met een vrije ruimte van ten minste 3,0 m in alle richtingen zijn afgescheiden van andere opslagen/werkvoorraden.

Aanvullende voorschriften op advies Veiligheidsregio Zuid-Limburg

4.41 Bij beëindiging van de werkzaamheden (einde werkdag, vakantie, weekend) mogen er geen energiedragers voorhanden zijn op de assemblagelijn of als werkvoorraad. Indien er voor langere tijd geen assemblagewerkzaamheden plaatsvinden, mogen er geen batterijen of batterijpakketten in de assemblagehal opgeslagen worden.

4.42 Dagvoorraad aan brandbare niet milieugevaarlijke stoffen, zoals pallets en verpakkingsmateriaal dienen minimaal 10 meter van de assemblagelijn opgeslagen te worden.
Indien een afstand van 10 meter tussen assemblagelijn en opslag van verpakkingsmateriaal niet haalbaar is, dan dient er een hittestralingwerende voorziening voorhanden te zijn tussen de assemblagelijn en de opslag van de brandbare niet milieugevaarlijke stoffen.

4.43 Brandbare niet milieugevaarlijke verpakkingsmaterialen die vrijkomen bij het uitpakken van de onderdelen van de batterijpaketten dienen zo snel mogelijk afgevoerd te worden tot buiten de assemblage hal.

4.44 In de noodprocedure staat vermeld dat een verdachte batterij cel in een verrijdbare bak wordt geplaatst en met zand bedekt. Het zand en de verrijdbare bak moeten samen beschikbaar zijn bij de stap van het productieproces waarbij de controle van de batterij daadwerkelijk plaatsvindt.

4.45 In de quarantainecontainer mag geen enkele vorm van opslag plaatsvinden, behalve uiteraard falende batterijen in de verrijdbare bak. Daarnaast dient de directe omgeving vrijgehouden te worden van obstakels, waardoor er in een noodsituatie zowel accu's in de container geplaatst kunnen worden en repressief optreden mogelijk is door de brandweer.