Omgevingsdienst
ZUID-LIMBURG

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning en besluit mer-beoordeling

Realiseren van een schakelruimte

Activiteiten:
- Milieubelastende activiteit
- Omgevingsplanactiviteit bouwwerken
- (Technische) Bouwactiviteit

Smurfit Westrock Roermond Paper B.V. te Roermond

Zaaknummer: Z2025-00007450

Kenmerk: D2025-00054337 d.d. 16 december 2025
Verzonden: **17 december 2025**

INHOUDSOPGAVE

1 Besluit 3

2 Procedure 7
2.1 De aanvraag 7
2.2 Huidige vergunningsituatie 7
2.3 Bevoegd gezag 7
2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure 8
2.5 Procedure 8
2.6 Advies en instemming 8

3 Overwegingen 10
3.1 Toetsingskader Milieu 10
3.2 Omgevingsplanactiviteit 10
3.3 Technische bouwactiviteit 14

4 project Mer-beoordeling 16
4.1 M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT 16

5 Voorschriften 20

1 BESLUIT

Onderwerp
Wij hebben op 21 juli 2025 een aanmeldnotitie project mer-beoordeling en een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Smurfit Westrock Roermond Paper B.V. De aanvraag betreft het realiseren (uitbreiden) van een schakelruimte bij het bedrijf Smurfit Westrock Roermond Paper B.V., gelegen aan de Mijnheerkensweg 18, 6041 TA Roermond. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2025-00007450.

Besluit
Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 5.1 van de Omgevingswet:

1. aan Smurfit Westrock Roermond Paper B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen;

2. dat de vergunning wordt verleend voor de activiteiten die worden uitgevoerd op de locatie aan de Mijnheerkensweg 18, 6041 TA Roermond;

3. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
- een omgevingsplanactiviteit bouwwerken (artikel 5.1, eerste lid, onder a van de Omgevingswet juncto. artikel 22.26 van het omgevingsplan);
- een bouwactiviteit (artikel 5.1, tweede lid, onder a van de Omgevingswet);
- een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet);

4. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;

5. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;

6. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:

- 254180 - BA-03.Pdf: 'Doorsnedes', firma Jansen Eerbeek B.V. , versie Definitief, de dato 7 juli 2025, ingediend de dato 21 juli 2025;
- 254180 - BA-04.Pdf: '3D views', firma Jansen Eerbeek B.V. , versie Definitief, de dato 7 juli 2025, ingediend de dato 21 juli 2025;
- 20250709 : 'Toelichting op de aanvraag milieu neutrale melding voor schakelruimte Zetmeel Cooker PM3', firma Smurfit Westrock Roermond Paper B.V. , versie 1, de dato 10 juli 2025, ingediend de dato 21 juli 2025;
- F 21715-47-NO: 'Notitie m.e.r.-beoordeling ', firma Peutz, versie 1, de dato 21 juli 2025, ingediend de dato 21 juli 2025;
- 2025072100388: 'Verzoekformulier pdf-2025072100388 ', firma OLO, de dato 7 juli 2025, ingediend de dato 21 juli 2025;
- 2025072100388-002: 'Verzoekformulier pdf-2025072100388-002 Aanvullen', firma OLO, versie 2, de dato 7 oktober 2025, ingediend de dato 7 oktober 2025;

- D2025-00074114: 'Overzicht profilering en materiaallijst', firma Haank Bouwkundig Ingenieursbureau, versie 1, de dato 21 juli 2025, ingediend de dato 7 oktober 2025;
- 254180: '254180 tekeningenlijst dd 23-09-2025', firma Jansen Eerbeek B.V. , versie 1, de dato 23 september 2025, ingediend de dato 7 oktober 2025;
- 254180 - W-01: 'Bestaande toestand hal 12 en hal 15', firma Jansen Eerbeek B.V. , versie 1, de dato 23 september 2025, ingediend de dato 7 oktober 2025;
- 254180 - W-02: 'Opvang van bestaande prefab betonnen gevelplaat i.v.m. deursparing', firma Jansen Eerbeek B.V. ,versie 1, de dato 23 september 2025, ingediend de dato 7 oktober 2025;
- 254180 - W-04: 'Palenplan en fundatie-detail', firma Jansen Eerbeek B.V. , versie 1, de dato 23 september 2025, ingediend de dato 7 oktober 2025;
- 254180 - W-05: 'Doorsnedes Fase 1 ', firma Jansen Eerbeek B.V. , versie 1, de dato 23 september 2025, ingediend de dato 7 oktober 2025;
- 254180 - W-06: '3D views Fase 1', firma Jansen Eerbeek B.V. , versie 1, de dato 23 september 2025, ingediend de dato 7 oktober 2025;
- 254180 - W-07: 'Principe opbouw staalconstructie Fase 1', firma Jansen Eerbeek B.V. , versie 1, de dato 23 september 2025, ingediend de dato 7 oktober 2025.

Mer-beoordelingsbesluit

Wij besluiten daarnaast dat, gelet op artikel 11.11, eerste lid, van het Omgevingsbesluit (Ob) juncto artikel 16.43, tweede lid, van de Omgevingswet (Ow), het opstellen van een milieueffectrapport (MER) niet noodzakelijk is bij de voorbereiding van een in artikel 11.6, derde lid, van het Ob aangewezen besluit, zijnde de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit.

Gedeputeerd
namens deze

[redacted]

Afdelingshoofd Vergunningen
Omgevingsdienst Zuid-Limburg

Afschriften
Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Peutz B.V.
Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Smurfit Westrock Roermond Paper B.V.;
- het college van burgemeester en wethouders van Roermond.

Rechtsbescherming
Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:
1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:
Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding
Op grond van artikel 16.79, tweede lid, van de Omgevingswet bepaalt het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking, indien het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Ten aanzien van de activiteiten uit de aanvraag beoordelen wij dat deze niet leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en dat de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning er niet toe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden.

Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 PROCEDURE

2.1 De aanvraag

Op 21 juli 2025 hebben wij een aanmeldnotitie project mer-beoordeling en een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Smurfit Westrock Roermond Paper B.V. De aanvraag betreft het realiseren (uitbreiden) van een schakelruimte bij het bedrijf Smurfit Westrock Roermond Paper B.V., gelegen aan de Mijnheerkensweg 18, 6041 TA Roermond.

Het verzoek is ingediend door Peutz B.V. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier.

Aanvrager is voornemens om een aantal energiebesparingsprojecten uit te voeren aan papiermachine PM3. Hiertoe zullen nog dit jaar een aantal wijzigingen plaatsvinden aan de zetmeelinstallatie PM2 en volgend jaar aan de lijmpers PM2. Om dit te realiseren dient de besturing van deze installatiedelen te worden uitgebreid. De beschikbare ruimte in de huidige schakelruimtes is te klein, waardoor een uitbreiding van de schakelruimte moet plaatsvinden. Onderhavige aanvraag ziet hierop.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteiten:

- een omgevingsplanactiviteit bouwwerken (artikel 5.1, eerste lid, onder a van de Omgevingswet juncto. artikel 22.26 van het omgevingsplan);
- een bouwactiviteit (artikel 5.1, tweede lid, onder a van de Omgevingswet);
- een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet).

2.2 Huidige vergunningsituatie

Op 20 maart 2025, kenmerk D2022-07-003426-P hebben wij aan Smurfit Westrock Roermond Paper B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verleend voor de locatie aan de Mijnheerkensweg 18, 6041 TA Roermond.

Verder hebben wij voor de locatie de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- omgevingsvergunning d.d. 12 december 2024 met kenmerk D2024-00074122-P ingevolge de Omgevingswet, voor het plaatsen en in gebruik nemen van een extra buffertank voor proceswater;
- omgevingsvergunning d.d. 29 augustus 2024 met kenmerk D2024-00042725-P ingevolge de Omgevingswet, voor het plaatsen en in gebruik nemen van een tweede e-boiler.

Een onherroepelijke vergunning die onder de Wabo is verleend voor een activiteit welke onder de Ow tevens vergunningplichtig is wordt van rechtswege een vergunning onder de Ow.

Indien de activiteit onder de Omgevingswet niet vergunningplichtig is, dan worden de vergunningvoorschriften van rechtswege aangemerkt als maatwerkvoorschriften onder de Ow.

2.3 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor deze beschikking. Dit volgt uit artikel 4.16, eerste lid, onder b van het Omgevingsbesluit (Ob). De aangevraagde activiteiten vinden plaats op dezelfde locatie waar een eerder door ons verleende omgevingsvergunning geldt voor de MBA, genoemd in artikel 3.76, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Gelet op artikel 4.6, tweede lid van het Ob is deze MBA tevens aangewezen als een magneetactiviteit, op grond waarvan wij tevens bevoegd zijn te beslissen op de overige activiteiten uit deze aanvraag.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 2 september 2025 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 15 oktober 2025 aanvullende gegevens in te dienen. Op 2 en 7 oktober 2025 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.

Na de beoordeling van deze gegevens hebben wij nogmaals in verband met het ontbreken van een aantal gegevens de aanvrager op 15 november 2025 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 12 december 2025 voor de tweede keer aanvullende gegevens in te dienen. Op 28 november 2025 en 9 december 2025 hebben wij de laatste aanvullende gegevens ontvangen.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag na de aanvullende gegevens van 9 december 2025 voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 8 weken en 1 dag.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. De reguliere procedure is, op grond van artikel 10.24, eerste lid en het vierde lid van het Omgevingsbesluit van toepassing omdat de aangevraagde wijziging geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu, op grond waarvan de uitgebreide procedure uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing is. Wij verwijzen naar onze overwegingen in paragraaf 3.1.

Gelet hierop hebben wij op 28 juli 2025 conform artikel 16.57 van de Ow kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.6 Advies en instemming

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van Roermond. Hierbij hebben we het college gevraagd de aanvraag voor de activiteit bouwen voor te leggen aan de welstandscommissie;

Naar aanleiding van ons adviesverzoek op 24 juli 2025 via de samenwerkingsruimte, heeft de gemeente Roermond op 12 augustus 2025 via deze zelfde samenwerkingsruimte advies uitgebracht.
Dit advies luidt als volgt:

Advies bouwactiviteit (omgevingsplan)
Het plan is akkoord, Geen strijdigheid met omgevingsplan. Er zijn geen verdere bijzonderheden of bezwaren.

Welstand
Het bouwwerk wordt gebouwd in een welstandsvrij gebied.

Advies Bouwactiviteit (Technisch)
Voor deze activiteit behoeft de gemeente geen advies uit te brengen.

Recht op instemming
Wanneer de aanvraag niet meer wordt gewijzigd en u overeenkomstig die aanvraag beslist, maken wij geen aanspraak op ons recht op instemming ex. artikel 16.16 lid 4 Omgevingswet. Wanneer de aanvraag omgevingsvergunning nog wordt gewijzigd dan wel u in afwijking van die aanvraag beslist, verzoeken wij u het conceptbesluit naar ons toe te sturen voor instemming ex. artikel 16.16 Omgevingswet.

Wij nemen dit advies over.

Instemming
Op grond van artikel 16.16, eerste lid van de Ow wijst het Ob categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning ook instemming behoeft van een daarbij aangewezen bestuursorgaan. Omdat het hier gaat om een aanvraag als vermeld in artikel 4.20, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als het college van burgemeester en wethouders met het verzoek instemt.

Op grond van artikel 16.16, vierde lid van de Ow kan het college van burgemeester en wethouders per individueel geval besluiten dat instemming niet vereist is. Het college van burgemeester en wethouders heeft in onderhavig geval besloten dat zij geen aanspraak willen maken op hun recht op instemming ex. Artikel 16.16, lid 4 Omgevingswet voor de betreffende activiteit.

3 OVERWEGINGEN

3.1 Toetsingskader Milieu

3.1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van de omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit: het exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van papierpulp, papier, karton, oriented strand board, spaanplaat of vezelplaat van hout, bedoeld in categorie 6.1 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies als bedoeld in artikel 3.75, eerste lid, onder a van het Bal.

Smurfit Westrock Roermond Paper is voornemens om de huidige thermochemische zetmeelconversie met APS (ammoniumpersulfaat) bij papiermachine PM3 om te zetten naar een enzymatische behandeling om zetmeel af te breken zodat het geschikt wordt voor de papierproductie. Verwacht wordt dat met deze techniek binnen papiermachine PM3 ca. 10 % minder zetmeel verbruikt zal worden wat een aanzienlijke kostenbesparing oplevert. Om deze nieuwe enzymatische cooker te bedrijven en om wijzigingen volgend jaar aan de lijmpers te kunnen realiseren dient de besturing van deze installatiedelen uitgebreid te worden. De beschikbare ruimte in de huidige schakelruimtes is te klein, waardoor een uitbreiding van de schakelruimte moet plaatsvinden. Deze schakelruimte zal op hoogte geplaatst worden tussen hal 12 PM3 en expeditiehal 15.

3.1.2 Toetsing: geen significante gevolgen

De aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afval, bodem, energie, externe veiligheid, geluid, geur, lucht, en voor het gebruik van grond- of hulpstoffen. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften van de vigerende omgevingsvergunningen. De verandering leidt aldus niet tot significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu.

Hierbij verwijzen wij tevens naar onze overwegingen in hoofdstuk 4. Uit de uitgevoerde m.e.r.-beoordeling volgt dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten.

3.2 Omgevingsplanactiviteit

Er is sprake van de activiteit 'realiseren van een schakelruimte tussen hal 12 en hal 14' waarvoor in artikel 22.26 van het 'Omgevingsplan gemeente Roermond (in werking vanaf 19 juni 2024)' is bepaald dat hiervoor een omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit is vereist.
De volgende omgevingsplanactiviteiten zijn aangevraagd en aan de orde:

- Omgevingsplanactiviteit;

Ingevolge artikel 8.0a, eerste lid van het Bkl kan de omgevingsvergunning worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met de regels die in het omgevingsplan zijn gesteld over het verlenen van de omgevingsvergunning. Hierover merken wij het volgende op.

Toetsing aan beoordelingsregels uit het Omgevingsplan
Artikel 22.29, eerste lid, onder a, Omgevingsplan, regels over het bouwen van een bouwwerk.

De activiteiten vinden plaats in een gebied waarvoor de volgende aanduidingen gelden:

- Bedrijventerrein Willem Alexander, gemeente Roermond bestemmingsplan onherroepelijk (vastgesteld 2016-10-13);
- Herziening paraplubestemmingsplan kamerverhuur en ministudio's, gemeente Roermond bestemmingsplan onherroepelijk (vastgesteld 2020-06-04);
- Herziening paraplubestemmingsplan kamerverhuur en ministudio's, gemeente Roermond gerechtelijke uitspraak vastgesteld (2020-09-16);
- Herziening paraplubestemmingsplan kamerverhuur en ministudio's, gemeente Roermond gerechtelijke uitspraak vastgesteld (2021-04-14).

Bedrijventerrein Willem Alexander, gemeente Roermond bestemmingsplan onherroepelijk (vastgesteld 2016-10-13);
Het bouwwerk is gelegen binnen:

- Enkelbestemming: Bedrijventerrein;
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie;
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding: Specifieke vorm van bedrijventerrein – 2;
- Maatvoering: Maximum bebouwingspercentage: 75%;
- Maatvoering bouwhoogte: 25 meter;

Artikel 3 bedrijventerrein
De aanvraag is hiermee niet strijdig, immers:

- Volgens artikel 3.1 van de planregels zijn de voor 'Bedrijventerrein' aangewezen gronden in casu bestemd voor bedrijven categorie 1 tot en met 3.1, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein - 1' en in categorie 2 tot en met 5, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein - 2', zoals opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten (Bijlage 1 bij deze regels). Het bouwwerk bevind zich binnen deze aanduiding en zijn niet strijdig met dit voorschrift;

De volgende omschrijvingen vloeien voort uit de artikelen 3.2.1 (algemeen) en 3.2.2 (gebouwen)

3.2.1 Algemeen

a. op de voor 'Bedrijventerrein' bestemde gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten dienste van de onder 3.1 genoemde functies worden gebouwd;
b. het bebouwingspercentage bedraagt ten hoogste het op de verbeelding ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage' weergegeven percentage.

Het gebouw is in overeenstemming met de onder 3.1 genoemde functies en blijft binnen het maximale bebouwingspercentage.

3.2.2 Gebouwen

a. gebouwen worden ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' gebouwd;

Het gebouw wordt ter plaatsen van de aanduiding 'bouwvlak' gebouwd. Het bouwvlak beslaat nagenoeg het gehele perceel.

b. de maximum bouwhoogte van gebouwen bedraagt ten hoogste de op de verbeelding ter plaatse van de aanduiding 'maximum bouwhoogte (m)' weergegeven maat;

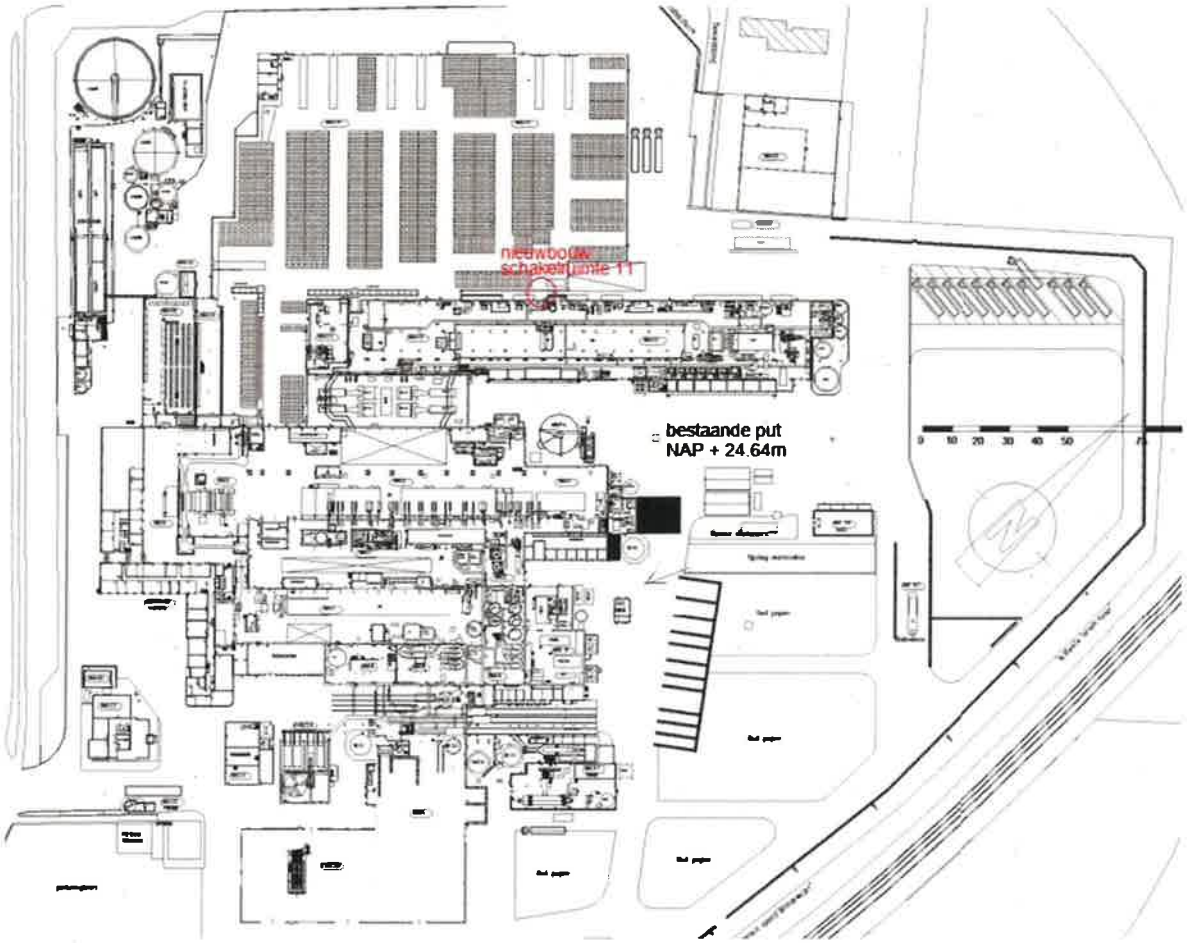
Het gebouw is geprojecteerd met een maximum bouwhoogte van 10,5 meter waar 25 meter is toegestaan.

c. de afstand van gebouwen tot de perceensgrenzen bedraagt ten minste 3 meter.

In casu is gebouw geprojecteerd op het midden van het perceel waardoor de aangegeven 3 meter afstand ten opzichte van de perceelsgrens al alle zijde wordt gewaarborgd.

Artikel 22.29, eerste lid, onder b, Omgevingsplan, Welstand.
Het project wordt gerealiseerd in het welstandsvrij gebied. Derhalve is een toetsing aan de redelijke eisen van welstand voor deze aanvraag niet van toepassing. De gemeente heeft dit tevens in haar gemeentelijk advies vermeld.

Een uitsnede van het gebied waar dit project wordt gerealiseerd is onderstaand terug te zien:



Situering aanbouw schakelruimte 11

Artikel 22.29, eerste lid, onder c Omgevingsplan (bodemgevoelig gebouw op bodemgevoelige locatie)
Ingevolge artikel 5.89g, eerste lid van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving (Bkl) luidt de definitie van een bodemgevoelige gebouw als volgt:

a. een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt, voor zover aannemelijk is dat personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zullen zijn; of
b. een woonschip of woonwagen.

Gelet op het gebruik van de bouwwerken, waarbij het aannemelijk is dat niet langer dan twee uren mensen aanwezig zullen zijn, wordt daarmee niet voldaan aan de definitie van bodemgevoelig gebouw.

Er is in casu geen sprake van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie waarmee het plan geen strijdigheid oplevert met het bepaalde in artikel 22.29, eerste lid onder c van het vigerende Omgevingsplan.

Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie
De aanvraag is hiermee niet strijdig.

Artikel 10.1 bestemmingsomschrijving geeft het volgende aan:

a. De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en het behoud van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische waarden;
b. waar een basisbestemming samenvalt met deze dubbelbestemming geldt primair het bepaalde ten aanzien van de dubbelbestemming. De bepalingen van de basisbestemming zijn alsdan uitsluitend van toepassing voor zover deze niet strijdig zijn met het bepaalde ten aanzien van de dubbelbestemming.

Hieraan wordt in casu voldaan.

Artikel 10.2 bouwregels geeft het volgende aan:
Op de voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden mag geen bebouwing worden opgericht, met uitzondering van:

a. vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering, of;
b. bebouwing waarvoor de grondwerkzaamheden niet dieper dan 40 cm reiken, of;
c. bebouwing waarvoor de grondwerkzaamheden een oppervlak beslaan van minder dan 100 m².

Hieraan wordt in casu voldaan gezien het feit dat het te realiseren deel van de schakelruimte enkel op 4 funderingspalen (poeren) komt te staan waardoor er onder deze 100m2 zal worden gebleven.

Conclusie
Vanuit het beoordelingskader dat betrekking heeft op de omgevingsplanactiviteit kan er ten aanzien van de aangevraagde activiteit de omgevingsvergunning worden verleend.

3.3 Technische bouwactiviteit

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder a van de Omgevingswet niet voldoet aan de in artikel 8.3b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) gestelde beoordelingsregels. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Beoordelingsregels
Verbouwen of verplaatsen bestaand bouwwerk
De omgevingsvergunning wordt alleen verleend indien aannemelijk is dat wordt voldaan aan:

- de regels van hoofdstuk 5 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Toetsing volgens de regels uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) hoofdstuk 5.

Verbouw of verplaatsen bouwwerk
Het is aannemelijk, gelet op de ontvangen gegevens, dat de activiteit voldoet aan de regels die zijn gesteld bij of krachtens hoofdstuk 5 van het Bbl.

Artikel 5.8 (aansturingsartikel) Bbl
Op het verbouwen/uitbreiden van een bouwwerk zijn o.a. de artikelen 5.9 t/m 5.10a van het Bbl van toepassing, waarbij van het in deze artikelen aangegeven kwaliteitsniveau dient te worden uitgegaan in combinatie met NEN-EN.

Artikelen 5.11 t/m 5.14 Brandveiligheid
Op het verbouwen/uitbreiden van een bouwwerk zijn o.a. de artikelen 5.11 t/m 5.13a van het Bbl van toepassing, waarbij is verwezen naar andere artikelen en waarvan naar verwezen aangegeven kwaliteitsniveau dient te worden uitgegaan in combinatie met NEN-EN.

Conclusie
Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen/uitbreiden van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit 'realiseren schakelruimte tussen hal-12 en hal-14' geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4 PROJECT MER-BEOORDELING

4.1 M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT

Het voorgenomen project valt onder categorie H2 van bijlage V, kolom 3, van het Ob. Ondanks dat de drempelwaarde zoals genoemd in de bijlage V, kolom 3, van het Ob niet wordt overschreden geldt er een m.e.r.-beoordelingsplicht. Gelijktijdig met de aanvraag is een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht ontvangen.

De criteria van bijlage III van de EU-richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- soort en kenmerken van het potentiële effect.

Hieronder volgt onze afweging.

4.1.1 Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project wordt het volgende in aanmerking genomen:

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

Overwegingen

4.1.1.1 De omvang van het project

Voor de beschrijving van de aard en omvang van het project verwijzen wij naar paragraaf 2.1 van dit besluit en paragraaf 4.3 van de aanmeldnotitie.

4.1.1.2 De cumulatie met andere projecten

Blijkens de aanmeldnotitie leidt het project nauwelijks tot significante milieueffecten. Van cumulatie met andere projecten is dan ook geen sprake.

4.1.1.3 Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Het project leidt niet tot een significante toename in het gebruik van natuurlijke hulpbronnen.

4.1.1.4 De productie van afvalstoffen

Het project heeft geen toename in de productie van afvalstoffen tot gevolg.

4.1.1.5 Luchtkwaliteit en geur

De vanwege het project optredende stikstofdepositie is berekend in het bij de aanmeldnotitie gevoegde stikstofdepositie-onderzoek opgesteld door Peutz d.d. 21 juli 2025 met kenmerk JH/Ntb/F21715-48-NO. Uit de rekenresultaten volgt dat ten gevolge van het project geen sprake zal zijn van een depositiebijdrage van meer dan 0,00 mol N/ha/jaar op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden. Daarnaast

stoot de schakelruimte geen afgassen of andere schadelijke stoffen uit. Evenmin zal de schakelruimte leiden tot emissies van geur.

4.1.1.6 Geluid
De realisatie en ingebruikname van de schakelruimte zal niet leiden tot een hogere productie van geluid en/of trillingen.

4.1.1.7 Bodem en afvalwater
De realisatie en ingebruikname van de schakelruimte zal niet leiden tot een verandering in de toestand van de bodem of (grond)water.

4.1.1.8 (Omgevings)veiligheid
Het project heeft geen invloed op het aspect (omgevings)veiligheid.

4.1.1.9 Energie
Het project leidt niet tot een toename in het verbruik van energie.

Conclusie: kenmerken van het project
Gezien de kenmerken van het project bestaat er geen aanleiding om te oordelen dat een milieueffectrapport nodig is.

4.1.2 Locatie van het project
Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. het bestaande grondgebruik;
2. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
3. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken;
4. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn),
5. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen,
6. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid,
7. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

Overwegingen

4.1.2.1 Bestaande grondgebruik

Cultuurhistorie
De projectlocatie bevat geen cultuurhistorische elementen.

Archeologische waarden
De projectlocatie bevat geen archeologische waarden.

Aardkundige waarden/geomorfologie
De projectlocatie is niet gelegen in of aangrenzend aan een aardkundig waardevol gebied.

Milieubeschermingsgebieden
De projectlocatie is niet gelegen in een milieubeschermingsgebied.

Landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang
Uit de kaarten behorend bij de Omgevingsverordening Limburg volgt dat de projectlocatie niet is gelegen in een landschap van internationaal, nationaal, provinciaal of regionaal belang.

4.1.2.2 Natuur
Om de natuur te beschermen geeft het Rijk regels voor activiteiten die een Natura 2000-gebied kunnen benadelen. In Afdeling 11.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) staan regels voor activiteiten met mogelijke gevolgen voor Natura 2000-gebieden. Stikstofemissie als gevolg van de bouwfase heeft een mogelijk effect op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden. Het Natura 2000-gebied Roerdal ligt op circa 1,5 kilometer ten zuidwesten van de bedrijfslocatie. In de bouwfase zorgt het voorgenomen project niet voor meer stikstofdepositie op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden. Dit volgt uit het bij de aanmeldnotitie gevoegde stikstofdepositieonderzoek.

4.1.2.3 Flora en fauna
Het betreft een reeds bestaande bedrijfslocatie voor grootschalige industrie in een stedelijke omgeving. De effecten van de schakelruimte met betrekking tot lucht- en geuremissies en geluid zijn neutraal en leiden daarom niet tot verstoring van eventuele flora en fauna.

Conclusie: plaats van het project
De locatie van het project leidt niet tot aanzienlijke milieueffecten om reden waarvan een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

4.1.3 Soort en kenmerken van het potentiële effect
Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de punten 1 en 2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de waarschijnlijkheid van het effect;
5. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
6. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
7. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Overwegingen

4.1.3.1 Het bereik van het effect
Door de realisatie en ingebruikname van de schakelruimte zullen geen noemenswaardige milieueffecten optreden naar de omgeving.

4.1.3.2 Het grensoverschrijdende karakter van het effect
Gelet op de zeer geringe milieueffecten kunnen grensoverschrijdende effecten worden uitgesloten.

4.1.3.3 De waarschijnlijkheid van het effect
Na vergunningverlening en daadwerkelijke realisatie van de voorgenomen activiteit zullen de geprognosticeerde effecten optreden.

4.1.3.4 De duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect

Voor de voorgenomen activiteit moet in ieder geval een omgevingsvergunning voor het veranderen van een milieubelastende activiteit en een omgevingsvergunning voor bouwen worden aangevraagd. Deze aanvragen zijn gelijktijdig met de aanmeldnotitie ingediend. De omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit is voor onbepaalde tijd aangevraagd. Omdat de activiteit moet voldoen aan de daarvoor in aanmerking komende (rechtstreeks werkende) wettelijke kaders en best beschikbare technieken (bbt) zullen mogelijke effecten in de directe omgeving nauwelijks merkbaar zijn.

Conclusie: soorten en kenmerken van het potentiële project

Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van het voorgenomen project geen sprake. In dit kader dient geen MER te worden gemaakt. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat het project aanzienlijke milieueffecten kan hebben.

4.1.4 Conclusie

De voorgenomen projectactiviteit van Smurfit Westrock Roermond Paper B.V. leidt niet tot aanzienlijke milieueffecten, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.

5 VOORSCHRIFTEN

Uitgestelde aanvraagvereisten.
De aanvrager heeft verzocht gebruikt te willen maken van artikel 2.7 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht en bepaalde documenten uitgesteld in te dienen. De uitgesteld in te dienen documenten gelden als voorwaarde bij dit besluit en betreffen:

1. Uiterlijk binnen een termijn van drie weken vóór de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling moeten onderstaande documenten* worden ingediend. De uitvoering van de desbetreffende handeling mag pas starten wanneer het bevoegd gezag van oordeel is dat aan de voorwaarde is voldaan.

Dit geldt niet voor onderdeel a "i: inmeetgegevens van de palen". Deze gegevens kunnen pas nadat de werkzaamheden zijn verricht worden ingediend.

a. Fundering
   i. inmeetgegevens van de palen (paalmisstanden);
   ii. detailengineering aansluiting pulspaal met funderingspoer.

b. Overige
   i. Detailengineering van de staalconstructie;
   ii. Detailengineering 1e verdiepingsvloer (type comflor vloer) + aansluiting met de stalen liggers;
   iii. Documentatie / berekening schakelkastenvloer 'systemfloor platen 40mm' .

c. Constructieve brandveiligheid
i. Berekening kritische staaltemperatuur i.v.m. brandwerendheid van de staalconstructie van 120 minuten;
ii. Berekening inclusief overzicht van de dikte van de brandwerende coating / bekleding;

* Om de constructieve samenhang te bewaken dienen door derden opgestelde deeladviezen en/of detaildocumenten die onderdeel uitmaken van de hoofdberekening door de hoofdconstructeur zichtbaar op het voorblad voor akkoord worden gewaarmerkt en vrijgegeven.

Voorschrift Brandveiligheid
- Er dient een testrapport van de brandwerende deur/kozijnconstructie aangeleverd te worden, waarmee aangetoond wordt dat de vereiste brandwerendheid gerealiseerd wordt en waarin aangegeven is aan welke voorwaarden voldaan dient te worden.