Omgevingsdienst
ZUID-LIMBURG

Besluit
van Gedeputeerde Staten

Omgevingsvergunning

Vynova AO Maastricht B.V. te Maastricht

Zaaknummer: Z2025-00005700

Kenmerk: D2025-00040609 d.d. 31 juli 2025
Verzonden: **4 augustus 2025**

INHOUDSOPGAVE

1 Besluit 3

2 Procedure 7
2.1 De aanvraag 7
2.2 Huidige vergunningsituatie 7
2.3 Bevoegd gezag 7
2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure 7
2.5 Procedure 8
2.6 Advies 8

3 Overwegingen Milieu 9
3.1 Algemeen 9
3.2 Opslag chloorbleekloog 9

4 Ambtshalve wijziging voorschriften 10
4.1 Besluit activiteiten leefomgeving 10
4.2 Bodem 11
4.3 Koelinstallatie 12
4.4 Financiële zekerheid 13

5 Wijziging voorschriften revisievergunning 16

6 Ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vigerende revisievergunning 17
6.1 Financiële zekerheid 17
6.2 Bodem 20

1 BESLUIT

Onderwerp
Wij hebben op 2 juni 2025 een aanvraag voor een verandering van een omgevingsvergunning ontvangen van Vynova AO Maastricht B.V. De aanvraag betreft de milieubelastende activiteit gelegen aan Ankerkade 111, 6222 NL Maastricht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2025-00005700.

Besluit
Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 5.1 van de Omgevingswet:

1. aan Vynova AO Maastricht B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de activiteiten uitgevoerd aan Ankerkade 111, 6222 NL Maastricht;

2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
   - een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet) zijnde het exploiteren van een Seveso-inrichting (artikel 3.50, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving);

3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;

4. dat de vergunning vóór onbepaalde tijd wordt verleend,;

5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
   - verzoekformuliernummer 2025060200725000 d.d. 2 juni 2025;
   - Niet technische samenvatting van de wijziging: Verplaatsen opslag chloorbleekloog d.d. 4 april 2025;
   - Bijlage Risico analyse PGS15-2025 NaOCl – DPSO d.d. 16 mei 2025.

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 5.38, artikel 5.39 onder a en artikel 5.42 tweede lid van de Ow juncto afdeling 8.3, artikel 8.6 lid 1 onder e en f van het Omgevingsbesluit, alsmede artikel 12.33 Besluit kwaliteit leefomgeving, de aan Valtris AO Maastricht B.V. verleende revisievergunning te wijzigingen door:

6. ambtshalve de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften aan de vigerende revisievergunning te verbinden.

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 5.40 eerste lid onder a (wijzigen) van de Omgevingswet (Ow) juncto artikel 8.97 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl):

7. ambtshalve de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften aan de vigerende revisievergunning te verbinden.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

[redacted]

Afdelingshoofd Vergunningen
Omgevingsdienst Zuid-Limburg

Afschriften
Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- Rijkswaterstaat, Service Center Vergunningen, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht;

Rechtsbescherming
Bezwaar
Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:
Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

U kunt uw verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding
Op grond van artikel 16.79, tweede lid, van de Omgevingswet bepaalt het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking, indien het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Ten aanzien van de activiteiten uit de aanvraag beoordelen wij dat deze niet leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en dat de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning er niet toe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden.

Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 PROCEDURE

2.1 De aanvraag

Op 2 juni 2025 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Vynova AO B.V. voor de activiteiten uitgevoerd Ankerkade 111, 6222 NL Maastricht.

De aanvraag betreft het wijzigen van de opslaglocatie voor chloorbleekloog (PGS 15; 2024).

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteiten:

- een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet) zijnde het exploiteren van een Seveso-inrichting (artikel 3.50, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving).

Daarnaast worden met dit besluit enkele voorschriften ambtshalve toegevoegd in verband met:

- het vervallen van de algemene regels van het Activiteitenbesluit (hoofdstuk 4);
- de verplichting tot het stellen van financiële zekerheid voor de opslag van gevaarlijke stoffen binnen een Seveso-inrichting (paragraaf 4.5).

2.2 Huidige vergunningsituatie

Op 20 oktober 2022, kenmerk 2022/9473 hebben wij aan destijds Valtris AO B.V. (nu Vynova AO B.V.) een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor de productie van benzylalcohol, gelegen Ankerkade 111, 6222 NL Maastricht. Het bedrijf is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Maastricht, sectie I, nr. 3712/3510.

Verder hebben wij voor de locatie de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Veranderingsvergunning m.b.t. wijzigen lozingsvoorschriften met kenmerk D2023-00013571d.d. 28 augustus 2023.

Een onherroepelijke vergunning die onder de Wabo is verleend voor een activiteit welke onder de Ow tevens vergunningplichtig is wordt van rechtswege een vergunning onder de Ow.

2.3 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor deze beschikking. Dit volgt uit artikel 4.16, eerste lid, onder b van het Omgevingsbesluit (Ob). De aangevraagde activiteiten vinden plaats op dezelfde locatie waar een eerder door ons verleende omgevingsvergunning geldt voor de MBA, genoemd in paragraaf 3.3.1 (Seveso inrichting) en 3.3.8 (basischemie) van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. De reguliere procedure is, op grond van artikel 10.24, eerste lid en het vierde lid van het Omgevingsbesluit van toepassing omdat de aangevraagde wijziging geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu, op grond waarvan de uitgebreide procedure uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing is.

Gelet hierop hebben wij op 5 juni 2025 conform artikel 16.57 van de Ow kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg www.limburg.nl/bekendmakingen.

2.6 Advies

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van Maastricht;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde Brandweer Zuid-Limburg;
- het Waterschap Limburg;
- de Inspectie leefomgeving en transport.

Wij hebben adviezen ontvangen van de gemeente Maastricht en het Waterschap Limburg.

Gemeente Maastricht

Op 5 juni 2025 heeft de gemeente Maastricht laten weten dat de aangevraagde wijziging in overeenstemming is met het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Beatrixhaven" als onderdeel van het Omgevingsplan.

Waterschap Limburg

Op 10 juni 2025 heeft het Waterschap Limburg schriftelijk laten weten dat de aangevraagde wijziging niet van invloed is op de aard en/of samenstelling van het afvalwater. Daarom zijn geen aanvullende voorschriften met betrekking tot afvalwater noodzakelijk.

3 OVERWEGINGEN MILIEU

3.1 Algemeen

3.1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van de milieubelastende activiteiten (MBA) het exploiteren van een Seveso-inrichting als bedoeld in paragraaf 3.3.1 en 3.3.8 (basis chemie) van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal):

- Wijziging opslaglocatie chloorbleekloog volgens PGS 15 (mba § 3.2.9).

3.1.2 Toetsing geen significante gevolgen

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande aspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijk met de al verleende vergunning. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande aspecten geen significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid zullen zijn.

3.2 Opslag chloorbleekloog

Voor de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als informatiedocumenten over BBT in bijlage XVIII onder A van het Bkl. Voor de beoordeling van de vergunningaanvraag voor de milieubelastende activiteit is getoetst aan PGS 15 (2024).

Volgens de revisievergunning van 20 oktober 2022 wordt chloorbleekloog samen met andere gevaarlijke stoffen in emballage opgeslagen op locatie 21 (chemicaliënopslag). Destijds is getoetst aan PGS 15 versie 2016. Het samen opslaan van zuren en logen binnen deze locatie echter in strijd met voorschrift 3.4.8 van PGS 15 (2016). Locatie 21 is een "uitpandige" opslaglocatie.

Vynova heeft gekozen om chloorbleekloog op een andere locatie binnen het bedrijf op te slaan en wel locatie 12. Dit is een overkapte opslag die in de nieuwe PGS 15 (2025) wordt gezien als buitenopslag. De hoeveelheid en aard van de opgeslagen chloorbleekloog wijzigt niet.

In de revisievergunning zijn voorschriften voor de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakkingen opgenomen die verwijzen naar PGS 15 versie 2016. Inmiddels is er een nieuwe versie (2025).
De voorschriften 5.7; 5.8 en 5.9 uit de revisievergunning worden gewijzigd naar de PGS 15 versie 2025. Inhoudelijk wijzigen de eisen aan de opslag hiermee niet.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan de PGS 15 (versie 2025) en daarmee voldoet aan BBT.

4 Ambtshalve wijziging voorschriften

Voor onder de Omgevingswet als complex bedrijf aangemerkte bedrijven moet voor de meeste onderdelen voorschriften in een vergunning worden opgenomen. Voor deze bedrijven gelden onder de Omgevingswet slechts beperkt algemene regels voor MBA's.

Dit betekent dat voor bepaalde onderwerpen onder het oude recht op grond van het Activiteiten besluit algemene regels van toepassing waren die na inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn komen te vervallen. Voor deze aspecten geldt dat daarop de specifieke zorgplicht volgens artikel 2.11 van het Bal van toepassing is.

Voor het aspect bodem achten wij het gewenst dat er concrete voorschriften worden opgenomen waarmee het verwaarloosbaar bodemrisico en het uitvoeren van bodem eindonderzoek concreet worden geborgd.

Daarvoor zijn in hoofdstuk 5 van dit besluit op grond van artikel 5.40 eerste lid onder a van de Omgevingswet (Ow) juncto artikel 8.97 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) voorschriften opgenomen.

4.1 Besluit activiteiten leefomgeving

In de revisievergunning zijn diverse activiteiten genoemd waarvoor algemene regels gelden vanuit het Activiteitenbesluit en dus geen vergunningvoorschriften zijn opgenomen.
Omdat het Activiteitenbesluit is vervallen, is opnieuw bekeken welke algemene regels gelden vanuit het Bal of dat mogelijk vergunningvoorschriften nodig zijn.

Voorheen Activiteitenbesluit	omschrijving	toelichting	**Paragraaf Bal**	Algemene regels bal	
2.3	lucht	nvt voor IPPC	5.4.4	Tabel 5.30	Emissie-eisen in voorschriften
	ZZS	VRP	5.4.3	5.24	Rechtstreeks werkend
2.4	bodem	eindonderzoek bodem	5.2.1		Rechtstreeks werkend
		bodembescherming	5.4.2		Rechtstreeks werkend
2.6	energie		5.4.1		Rechtstreeks werkend
3.1.5	lozen koelwater			4.110	
3.2.6	koelinstallatie	meerdere koelinstallaties en koelmiddelen; geen vergunningplicht	3.2.5	Artikel 4.435	Rechtstreeks werkend

4.2 Bodem

4.2.1 Inleiding

Deze verandering gaat over de volgende bodembedreigende activiteiten:

- Opslag van chloorbleekloog conform PGS 15.

4.2.2 Bodemonderzoek

De milieubelastende activiteit waarvoor een vergunning wordt aangevraagd, valt onder afdeling 3.3 van het Bal (complexe bedrijven), meer specifiek een Seveso-inrichting volgens artikel 3.50. Gelet op de aard van de activiteiten die worden aangevraagd, is het noodzakelijk om een eindonderzoek bodem te verrichten zoals beschreven in paragraaf 5.2.1 van het Bal. Wij zullen hierover voorschriften opnemen in de vergunning.

Nulsituatie

Op grond van artikel 7.27, onder c, Omgevingsregeling is een nulsituatie bodemonderzoek voor de aangevraagde milieubelastende activiteit(en) verplicht. Het nulsituatie bodemonderzoek is toegevoegd bij de aanvraag om revisievergunning in 2021. Hiermee wordt voldaan aan art. 7.27 onder c van de Omgevingsregeling.

Eindsituatie

Op grond van artikel 7.27, onder c, Omgevingsregeling is een nulsituatie bodemonderzoek voor de aangevraagde milieubelastende activiteit(en) verplicht. Bij de beëindiging van de activiteit wordt dit onderzoek vergeleken met het eindonderzoek bodem. Op grond van de resultaten van deze vergelijking wordt beoordeeld of herstel van de bodemkwaliteit noodzakelijk is. In de vergunning nemen wij hierover voorschriften op.

In de vigerende revisievergunning zijn de bodemonderzoeken beschreven en beoordeeld.
De nu aangevraagde wijzigingen zijn niet van dien aard dat een nieuwe nulsituatie-onderzoek noodzakelijk is.

4.2.3 Bodembeschermende maatregelen

In de aanvraag van de revisievergunning is in 2021 aangegeven op basis van de NRB 2012 aangegeven dat overal een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.
De nieuwe opslaglocatie (12) is voorzien van een vloeistofdichte vloer. Uit de aanvraag voor de revisievergunning van 2022 bleek dat hier een verwaarloosbaar bodemrisico werd behaald.

Omdat geen nieuwe bodembedreigende activiteiten zijn toegevoegd, wordt hiermee ook voldaan aan het informatiedocument BB-CVM (Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen). Het BB-CVM is in bijlage XVIII onder A van het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 8.10 Bkl) aangewezen als informatiedocument over beste beschikbare technieken (BBT).
Omdat door toepassing van BB-CVM geen kans is op verontreiniging van de bodem is het niet noodzakelijk om vergunningvoorschriften op te nemen voor bodembescherming. De specifieke zorgplicht is voldoende.

De milieubelastende activiteit waarvoor een vergunning is aangevraagd, valt onder afdeling 3.3 van het Bal (complexe bedrijven), meer specifiek een IPPC installatie volgens artikel 3.66.

Ook de overige door het bedrijf voorgestelde bodembeschermende voorzieningen ten tijde van de revisievergunning voldoen aan BBT. De bodembeschermende voorzieningen zijn ten dele vloeistofdicht en ten dele vloeistofkerend. De vloeistofdichte vloeren worden 1x/ 6 jaar gekeurd.
Wij nemen hierover voorschriften op in de vergunning.

4.3 Koelinstallatie

Binnen Vynova zijn in de revisievergunning al diverse koelinstallaties vergund. Dit betreft o.a. een koelinstallatie met 70 kg CO2 en diverse koelinstallaties met tussen de 34 en 57 kg koolwaterstoffen als koelmiddel. Hiervoor zijn de algemene regels van artikel 4.435 van het Bal rechtstreeks werkend.

4.4 Financiële zekerheid

4.4.1 Toetsingskader financiële zekerheid

Op 1 januari 2024 is de Ow in werking getreden. Artikel 5.34, lid 1 Ow, verplicht ons tot het verbinden van de voorschriften aan de omgevingsvergunning die nodig zijn in verband met de in de beoordelingsregels genoemde criteria. Artikel 13.5 Ow gaat over financiële zekerheid bij een omgevingsvergunning en is een specifieke invulling van artikel 5.34 in de Ow zelf. Artikel 13.5, lid 1 Ow maakt duidelijk dat het bevoegd gezag op grond van artikel 5.34, lid 1 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) in sommige gevallen voorschriften over financiële zekerheid aan de omgevingsvergunning moet of kan verbinden.

Artikel 8.6 lid 1 onder e en f van het Omgevingsbesluit (Ob) verplicht ons gezag voorschriften over financiële zekerheid aan de omgevingsvergunning te verbinden. In deze gevallen heeft de wetgever al de op grond van artikel 5.34, lid 1 Ow vereiste toets verricht in verband met de beoordelingsregels. Wij hoeven (en kunnen) in die gevallen de toets aan de beoordelingsregels niet meer zelf te verrichten. Wel hebben wij beleidsruimte bij het bepalen van de vorm en hoogte van financiële zekerheid. Voor het invullen van deze beleidsruimte gelden wel regels op grond van de artikelen 8.9, 8.10 en 8.10a Ob.

Voor het opstellen van vergunningvoorschriften over financiële zekerheid is artikel 8.8 Ob van belang. Dat artikel bevat afwegingscriteria waarmee wij, als het voorschriften opstelt of wijzigt, in ieder geval rekening moet houden. Deze vormen een inhoudelijk kader voor de nadere invulling van betreffende voorschriften in een concreet geval.

De criteria van artikel 8.8 Omgevingsbesluit gelden op grond van dat artikel alleen in de facultatieve gevallen van financiële zekerheid (artikel 8.5 Omgevingsbesluit). Het bevoegd gezag mag echter ook in de gevallen waarvoor er een verplichting bestaat tot het opstellen of wijzigen van een voorschrift over financiële zekerheid (artikel 8.6 Omgevingsbesluit), gebruikmaken van die criteria.

In artikel 12.33 Bkl staat de grondslag voor het wijzigen van vergunningvoorschriften bij bestaande gevallen waarvoor voor het eerst een verplichting is gaan gelden om vergunningvoorschriften over financiële zekerheid op te stellen. Deze bepaling verplicht ertoe om in deze gevallen aan al verleende onherroepelijke omgevingsvergunningen binnen de in het artikel gestelde termijn van 2 jaar voorschriften over financiële zekerheid te verbinden.

Het voorgaande geeft aanleiding tot het ambtshalve wijzigen van de voorschriften van de omgevingsvergunning door middel van het toevoegen van voorschriften.

4.4.2 Totstandkoming van de voorschriften

Op basis van een concept van dit besluit zijn wij met degene die de activiteit verricht in overleg getreden over de in dit verband op te nemen voorschriften over financiële zekerheid. In het overleg kwamen onder andere ter sprake:

a. de hoogte van het bedrag van de financiële zekerheid;
b. de juridische vorm van de financiële zekerheid;
c. de duur van de periode waarin de financiële zekerheid gesteld wordt.

ad a. de hoogte van het bedrag
Overeenkomstig de in het IPO-document 'Handreiking financiële zekerheid ingevolge artikel 13.5 van de Omgevingswet' (hierna: de handreiking) – waarmee wij (GS van Limburg) in IPO-verband hebben ingestemd - beschreven wijze hebben wij de hoogte van het bedrag van de te stellen zekerheid bepaald. Dat hebben we in twee stappen gedaan.

Eerst hebben we op de in hoofdstuk 3 van de in de handreiking beschreven wijze berekend, welke kosten er gemaakt moeten worden als schade aan de fysieke leefomgeving ten gevolge van de activiteit door ons hersteld moet worden. De uitkomst van deze berekening is gelijk aan of lager dan het aan te houden minimumbedrag van € 100.000 voor het maatgevende insluitsysteem, te weten opslagtank 6212 voor benzylchloride met een inhoud van 60 m^3.

De uitkomst van deze berekening komt ons redelijk voor, onder meer omdat wij bij het berekenen van de kosten per kostencomponent uit zijn gegaan van (enkel) schade die ontstaat als gevolg van een falen van het grootste insluitsysteem, dan wel het afvoeren en verwerken als afvalstof van de inhoud van het grootste insluitsysteem alsmede het afvoeren en verwerken van verontreinigd (blus)water.

Vervolgens hebben wij op de in hoofdstuk 4 van de handreiking beschreven wijze beoordeeld, of er aanleiding is om het berekende bedrag te matigen. Dit is niet aan de orde, omdat het berekende bedrag gelijk aan of lager is dan het minimumbedrag, zijnde € 100.000. Het minimumbedrag vormt de ondergrens dat aan zekerheid wordt opgelegd, te meer er altijd in het kader van in potentie uit te voeren bestuursdwang kosten kunnen worden gemaakt voor de hoogte van dit bedrag.

Het is redelijk om binnen de modelmatigheid van de in handreiking beschreven aanpak uit te gaan van het maximaal vergunde volume van het grootste insluitsysteem. Allereerst omdat dit volume nu eenmaal vergund is. Maar ook omdat dit voor veel incidentsituaties, maar ook bij het leeg- en schoonmaken van insluitsystemen na faillissement, leidt tot een onderschatting van de kosten die het bevoegd gezag in geval van bestuursdwangtoepassing zou moeten maken.

ad b. de juridische vorm van de financiële zekerheid
Een te stellen financiële zekerheid dient – naast het bedrag waarvoor zij gesteld wordt – te voldoen aan de volgende eisen:

- de zekerheid moet tijdig gesteld zijn, waarover onder ad c. hierna meer;
- de provincie Limburg moet de in artikel 13.5 van de Omgevingswet bedoelde kosten op zijn eerste schriftelijke aanzegging en zonder vertraging verhalen rechtstreeks op de financiële zekerheid. Het kostenverhaal mag niet beperkt worden door enig doen of nalaten door degene die de activiteit verricht;
- ook als degene die de activiteit verricht, de met de zekerheid gemoeide kosten niet meer betaalt, blijft kostenverhaal nog minimaal twee jaar mogelijk;
- als de gestelde zekerheid jegens een derde – zoals een bank of verzekeraar – ingeroepen kan worden, is die derde voldoende kredietwaardig (een kredietwaardigheid van 1, 2 of 3 volgens de systematiek van de 'credit quality steps' van de European Banking Authority, of een daaraan gelijkwaardige kredietwaardigheid);
- de financiële zekerheid is uitsluitend gesteld naar Nederlands recht. Uitsluitend de Nederlandse rechter is bevoegd om kennis te nemen van geschillen met betrekking tot de zekerheid;

- de financiële zekerheid blijft ook inroepbaar als degene die de activiteit verricht, te maken krijgt met een incident of continuïteitsprobleem zoals een faillissement.

Degene die de activiteit verricht, heeft nog geen definitieve keuze gemaakt over de vorm van de te stellen financiële zekerheid. Daarom schrijven wij een financiële zekerheid in de vorm van een bankgarantie of een borgtocht of een hypotheek- of pandrecht (waarmee de provincie Limburg zich als eerste en enige op een verhypothekeerd of verpand goed kan verhalen) voor en bieden de mogelijkheid om daar met goedkeuring van af te wijken. Voor dit laatste nemen wij een vergunningvoorschrift op.

Gelet op het voorgaande komen wij tot de conclusie dat de financiële zekerheid gesteld gaat worden in een vorm die voldoet aan de in betreffend vergunningvoorschrift opgenomen eisen.

ad c. de duur van de periode waarin de financiële zekerheid gesteld wordt
De activiteit in verband waarmee de financiële zekerheid gesteld moet worden, is al gestart. Gelet daarop moet de zekerheid gesteld worden uiterlijk zodra het vergunningvoorschrift dat verplicht tot het stellen van financiële zekerheid, in werking treedt.

Met de opgenomen vergunningvoorschriften is verder gewaarborgd dat de financiële zekerheid niet meer gesteld hoeft te worden, als redelijkerwijs niet meer te verwachten is dat wij kosten zouden moeten maken die we eventueel op de zekerheid zouden moeten verhalen. Daarbij wordt gedoeld op voorschrift 10.

Conclusie
Wij zijn als gevolg van artikel 13.5 van de Ow, gelezen in samenhang met paragraaf 8.3 van het Ob bevoegd om middel een vergunningvoorschrift degene die de activiteit verricht te verplichten tot het stellen van een financiële zekerheid, ten laste waarop de hiervoor bedoelde kosten onverhoopt verhaald kunnen worden.

Wij wijzen erop, dat groot gewicht moet worden toegekend aan het beginsel 'de vervuiler betaalt'. Dit houdt ook in, dat degene die een voor de fysieke leefomgeving risicovolle activiteit verricht, voor zijn rekening maatregelen dient te treffen om te waarborgen dat de kosten van schadeherstel als gevolg van die activiteit niet door de maatschappij gedragen hoeven te worden. Datzelfde geldt voor de kosten van het wegnemen van risico's voor de fysieke leefomgeving, zoals bijvoorbeeld het na een faillissement laten afvoeren van gevaarlijke stoffen of afvalstoffen.

In deze paragraaf hebben wij uiteengezet hoe wij aan de hand van specifieke omstandigheden van degene die de activiteit verricht en onder meer de in artikel 8.8 van het Ob genoemde criteria beoordeeld hebben voor welk bedrag, in welke juridische vorm en voor welke duur de financiële zekerheid gesteld moet worden.

Het geheel overziend zijn wij van mening dat de vergunningvoorschriften aan degene die de activiteit verricht, geen onevenredig bezwarende verplichting tot het stellen van financiële zekerheid oplegt.

5 Wijziging voorschriften revisievergunning

5.7. De buitenopslag van gevaarlijke (afval)stoffen (locatie 12, 21 en 22) moet voldoen aan de volgende onderdelen van PGS 15 (2025):

- M.1 t/m M.3;
- M.10;
- M14, M15;
- M 20 t/m M.27;
- M.29 t/m M32;
- M.35;
- M.40;
- M.45, M.46, M.48, M.50 t/m M53, M.57 t/m M59;
- M.65 t/m M.67;
- M.60;
- M.70 t/m M.73;
- M.95; M.109; M.110, M.116;
- M.134 t/m M.137.

5.8. Brandveiligheidskasten dienen te voldoen aan de volgende onderdelen van de PGS 15 (2025):

- M.33 en M.34.

5.9. De opslag van gasflessen moet voldoen aan de volgende onderdelen van de richtlijn PGS15 (2025):

- M. 37
- M.54, M.56, M.60,;
- M..79; M.83, M.90;
- M.124;
- M.138 t/m M.142.

6 Ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vigerende revisievergunning

6.1 Financiële zekerheid

Hoogte

1. De financiële zekerheid is/wordt gesteld voor een bedrag van € 100.000.

Koppeling met nalevingskosten en herstelkosten

2. De financiële zekerheid is/wordt gesteld voor het nakomen van verplichtingen die op grond van deze omgevingsvergunning voor de vergunninghouder gelden en ter dekking van de aansprakelijkheid voor schade aan de fysieke leefomgeving als gevolg van de activiteit(en) met ontvlambare gassen van degene die deze activiteit(en) verricht.

Vorm

3. De financiële zekerheid is gesteld in de vorm van een bankgarantie of een contractuele concerngarantie, borgtocht of een hypotheek- of pandrecht en uitsluitend ten gunste van het bevoegd gezag.

Onverwijld, rechtstreeks en onvoorwaardelijk kunnen verhalen van de kosten

4. De financiële zekerheid voldoet en blijft zolang zij gesteld is voldoen aan de volgende voorwaarden:
    a. De partij bij wie de zekerheid is gesteld (hierna: de Garantsteller) stelt zich met de garantstelling als zelfstandige verbintenis onherroepelijk en onvoorwaardelijk jegens het bevoegd gezag garant voor al hetgeen het bevoegd gezag gelet op het bepaalde bij of krachtens artikel 13.5 van de Omgevingswet op grond van deze omgevingsvergunning van vergunninghouder te vorderen heeft tot een maximum van het in voorschrift 4 genoemde bedrag;
    b. De garantstelling is een abstracte afroepgarantie. De Garantsteller komt in geen geval een beroep toe op de onderliggende rechtsverhouding tussen vergunninghouder en het bevoegd gezag;
    c. De Garantsteller verbindt zich om als eigen schuld op eerste schriftelijke verzoek van het bevoegd gezag, zonder opgaaf van redenen te verlangen of nader bewijs te vragen, over te gaan tot uitbetaling van al hetgeen het bevoegd gezag verklaart ter zake van deze omgevingsvergunning te vorderen te hebben, met dien verstande dat de Garantsteller nimmer gehouden is aan het bevoegd gezag meer te voldoen dan het in voorschrift 4 vermelde maximumbedrag;
    d. Deelberoepen onder deze garantstelling zijn mogelijk. Het maximumbedrag van deze garantstelling wordt met een bedrag gelijk met dat van elk deelberoep verlaagd;
    e. De garantstelling vervalt uitsluitend door het schriftelijk bericht van het bevoegd gezag aan de Garantsteller dat de verplichting geheel of gedeeltelijk is vervallen; en,
    f. Op de garantstelling is uitsluitend het Nederlands recht van toepassing;
    g. De Garantsteller beschikt over een kredietwaardigheid van 1, 2 of 3 volgens de systematiek van de 'credit quality steps' van de European Banking Authority, of een daaraan gelijkwaardige kredietwaardigheid.

5. Vergunninghouder kan verzoeken de vorm van zekerheidstelling als vermeld in vergunningvoorschrift 6 te wijzigen door een gelijkwaardig alternatief dat ten minste voldoet aan het bepaalde in de vergunningvoorschriften 4, 5, 7 en 9 tot en met 14. Het verzoek dient ter goedkeuring aan het bevoegde gezag te worden voorgelegd samen met een toelichting waaruit blijkt dat het alternatief voldoet aan betreffende vergunningvoorschriften of de strekking daarvan.

Implementatie van een wijziging in de vorm van zekerheidstelling en daarmee het niet meer voldoen aan de reeds gestelde zekerheid, mag pas gebeuren na schriftelijke instemming van bevoegd gezag.

Instandhoudingstermijn

6. De financiële zekerheid wordt gesteld vanaf het moment van inwerkingtreding van dit vergunningvoorschrift, maar niet eerder dan 1 januari 2026.

7. Vergunninghouder overlegt binnen 10 werkdagen na inwerkingtreding van voorschrift 9 bij het bevoegd gezag schriftelijk bewijs – zijnde: een verklaring van hem en van de Garantsteller – dat de financiële zekerheid is gesteld.

8. De financiële zekerheid blijft gesteld tot het moment waarop het bevoegd gezag na beëindiging van de activiteit in verband waarmee de financiële zekerheid gesteld is, schriftelijk verklaart van oordeel te zijn dat:

a. vergunninghouder de verplichtingen die op grond van deze omgevingsvergunning voor hem gelden, heeft nageleefd; en,
b. redelijkerwijs te verwachten is dat geen sprake zal zijn van schade aan de leefomgeving ten gevolge van de hiervoor bedoelde activiteit; en,
c. het bevoegd gezag geen kosten heeft gemaakt, die gelet op artikel 13.5, vijfde lid, van de Omgevingswet, nog voor verhaal op de gestelde financiële zekerheid in aanmerking komen; en,
d. de in vergunningvoorschrift 4 genoemde activiteit niet meer vergund is.

9. Indien vergunninghouder in staat van faillissement is komen te verkeren of haar surseance van betaling is verleend, blijft de financiële zekerheid tenminste gedurende een termijn van twee jaar gesteld, te rekenen vanaf de datum dat het faillissement is uitgesproken of de surseance van betaling is verleend.

10. Indien de activiteit in verband waarmee de financiële zekerheid wordt gesteld, wordt beëindigd of die activiteit door een ander dan de huidige vergunninghouder zal worden verricht, meldt de vergunninghouder dat ten minste vier weken van te voren schriftelijk aan het bevoegd gezag.

11. Vergunninghouder zendt het bevoegd gezag gedurende de termijn dat de financiële zekerheid gesteld dient te zijn, voor 1 april van elk kalenderjaar schriftelijk bewijs – zijnde: een verklaring van hem en van de Garantsteller – dat de financiële zekerheid nog steeds gesteld is.

12. Indien veranderingen binnen de milieubelastende activiteiten van vergunninghouder tot gevolg hebben dat de hoogte van de kosten die gemoeid zijn met a) het nakomen van de in artikel 13.5, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet bedoelde verplichtingen of b) het beperken of ongedaan maken van schade als bedoeld in artikel 13.5, eerste lid, onder b, van de Omgevingswet, hoger kunnen uitvallen dan het in vergunningvoorschrift 4 genoemde bedrag, dient vergunninghouder dit zo spoedig als mogelijk te melden aan het bevoegd gezag.

13. Indien de activiteit in verband waarmee de financiële zekerheid wordt gesteld, wordt beëindigd of die activiteit door een ander dan de huidige vergunninghouder zal worden verricht, meldt de vergunninghouder dat ten minste vier weken van te voren schriftelijk aan het bevoegd gezag.

14. Vergunninghouder zendt het bevoegd gezag gedurende de termijn dat de financiële zekerheid gesteld dient te zijn, voor 1 april van elk kalenderjaar schriftelijk bewijs – zijnde: een verklaring van hem en van de Garantsteller – dat de financiële zekerheid nog steeds gesteld is.

15. Indien veranderingen binnen de milieubelastende activiteiten van vergunninghouder tot gevolg hebben dat de hoogte van de kosten die gemoeid zijn met a) het nakomen van de in artikel 13.5, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet bedoelde verplichtingen of b) het beperken of ongedaan maken van schade als bedoeld in artikel 13.5, eerste lid, onder b, van de Omgevingswet, hoger kunnen uitvallen dan het in vergunningvoorschrift 4 genoemde bedrag, dient vergunninghouder dit zo spoedig als mogelijk te melden aan het bevoegd gezag.

6.2 Bodem

1. Eindonderzoek bodem

a. Bij het beëindigen van een bodembedreigende activiteit wordt een bodemonderzoek verricht om de kwaliteit van de bodem vast te stellen;
b. Het bodemonderzoek gaat over de bodembedreigende stoffen die zijn gebruikt, gemaakt of uitgestoten op het gedeelte van de locatie waarop de activiteit is verricht;
c. Het bodemonderzoek voldoet aan NEN 5725 en NEN 5740, voor zover de activiteit plaatsvindt op de landbodem, of aan NEN 5717 en NEN 5720, voor zover de activiteit plaatsvindt in een oppervlaktewaterlichaam;
d. Het veldwerk wordt verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 2000 of een certificatie-instantie of inspectie-instantie met een erkenning bodemkwaliteit voor AS SIKB 2000.

2. Het rapport van het bodemonderzoek bevat:

a. de naam en het adres van degene die het onderzoek heeft verricht;
b. de wijze waarop het onderzoek is verricht;
c. de aard en de mate van de aangetroffen verontreinigde stoffen en de herkomst daarvan;
d. informatie over het huidige en eerder gebruik van het terrein;
e. bestaande informatie over bodemmetingen en grondwatermetingen die de toestand van de bodem en het grondwater weergeven op het tijdstip van opstelling van het rapport, of anders nieuw bodemmetingen en grondwatermetingen voor het constateren van eventuele verontreinigingen van de bodem door de bodem verontreinigende stoffen die bij de activiteit zijn gebruikt, gemaakt of vrijgekomen; en
f. Ten hoogste zes maanden na het beëindigen van de activiteit wordt een rapport van het bodemonderzoek verstrekt aan het bevoegd gezag.

3. Herstel van de bodemkwaliteit:

1. Als de bodem is verontreinigd, wordt uiterlijk zes maanden na het toezenden van het rapport van het bodemonderzoek bij het beëindigen van de activiteit de bodemkwaliteit hersteld tot:
    a. De bodemkwaliteit en grondwaterkwaliteit, die is vastgelegd voor het begin van de activiteit:
        i. Voor zover een activiteit plaatsvindt op de landbodem: in een rapport volgens NEN 5740; of
        ii. Voor zover een activiteit plaatsvindt in een oppervlaktewaterlichaam: in een rapport volgens NEN 5720;
    b. De bodemkwaliteit van de locatie waarop de activiteit is verricht, zoals die is vastgelegd op een bodemkwaliteitskaart als bedoeld in artikel 25c, derde lid, van het Besluit bodemkwaliteit; of
    c. De volgende kwaliteitsklasse, bedoeld in artikel 25d van het Besluit bodemkwaliteit:
        i. Voor zover een activiteit plaatsvindt op de landbodem: de kwaliteitsklasse landbouw/natuur; of
        ii. Voor zover een activiteit plaatsvindt in een oppervlaktewaterlichaam: de kwaliteitsklasse niet verontreinigd;
2. Het herstel wordt verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 7000;

3. Het herstel wordt milieukundig begeleid door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 6000.

Informeren herstelwerkzaamheden

4. Ten aanzien van de herstelwerkzaamheden in het kader van de bodembescherming wordt het bevoegd gezag:

a. Ten minste vijf dagen voor het begin van de herstelwerkzaamheden geïnformeerd over de begindatum;
b. Ten minste vijf dagen na beëindigen van de herstelwerkzaamheden geïnformeerd over de einddatum.

Verwaarloosbaar bodemrisico

5. Indien een bodembedreigende activiteit wordt verricht, worden bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.