Omgevingsdienst
ZUID-LIMBURG

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Bouwen, het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, milieuneutraal veranderen en het uitvoeren van een werk/activiteit

Realisatie zonnepark stortplaats Schinnen

Deponie Zuid B.V., Hettekensweg 6 te Schinnen

Zaaknummer: Z2023-00005069

Kenmerk: D2025-00015643 d.d. 25 maart 2025
Verzonden: **25 maart 2025**

INHOUDSOPGAVE 2

1 Besluit 3

2 Procedure 7

2.1 De aanvraag 7
2.2 Huidige vergunningsituatie 8
2.3 Bevoegd gezag 8
2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure 9
2.5 Procedure 9
2.6 Adviezen 9

3 Samenhang overige wetgeving 17

3.1 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur 17
3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer 18
3.3 Wet natuurbescherming 19
3.3.1 Gebiedsbescherming 19
3.3.2 Soortenbescherming 19
3.3.3 Afweging 20

4 Overwegingen 22

4.1 Bouwen van een bouwwerk 22
4.1 26
4.2 Uitvoeren werk 26
4.3 Gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan 27
4.4 Milieuneutraal 31
4.5 Omgevingsverordening 33

5 Beslissing op bezwaar 35

5.1 Procedure 35
5.2 Gronden van bezwaar 35
5.3 Heroverwegingen 35
5.4 Beslissing op bezwaar 36

6 Voorschriften 37

6.1 Milieu 37
6.2 Bouwen 40

1 Besluit

Onderwerp
Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 15 december 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Deponie Zuid B.V. De aanvraag betreft de realisatie van het project 'stortplaats voorzien van een zonnepark' binnen de inrichting gelegen aan Hettekensweg 6, 6365 EM Schinnen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2023-00005069.

Bij brief van 9 oktober 2024, ontvangen op 11 oktober 2024, hebben wij van Deponie Zuid B.V. een pro forma bezwaarschrift ontvangen, welke zijn aangevuld op 6 november 2024. Het bezwaarschrift is, gelet op het bepaalde in artikel 2 van het "Reglement bezwaren en klachten Provincie Limburg 2022", voor advies in handen gesteld van de Adviescommissie bezwaarschriften Provincie Limburg. Op 27 januari 2025 heeft een hoorzitting plaatsgevonden.

Besluit
Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de beslissing op bezwaar, de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. gelet op de artikelen 7:10 tot en met 7:12 Awb en het advies van de Adviescommissie bezwaarschriften Provincie Limburg, besluiten wij het bezwaar d.d. 11 oktober 2024 van Deponie Zuid.B.V. gegrond te verklaren, en het bestreden besluit d.d. 29 augustus 2024 met kenmerk D2024-000027632 volledig te herroepen en te vervangen door onderhavig besluit;

2. aan Deponie Zuid B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de realisatie en exploitatie van een zonnepark en de realisatie van meerdere bouwwerken (geen gebouw zijnde) binnen de inrichting gelegen aan Hettekensweg 6, 6365 EM Schinnen;

3. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
   - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde het bouwen van zonnepanelenmodules (ten behoeve van 18029 zonnepanelen) in een veldopstelling met bijbehorende onderconstructie, een transformatorhuisje/ MV-station en klantenstation, carports inclusief zonnepanelen op het dak die plaats bieden aan circa 220 voertuigen, erfafscheiding rondom de zonnepanelenmodules;
   - het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, zijnde het aanbrengen van leidingen en het uitvoeren van graafwerkzaamheden in de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2';
   - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit;
   - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
   - het uitvoeren van een bij provinciale, gemeentelijke of waterschapsverordening aangewezen activiteit waarvoor volgens die verordening een omgevingsvergunning moet worden aangevraagd.

4. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;

5. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 32 jaar, na inwerkingtreding van onderhavig besluit, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert. Na deze termijn moet de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand worden hersteld;

6. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
   - 8189131_1702649758227: 'Publiceerbare aanvraag', firma OLO, d.d. 18 december 2023;
   - 1702648444510_20230605: 'Technische_tekening_Klantstation', firma Alfen, d.d. 18 december 2023;
   - 1702648444574_20230814: 'Onderzoek_HVO_NGO_2.0', firma REASeuro, d.d. 18 december 2023;
   - 1702648444630_20231127: 'Technische_tekening_MV_Station', firma Ampyr, d.d. 18 december 2023;
   - 1702648444663_20231130: 'Technische_tekening_hekwerk', firma Ampyr, d.d. 18 december 2023;
   - 1702648444693_20231205: 'Technische_tekening_omvormer', firma Ampyr, d.d. 18 december 2023;
   - 1702648444734_20231212: 'Technische_tekening_panelentafel', firma Ampyr, d.d. 18 december 2023;
   - 1702648444766_20231213: 'Technische_tekening_Solar_Carport', firma Ampyr, d.d. 18 december 2023;
   - 1702648444982_20231214: 'Technische_tekening_Zonnepark_Schinnen', firma Ampyr, d.d. 18 december 2023;
   - 1702648445907: 'Datasheet_akoestische_test_omvormer_Sungrow_SG350HX', firma Sungrow, d.d. 18 december 2023;
   - 1702648446035: 'Datasheet_Omvormer-Sungrow_SG350HX_V1.2', firma Sungrow, d.d. 18 december 2023;
   - 1702648446078: 'Datasheet_Tree_Systems', firma TreeSystem, d.d. 18 december 2023;
   - 1702648446181: 'Datasheet_zonnepaneel_JA_Solar', firma Jasolar, d.d. 18 december 2023;
   - 1702846675875_Bijlage_1-20231214: 'Technische_tekening_Zonnepark_Schinnen', firma Ampyr, d.d. 18 december 2023;
   - 1702846676117_Bijlage_2-19814-220830: 'Zonneweide-Kadastrale_percelen-A2', firma HeusschenCopier, d.d. 18 december 2023;
   - 23167: 'Onderbouwing inkoopstation en transformatorhuisje', firma Mees Ruimte & Milieu, versie 2, d.d. 4 juni 2024;
   - 23990: 'DO Definitief ontwerp', firma HeusschenCopier, d.d. 4 juni 2024;
   - 20240402: 'DO Brandveiligheid ', firma HeusschenCopier, d.d. 2 april 2024;
   - R1: 'Solar panel elevations', firma Ampyr, versie 2, d.d. 29 april 2024;
   - R22: 'Array Layout', firma Ampyr, versie 22, d.d. 3 juni 2024;
   - 1717680988991: 'Constructie berekening fundering Solarcarport', versie 1, d.d. 5 mei 2024;
   - 1717680989049: 'Specificatieblad dubbele draaipoort "Thor"', firma HBAtotaal, versie 1, d.d. 6 juni 2024;
   - 1717680989106: 'Productspecificatie Gaashekwerk', firma HBAtotaal, versie 1, d.d. 6 juni 2024;
   - RO: 'Main array boundery fence', firma Ampyr, versie 1, d.d. 30 november 2023;
   - R2: '2 car port elevation view', firma Ampyr, versie 1, d.d. 21 mei 2024;
   - R2: 'Solar panel elevations - ballast structure', firma Ampyr, versie 1, d.d. 31 mei 2024 ;
   - Wijster 15,40MW: 'Technical report en load calculation', firma TreeSystem, versie 1, d.d. 12 juli 2023;
   - Zijaanzicht en bovenaanzicht 'Inverter Mounting Structure', rev. R3, d.d. 19 juni 2024;

- Constructie berekening fundering Solarcarport Attero Schinnen; d.d. 18 juni 2024;
- Statische berekening, firma Advies & Ontwerpregie, d.d. 02 augustus 2024;
- Structural Analysis report (statische berekening), firma Shirsh, d.d. 02 augustus 2024.

Gedeputeerde Staten van Limburg,

[redacted]

Afdelingshoofd Vergunningen
Omgevingsdienst Zuid-Limburg

Afschriften
Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Mees Ruimte & Milieu B.V., Postbus 854, 2700AW te Zoetermeer.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Deponie Zuid B.V., Postbus 40047, 7300 AX Apeldoorn;
- Ampyr Solar, Winthontlaan 200, 3526 KV Utrecht (voorgenomen exploitant van het zonnepark);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Beekdaelen, Postbus 22000, 6360 AA Nuth;
- de gemeenteraad van Beekdaelen, Postbus 22000, 6360 AA Nuth;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten.

Rechtsbescherming
Beroep
Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u bent het niet eens met dit besluit, kunt u beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS). Ook niet-belanghebbenden kunnen bij de ABRS beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit. Beroep kan worden ingediend tegen betaling van de verschuldigde griffierechten. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:
a. de naam en het adres van de indiener;
b. de datum;
c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:
Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA 's-Gravenhage
Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Raad van State, www.raadvanstate.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan, moet op dat verzoek worden beslist. Tot die tijd treedt het besluit niet in werking.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij de ABRS (https://www.raadvanstate.nl/bestuursrechtspraak/hoger-beroep/). Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding
Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag van terinzagelegging..
Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 15 december 2023 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Deponie Zuid B.V. voor de inrichting gelegen aan Hettekensweg 6, 6365 EM Schinnen.

Het verzoek is ingediend door de gemachtigde, zijnde Mees Ruimte & Milieu B.V. postbus 854, 2700 AW te Zoetermeer. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft de aanleg en exploitatie van een zonnestroompark binnen de bestaande inrichting (stortplaats Schinnen).

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde het bouwen van zonnepanelenmodules (ten behoeve van 18690 zonnepanelen) in een veldopstelling met bijbehorende onderconstructie, een transformatorhuisje/ MV-station en klantenstation, carports inclusief zonnepanelen op het dak die plaats bieden aan circa 220 voertuigen, erfafscheiding rondom de zonnepanelenmodules (artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo);
- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, zijnde het aanbrengen van leidingen en het uitvoeren van graafwerkzaamheden in de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' (artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid van de Wabo);
- het uitvoeren van een bij provinciale, gemeentelijke of waterschapsverordening aangewezen activiteit waarvoor volgens die verordening een omgevingsvergunning moet worden aangevraagd (artikel 2.2, tweede lid van de Wabo).

Hierom haken de volgende toestemmingsstelsels bij de verleende vergunning aan:

- Het uitvoeren van één of meerdere activiteiten op basis van de Omgevingsverordening Limburg 2024.

2.2 Huidige vergunningsituatie

Op 30 september 2010, kenmerk 10/1962 hebben wij aan Deponie Zuid N.V. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor het storten en overslaan van afvalstoffen (en ondersteunende processen) met nevenactiviteiten, ter plaatse van de locatie aan de Hettekensweg 6 te Schinnen.

Verder hebben wij voor de locatie de volgende veranderingsvergunningen verleend:
1. veranderingsvergunning op 28 februari 2013 voor het wijzigen van de storthoogte van fase 3 van de inrichting;
2. (milieuneutrale) veranderingsvergunning op 4 juli 2013 voor het vervangen van de stortgasmotoren door een gasturbine.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen:
3. op 23 januari 2014 is gemeld dat per 17 maart 2014 een propaantank bijgeplaatst zal worden, benodigd voor het opstarten van de gasturbine.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor).:

- 28.1.a.2 en 28.4.a.6 (het opslaan van bedrijfsafvalstoffen)
- 28.4.b.1 (het overslaan van van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of van buiten de inrichting afkomstige bedrijfsafvalstoffen)
- 28.4.c.1 (het behandelen van van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen)

Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren en/of is het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 9 februari 2024 en de rectificatie hiervan op 14 februari 2024 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 26 april 2024 aanvullende gegevens in te dienen. Op 25 april 2024 hebben wij een verzoek tot opschorting van de termijn voor het aanleveren van de aanvullende gegevens ontvangen waarin een termijn van 6 weken werd gevraagd. Hiermee kwam de termijn voor het aanleveren van de gegevens uit op 6 juni 2024.
Op 6 juni 2024 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

In de periode 1 december 2023 tot en met 31 december 2023 zijn er bij onze opdrachtgevers, te weten de provincie Limburg en de Zuid-Limburgse gemeenten (vooralsnog) 102 vergunningsaanvragen ingediend.

Bij onze wettelijke adviseurs (colleges van B en W onder andere) zijn er eveneens een veelvoud van deze hoeveelheid aanvragen binnen gekomen. Voorgaande betekent dat wij, mede gezien de verplichte inwinning van adviezen, niet in staat waren om binnen de daarvoor geldende wettelijke termijnen vergunningsaanvragen af te handelen. Er is sprake van onvoorziene omstandigheden waardoor een overmachtssituatie is ontstaan. Om die reden is de beslistermijnen op grond van artikel 4:15, tweede lid, onder c van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voor onbepaalde tijd opgeschort.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 27 december 2023 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de Provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en www.officielebekendmakingen.nl.

2.6 Adviezen

Advies
In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Beekdaelen. Hierbij hebben we het college gevraagd de aanvraag voor de activiteit bouwen voor te leggen aan de welstandscommissie;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde Zuid-Limburg.

Advies college van burgemeester en wethouders van Beekdaelen
Op 8 juli 2024 hebben wij vanuit de gemeente Beekdaelen een advies mogen ontvangen met betrekking tot deze aanvraag om een omgevingsvergunning. De belangrijkste punten zijn onderstaand terug te lezen.

Bevoegd gezag
Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, is de Provincie Limburg het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te behandelen.

Wij besluiten de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende deelactiviteiten.
- *Het bouwen van een bouwwerk, artikel 2.1, lid 1, sub a.;*
- *Het uitvoeren van een werk, artikel 2.1, lid 1, sub b.;*
- *Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, artikel 2.1, lid 1, sub c.*

Samenvatting van het besluit
De volgende bijbehorende documenten maken onderdeel uit van het advies vanuit de gemeente Beekdaelen:
[...]
Het gemeentelijk advies voor deze vergunning heeft betrekking op de volgende activiteiten:
- *Het bouwen van een bouwwerk, artikel 2.1, lid 1, sub a.;*
- *Het uitvoeren van een werk, artikel 2.1, lid 1, sub b.;*
- *Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, artikel 2.1, lid 1, sub c.*

Overwegingen
Hoe we tot ons advies zijn gekomen (overwegingen), motiveren wij hieronder (artikel 3:46 en artikel 3:47 Algemene Wet Bestuursrecht).

De aanvraag gaat over:
Het realiseren van een zonnepark ter plaatse van de stortplaats:
- *Zonnepanelentafels met een hoogte van 1,5 m.;*
- *Solarcarports met een hoogte van 3.0 m;*
- *Hekwerken met poorten rondom het terrein met een hoogte van 1,5 m;*
- *Transformatorhuisje/ MV-power station, 5,8x2,05x2,49 m (LxBxH);*
- *Inkoop/ DNO station, 3,5x3,3x3,4 m (LxBxH);*

Beschikking deelactiviteit 'Het bouwen van een bouwwerk', Wabo artikel 2.1 lid 1a

Wettelijke grondslag
In artikel 2.10 van de Wabo is aangegeven wanneer een vergunning voor deze activiteit mag en dan ook moet worden geweigerd. De vergunning mag slechts worden geweigerd als het plan in strijd is met de relevante bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening, het Bouwbesluit 2012, de redelijke eisen van welstand of het bestemmingsplan. Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen:

Omgevingsvergunningsvrij
Volgens het Besluit Omgevingsrecht (BOR) bijlage 2 artikel 2 lid 18 mag een bouwwerk omgevingsvergunningsvrij worden geplaatst als een bouwwerk ten behoeve van een infrastructurele of openbare voorziening, voor zover het betreft:

a. een bouwwerk ten behoeve van een nutsvoorziening, de waterhuishouding, het meten van de luchtkwaliteit, het telecommunicatieverkeer, het openbaar vervoer of het weg-, spoorweg-, water- of luchtverkeer, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

- *1°.niet hoger dan 3 m, en*
- *2°.de oppervlakte niet meer dan 15 m^2,*

Het plan voor het transformatorhuisje/ MV-station en de inkoop/ DNO station voldoen niet aan bovenstaande voorwaarden. Hierdoor zijn de bovenstaande onderdelen van het plan niet omgevingsvergunningsvrij.

Bestemmingsplan
Het voorliggende plan is strijdig met de bestemmingsplanregels.
Meer hierover bij het kopje 'Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met regels van ruimtelijke ordening'.

Bouwverordening
De bodemafdeklaag van de voormalige stortlocatie voldoende wordt geborgd en hierdoor de Bouwverordening Beekdaelen niet aanvullend van toepassing is op dit bouwplan.

Bouwbesluit 2012
Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bouwbesluit 2012.

Redelijke eisen van welstand
Het bouwplan valt in een gebied waar de Nota Ruimtelijke kwaliteit gemeente Beekdaelen van toepassing is. De commissie ruimtelijke kwaliteit heeft het volgende advies uitgebracht. Plan akkoord.

Beschikking deelactiviteit 'Het uitvoeren van een werk', artikel 2.1, lid 1, sub b
Conform artikel 5.7.1 van de bestemmingsplanregels is het verboden op of in de voor 'Natuur' aangewezen gronden zonder of in afwijking van een verleende omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en/of werkzaamheden uit te voeren:

a. Het aanleggen of verharden van wegen, paden of parkeergelegenheden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
b. Het ontginnen, bodem verlagen of afgraven, ophogen en/of egaliseren van de bodem, behoudens de aanleg van drinkpoelen;
c. Het aanbrengen van ondergrondse of bovengrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur tenzij zulks noodzakelijk is voor of verband houdt met het op de bestemming gerichte gebruik van de grond;
d. Het bemalen of draineren van gronden en het winnen van water of het anderszins verlagen van de grondwaterstand;
e. Het verrichten van exploratie- en exploitatieboringen ten behoeve van de delfstoffenwinning;
f. Het geheel of gedeeltelijk aanleggen van oeverbeschoeiingen en graven, aanleggen en/of dempen van waterlopen;
g. Het geheel of gedeeltelijk verwijderen van graften, bosstroken en/of grasbanen;
h. Het scheuren van grasland;
i. Het vellen en/of rooien van houtgewas of het verrichten van werkzaamheden welke de dood of ernstige beschadiging van houtgewas ten gevolge kunnen hebben, behoudens bij wijze van verzorging van de aanwezige houtopstanden;

Conform artikel 5.7.3 van de bestemmingsplanregels zijn de werken of werkzaamheden als bedoeld in artikel 5.7.1 slechts toelaatbaar indien door die werken of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen voor de in artikel 5.1 genoemde waarden en doeleinden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor herstel van de bedoelde waarden, niet wezenlijk worden of kunnen worden verkleind.

Conform artikel 5.1.1 ad g. van de bestemmingsplanregels zijn de voor 'Natuur' aangewezen gronden bestemd voor zonnepanelen en daarbij behorende voorzieningen zoals transformatorhuisjes, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - zonneweide'.

Conform artikel 18.1 milieuzone - stortplaats van de bestemmingsplanregels:

a. Ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - stortplaats' zijn de gronden mede bestemd voor de bescherming en instandhouding van de nazorgvoorzieningen van de stortplaats Schinnen, waaronder de instandhouding van de leeflaag van 1,0 meter.

b. Het is verboden in, op, onder of boven de gronden aangeduid als 'milieuzone - stortplaats':
   1. Werken of werkzaamheden uit te voeren, anders dan de werken of werkzaamheden die dienen voor de bescherming en instandhouding van de nazorgvoorzieningen van de stortplaats Schinnen, als ze nadelige gevolgen kunnen hebben voor de nazorgvoorzieningen van de stortplaats, en
   2. Werken of werkzaamheden na te laten indien ten gevolge daarvan de instandhouding van de nazorgvoorzieningen belemmerd kan worden, dan wel de aanwezige nazorgvoorzieningen beschadigd kunnen worden

c. De verboden in lid b zijn niet van toepassing op werken of werkzaamheden waarvoor door Gedeputeerde Staten middels een vergunning of ontheffing toestemming is verleend, mits de aan deze vergunning of ontheffing verbonden voorschriften in acht worden genomen.

d. Voor zover voor de stortplaats Schinnen door gedeputeerde staten nog geen sluitingsverklaring is afgegeven, geldt in afwijking van de bepalingen in Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels en de verboden in lid b dat de uitvoering van werken of werkzaamheden die die plaatsvinden in het kader van de voor de stortplaats Schinnen krachtens artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verleende omgevingsvergunning milieu niet in strijd zijn met dit plan.

Er heeft afstemming plaatsgevonden m.b.t. de eigenaar en de beheerder van de stortlocatie. Er worden voorzieningen getroffen om te waarborgen dat de stortlocatie voldoende beschermd blijft. (Tekst eventueel nog iets aanscherpen en aanvullen).

Deze werkzaamheden zijn noodzakelijk voor het voorliggende plan, ze doen geen onevenredige afbreuk aan de aanwezige gebiedswaarden en voldoen hiermee aan van de bestemmingsplanomschrijving artikel 5.1 en zijn hiermee toelaatbaar.

Beschikking deelactiviteit ' het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan' (artikel 2.1 lid 1c Wabo)

Bestemmingsplan
Op de onderhavige locatie geldt het bestemmingsplan 'GroeveparkSilt'. Van toepassing zijn de enkelbestemming 'Natuur' (artikel 5) en de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 2' (artikel 12) met de functieaanduiding 'specifieke vorm van natuur- zonneweide' (artikel 5.1.1.g.) en de gebiedsaanduiding 'milieuzone – stortplaats' (artikel 18.1).
Daarnaast is van toepassing de enkelbestemming 'Recreatie- verblijfsrecreatie', (artikel 6) met de functieaanduidingen 'parkeerterrein' (artikel 6.1.1.e.6.) en 'specifieke vorm van recreatie- zonneweide' (artikel 6.1.1.e.7.).

Zonnepanelentafels
De zonnepanelentafels zijn gelegen op de bestemming 'Natuur' en 'specifieke vorm van natuur- zonneweide'. Volgens artikel 5.2.2.d.mag de bouwhoogte van de zonnepanelen maximaal 2 meter bedragen. Het voorliggende plan projecteert de zonnepaneeltafels op een hoogte van 1452mm waarmee dit voldoet aan de bestemmingsplanvoorschriften.

Solarcarports
De solarcarports waaronder de parkeerplaatsen zijn gesitueerd op de bestemming 'Recreatie-verblijfsrecreatie' en 'parkeerterrein' en 'specifieke vorm van recreatie- zonneweide'. Deze solarcarports voldoen aan de bestemmingsplanvoorschriften.

Hekwerken
De hekwerken met de benodigde poorten zijn gelegen op de bestemming 'Natuur' en 'specifieke vorm van natuur- zonneweide'. Volgens artikel 5.2.4.d. op de voor 'Natuur' aangewezen gronden mogen bouwwerken, geen gebouw zijnde worden gebouwd in de vorm van erfafscheidingen, met dien verstande dat de bouwhoogte maximaal 1,50 meter mag bedragen. De hekwerken met de benodigde poorten voldoen aan de bestemmingsplanvoorschriften.

MV-power station
Het MV-power station is gelegen op de bestemming 'Natuur' en de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 2'.
Het MV-power station is een transformatorhuisje. Volgens artikel 5.1.1.g. mogen zonnepanelen en daarbij behorende voorzieningen zoals transformatorhuisjes, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur – zonneweide' worden gesitueerd. Het MV-power station is niet gelegen binnen deze aanduiding.
Volgens artikel 5.2.2.c. mag de oppervlakte van een transformatorhuisje maximaal 10 m² bedragen. Het MV-power station heeft een oppervlakte van 12 m².
Hiermee is er een strijdigheid met de bestemmingsplanvoorschriften artikelen 5.1.1.g. en 5.2.2.c.

Inkoop/ DNO station
Het Inkoop/ DNO station is gelegen op de bestemming 'Natuur' en de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 2'. Deze is gelegen maast het MV-power station. Het Inkoop/ DNO station heeft een oppervlakte van 12 m².

Volgens artikel 5.1.1.h. dient een inkoopstation, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur- inkoopstation' zijn gelegen.
Conform het bestemmingsplanvoorschrift artikel 5.2.3. gelden ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - inkoopstation' de volgende regels:

a. *Uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - inkoopstation' mogen gebouwen en bouwwerken worden gebouwd ten behoeve van het omzetten van energie naar het elektriciteitsnet;*
b. *De bouwhoogte van het inkoopstation bedraagt maximaal 5 meter.*
c. *De gebouwen en bouwwerken met bijbehorende installaties en bekabeling worden na beëindiging van de exploitatie van de zonnepanelen verwijderd*

Het gebouw van het Inkoop/ DNO station is niet gelegen op de bestemming met de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - inkoopstation' en hiermee strijdig met het bestemmingsplanvoorschrift artikel 5.1.1.h. en 5.2.3.a.

Waarde – Archeologie
Er is geen strijdigheid met de bestemming 'Waarde Archeologie 2'

Opheffen van de strijdigheid/heden
In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat het alleen mogelijk is aan een afwijking van het bestemmingsplan mee te werken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, en:

1. *Het bestemmingsplan dit zelf mogelijk maakt (binnenplanse afwijking);*
2. *Het Besluit omgevingsrecht (Bor) vergunningverlening mogelijk maakt (kleine buitenplanse afwijking);*
3. *Het besluit op het bouwplan een goede ruimtelijke onderbouwing inhoudt (buitenplanse afwijking met uitgebreide procedure).*

Kleine buitenplanse afwijking
Het bestemmingsplan 'GroeveparkSilt' voorziet in de volgende afwijkingsbevoegdheid artikel 19.3. Het bevoegd gezag kan, behoudens op de voor de voor 'Natuur' aangewezen gronden en met inachtneming van het bepaalde in de dubbelbestemmingen en (gebieds)aanduidingen, een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van de bouw- en/of gebruiksregels voor het bouwen van kleine, niet voor bewoning bestemde bouwwerken van openbaar nut, zoals wachthuisjes, transformatorhuisjes, schakelhuisjes, gemaalgebouwtjes, telefooncellen, pinautomaten, afval- en glascontainers en dergelijke, met dien verstande dat:

a. *De oppervlakte maximaal 15 m² mag bedragen;*
b. *De goothoogte maximaal 3,50 meter mag bedragen;*
c. *De bouwhoogte maximaal 5,00 meter mag bedragen.*

De gebouwen van het MV-power station en het Inkoop/ DNO station hebben een gezamenlijke oppervlakte van 25 m². Hierdoor wordt niet voldaan aan deze afwijkingsbevoegdheid.

Kleine buitenplanse afwijking
Het bestemmingsplan 'GroeveparkSilt' voorziet zelf niet in een mogelijkheid bovengenoemde strijdigheden met een binnenplanse afwijking op te heffen.

Het Bor biedt in beginsel wel de mogelijkheid de strijdigheden op te heffen door af te wijken van het bestemmingsplan met een kleine buitenplanse afwijking (artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 2° van de Wabo in combinatie met artikel 4 lid 2 Bijlage II Bor). Concrete activiteit valt onder het toepassingsbereik van artikel 4 lid 2 Bijlage II Bor, een gebouw ten behoeve van een infrastructurele of openbare voorziening als bedoeld in artikel 2, onderdeel 18, onder a, dat niet voldoet aan de in dat subonderdeel genoemd eisen, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

a. *Niet hoger dan 5 m, en*
b. *De oppervlakte niet meer dan 50 m²;*

De voorwaarde bij het afwijken van een bestemmingsplan is, dat de afwijking niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Om dit te kunnen beoordelen heeft een uitgebreide belangenafweging plaatsgevonden.

Beoordeling afwijkingsmogelijkheid
De voorwaarde bij het afwijken van een bestemmingsplan is, dat de afwijking niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Om dit te kunnen beoordelen heeft een uitgebreide belangenafweging plaatsgevonden.

Overwegingen:

- *Het transformatorhuisje (MV-power station) en het inkoopstation zijn noodzakelijke gebouwen voor het functioneren van het zonnepark;*
- *Het transformatorstation en het inkoopstation worden naast de stortlocatie geplaatst. Hierdoor wordt de bodemafdekking van de stortlocatie niet onnodig belast;*
- *De bouwwerken voor het transformatorstation en het inkoopstation worden aan de rand van het zonnepark gesitueerd zoveel als mogelijk binnen het bestaande struweel en hierdoor landschappelijk ingepast;*
- *Het transformatorstation en het inkoopstation zijn gelegen aan de bestaande weg en hierdoor goed bereikbaar voor de brandweer;*
- *Het zonnepark een positieve aanvulling is voor de klimaatdoelstellingen.*

De voorwaarde bij het afwijken van een bestemmingsplan is, dat de afwijking niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Om dit te kunnen beoordelen heeft een uitgebreide belangenafweging plaatsgevonden. Het voorliggende plan op deze locatie stuit vanuit ruimtelijke ordening niet op bezwaren. De conclusie is dan ook dat er vanuit ruimtelijke ordeningsperspectief geen bezwaren zijn om medewerking te verlenen. De activiteit is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening zoals bedoeld in artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Op grond van artikel 12/13 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is de aanvraag ter advisering voorgelegd aan het bestuur van de Veiligheidsregio.

Advies Veiligheidsregio Zuid-Limburg

Op 11 juni 2024 is de Veiligheidsregio Zuid-Limburg advies gevraagd over het planvoornemen van zonnepark groeve Silt. De grondslag voor onze advisering komt voort uit artikel 10 en 25 van de Wet veiligheidsregio's. De rol van de brandweer binnen deze wetgeving houdt in dat wij het bevoegd gezag adviseren omtrent het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt. Deze adviesbrief geeft invulling daaraan.

Het plangebied omvat een voormalige stortplaats, die inmiddels geheel is afgedekt. Het voornemen is om in het plangebied een zonnepark te realiseren met een tweetal zonneweides. Daarnaast zullen er carports worden gerealiseerd, die plaats bieden voor circa 230 voertuigen.

In het voortraject hebben er reeds een aantal vooroverleggen plaatsgevonden. Hierdoor is men gekomen tot een aangepast ontwerp, waar de eisen en wensen van de brandweer in meegenomen zijn.

Wel zijn er nog een aantal zaken afgesproken:

- *Er dient een bluswatervoorziening gerealiseerd te worden bij aanleg van de voorgenomen carports. Hierbij maakt het niet uit of de benodigde infrastructuur reeds wel of niet is aangelegd en er voertuigen geparkeerd kunnen worden. Indien de carports niet gerealiseerd worden, dan vervalt de eis voor de bluswatervoorziening.*
- *Het advies om te voorzien in sleutelkluizen vervalt. Na intern overleg is besloten om het beleid te wijzigen ten opzichte van zonneweides. Hierdoor is het niet meer benodigd om te voorzien in een sleutelkluis.*
- *Tracht met de initiatiefnemer van het recreatiepark, een extra bluswatervoorziening te realiseren. Hier zijn namelijk een aantal koppelkansen mogelijk.*

Restrisico

De genoemde maatregelen kunnen de effecten van ongevallen sterk reduceren tot een omvang die beter beheersbaar wordt geacht door de hulpverleningsdiensten. Het doorvoeren van de maatregelen leidt dan ook tot een laag risico voor de omgeving. Er blijft echter altijd een restrisico voorhanden. Falen van maatregelen kan nog altijd tot een incident met omgevingseffecten leiden. Naarmate er minder maatregelen gericht op het voorkomen, beperken en bestrijden van een incident gerealiseerd worden, neemt het restrisico toe. Deze schade houdt in dat er ontruimingen plaats kunnen vinden van bedrijven en mogelijk ook woningen. Dodelijke slachtoffers of zwaargewonden worden niet verwacht, maar zijn ook niet geheel uit te sluiten

Conclusie

Op grond van de voorafgaande overwegingen is geen sprake van een weigeringsgrond en wordt voor de omgevingsvergunning een positief advies afgegeven voor:

- *Het bouwen van een bouwwerk, artikel 2.1, lid 1, sub a.;*
- *Het uitvoeren van een werk, artikel 2.1, lid 1, sub b.;*

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Daarom hebben wij de aanvraag ook toegezonden aan:

- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu);
- de Nederlandse Arbeidsinspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid;
- de Burgemeester van gemeente Beekdaelen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg;
- Rijkswaterstaat;
- het Waterschap Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekkingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 17 juli 2018 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).
Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Toepassing Wet Bibob
In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1°, van de Wabo;
- het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° of 3° van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering;
- het verrichten van een activiteit binnen een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo juncto artikel 2.2a, eerste lid onder b, tweede lid onder c t/m d en vierde lid van het Bor.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;
- de Wet Bibob de afgelopen 5 jaar, te rekenen vanaf de datum van binnenkomst van de aanvraag, reeds werd toegepast.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handhavinginformatie of indicaties die het bevoegd gezag krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning. Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van

een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

Afweging
Aangezien in voorliggend geval sprake is van een verandering van een bestaande inrichting, zien wij geen aanleiding een toetsing in het kader van de Wet Bibob uit te voeren.

Toekomstige situatie
In dit besluit wordt tevens vergunning gevraagd om een activiteit uit te voeren boven een (binnen afzienbare termijn) gesloten stortplaats als bedoeld in artikel 8.47 van de Wet milieubeheer. Het gaat dan specifiek om de activiteiten met betrekking tot het exploiteren van het zonnepark en de vergunning om activiteiten uit te voeren op een gesloten stortplaats volgens de Omgevingsverordening Limburg vanaf het moment dat de stortplaats voor gesloten wordt verklaard en de vergunningen worden ingetrokken voor alle stortgerelateerde milieubelastende activiteiten. De nieuwe exploitant voor de overblijvende vergunde activiteiten dient met een wijziging van de tenaamstelling ten minste vier weken van tevoren schriftelijk aan ons te worden doorgeven.

Op basis van het huidige (provinciale) beleid is er op het moment dat de stortplaats voor gesloten wordt verklaard en alleen de vergunde activiteiten overblijven in verband met het exploiteren van het zonnepark geen aanleiding voor het uitvoeren van een screening op basis van de Wet Bibob naar de toekomstige exploitant. Deze aanleiding bestaat er niet in de voorgenomen situatie omdat het exploiteren van een zonnepark geen activiteit is waar sprake is van het innemen van (afval)stoffen en de activiteit onder de oude wetgeving niet valt onder een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, waarvoor een screening op basis van de Wet Bibob noodzakelijk is.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen
Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:
- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht).
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)

Het zonnepark zelf daarentegen leidt niet tot activiteiten waarvoor aanvullende voorschriften uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

Melding
Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag wordt tevens gezien als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

Overgangsrecht
Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Dit betekent ook dat het Activiteitenbesluit milieubeheer is vervallen. De hiervoor opgesomde activiteiten zijn nu opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) of in de Bruidsschat (tijdelijke deel van het Omgevingsplan).

De aanvraag van de onderhavige vergunning is ingediend onder de Wabo en wordt ook volgens de Wabo afgehandeld. Op het moment dat deze vergunning in werking treedt gaat deze over in een vergunning onder de Omgevingswet.

3.3 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.3.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van dit artikel is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

3.3.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 van de Wnb ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 van de Wnb behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime

'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.3.3 Afweging

Gebiedsbescherming

Een omgevingsvergunning kan alleen verleend worden als Gedeputeerde Staten van Limburg verklaard hebben tegen de betrokken handelingen geen bedenkingen te hebben of als voor de activiteiten een vergunning/ontheffing op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb verleend of aangevraagd is.

Er is vastgesteld dat de stikstofdepositie in de toekomstige situatie in zowel de realisatiefase als de gebruiksfase van het zonnepark hoger is dan 0,00 mol/ha/jaar. Dat betekent dat salderen met de referentiesituatie noodzakelijk is.

Uit de rekenresultaten (Aerius-berekening aanleg zonneweide, 1 juli 2024) blijkt dat de stikstofdepositie vanwege de aanleg van de zonneweide ten hoogste 0,02 mol/ha/jaar bedraagt. Uit de rekenresultaten (Aerius-berekening gebruiksfase zonnepark, 14 juni 2024) blijkt dat de stikstofdepositie vanwege de gebruiksfase met de bijbehorende verkeersbewegingen, berekend op basis van de CROW-publicatie "Toekomstbestendig parkeren" uit 2018, verwaarloosbaar is.

Ten aanzien van Silt is er sprake van intern salderen, en geldt er geen vergunningplicht.
Uit de rekenresultaten (Aerius-berekening aanlegfase zonneweide, 1 juli 2024 en Aerius-berekening gebruiksfase zonnepark, 14 juni 2024) blijkt de stikstofdepositie in de toekomstige situatie niet toeneemt ten opzichte van de referentiesituatie. Daardoor zijn vanwege de vaststelling van het bestemmingsplan significante gevolgen op de instandhoudingsdoelstelling in Natura 2000-gebieden op voorhand uit te sluiten.

Conclusie
Ten gevolge van de aangevraagde nieuwe activiteiten neemt de stikstofdepositie op één of meer Natura 2000-gebieden toe. In de aanvraag is voldoende aannemelijk gemaakt dat deze toename van stikstofdepositie intern kan worden gesaldeerd, waardoor er geen significante gevolgen ontstaan voor de Natura 2000-gebieden.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een aantal uitspraken gedaan die gevolgen hebben voor de uitvoering van de Wnb. De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde vergunningplicht. Deze wijziging houdt in dat er geen vergunningplicht meer geldt voor stikstofdepositie voor een wijziging van het project op basis van 'intern salderen' waarbij geen significante gevolgen zijn voor Natura 2000-gebieden.

Nu evenmin sprake is van een ander – niet aan stikstofdepositie gerelateerd – mogelijk significant negatief effect op één of meer Natura 2000-gebieden, behoeft geen wijziging te worden aangevraagd van de vigerende vergunning in het kader van de Wnb. Bijgevolg is het aanhaken van het onderdeel natuur bij de procedure in het kader van de Wabo niet aan de orde.

Soortenbescherming

Uit de bij de stukken toegevoegde rapportages "Quickscan Wet natuurbescherming Hettekensweg 6 te Schinnen", opgesteld door Econsultancy, kenmerk 15131.001, d.d. 25 mei 2021 en "Inventarisatie beschermde soorten en effectbeoordeling aanleg zonnepark Vuilstort Schinnen", opgesteld door Bureau Meervelt, kenmerk 23-075, d.d. 14 december 2023 heeft de wijziging geen overtredingen op grond van de Wnb tot gevolg voor wat betreft beschermde soorten planten en dieren, mits genoemde maatregelen in de rapportage van Bureau Meervelt (2023) worden genomen. Het aanvragen van een ontheffing wordt niet nodig geacht.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten.
Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere bouw- of verbouwwerkzaamheden heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden. Het betreft een overzicht van de bouwwerken, geen gebouw zijnde:

- de realisatie en exploitatie van een zonnepark (ten behoeve van (18690 zonnepanelen) in een veldopstelling met bijbehorende onderconstructie;
- de realisatie van het bijbehorend transformatorhuisje/ MV-station;
- de realisatie van 1 Klantenstation;
- het realiseren van 220 parkeerplaatsen met gedeeltelijk carports waarop zonnepanelen zijn gesitueerd.

Toetsingsgronden
De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Toetsing

Ad .1 Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Initiatiefnemer heeft aan bevoegd gezag een verzoek gedaan om toepassing te geven aan artikel 2.7, eerste lid, aanhef, onder a en b van de Regeling omgevingsrecht, namelijk het later doch uiterlijk 3 weken voor aanvang van de desbetreffende handelingen te mogen aanleveren van constructieve details en van de details van de installaties behorende tot de bouwwerken. In het kader van deze technische detailuitwerking is nog niet alle noodzakelijke informatie aangeleverd. Het verzoek tot later indienen van deze gegevens honoreren wij.

De gegevens (zie voorwaarden bij deze vergunning) dienen uiterlijk 3 weken voor aanvang van de werkzaamheden te worden aangereikt.

Ad. 2 Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Beekdaelen (Bouwverordening Beekdaelen 2021, geldend van 01-01-2021 t/m heden).
De bodemafdeklaag van de (voormalige) stortlocatie wordt voldoende geborgd en hierdoor is de bouwverordening Beekdaelen niet aanvullend van toepassing op dit bouwplan.

Ad. 3 Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "GroeveparkSilt", gemeente Beekdaelen is vastgesteld (2023-09-26).

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij een van de onderstaande afwijkingsmogelijkheden kan worden toegepast:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- elders in algemene regels een dergelijke afwijking wordt toegestaan;
- elders in het exploitatieplan een dergelijke afwijking wordt toegestaan; of
- elders in het voorbereidingsbesluit een dergelijke afwijking wordt toegestaan.

Bestemmingsplan "GroeveparkSilt" (vastgesteld 2023-09-26)
Voor wat betreft de toetsing van de betreffende bouwwerken, wordt in beginsel niet voldaan aan de planregels van het bestemmingsplan "GroeveparkSilt" (gemeente Beekdaelen,vastgesteld 2023-09-26). Hiervan kan echter onder verwijzing van de overwegingen en de binnenplanse afwijkingsmogelijkheden in dit besluit, worden afgeweken voor het onderdeel bouwen. Middels deze afwijkingsmogelijkheid kan er medewerking worden verleend.

Toetsing
Bestemmingsplan "GroeveparkSilt" (vastgesteld 2023-09-26):
Uit de bestemmingsplantoets blijkt dat voor de (bouw)werkzaamheden binnen dit bestemmingsplan de navolgende bestemmingen van toepassing zijn:

- Enkelbestemming – Natuur;
- Gedeeltelijk dubbelbestemming Waarde – Archeologie 2;

- Enkelbestemming – Recreatie – Verblijfsrecreatie;

Volgens artikel 5.1 van de planregels is de voor "Natuur" aangewezen gronden in casu onder andere bestemd voor zonnepanelen en daarbij behorende voorzieningen zoals transformatorhuisjes /MV-station, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - zonneweide';
een inkoopstation, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur – inkoopstation'
Het geprojecteerde bouwplan voldoet aan deze planregel.

Voor het bouwen van bouwwerken die van toepassing zijn op de aanvraag gelden volgens artikel 5.2.2, 5.2.3 en 5.2.4 de volgende planregels:

5.2.2 Zonneweide
Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - zonneweide' gelden de volgende regels:

a. *uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - zonneweide' mogen gebouwen en bouwwerken worden gebouwd ten behoeve van de opwekking van energie;*
b. *de bouwhoogte van transformatorhuisje/ MV-station bedraagt maximaal 4 meter;*
c. *de oppervlakte van een transformatorhuisje/ MV-station bedraagt maximaal 10 m²;*
d. *de bouwhoogte van de zonnepanelen bedraagt maximaal 2 meter;*
e. *de bouwhoogte van maaiveld tot de onderzijde van de zonnepanelen bedraagt minimaal 0,8 meter;*
f. *de zonnepanelen met bijbehorende installaties en bekabeling worden na beëindiging van de exploitatie van de zonnepanelen verwijderd.*

5.2.3 Inkoopstation
Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - inkoopstation' gelden de volgende regels:

a. *uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - inkoopstation' mogen gebouwen en bouwwerken worden gebouwd ten behoeve van het omzetten van energie naar het elektriciteitsnet;*
b. *de bouwhoogte van het inkoopstation bedraagt maximaal 5 meter.*
c. *de gebouwen en bouwwerken met bijbehorende installaties en bekabeling worden na beëindiging van de exploitatie van de zonnepanelen verwijderd.*

5.2.4 Bouwwerken, geen gebouw zijnde
Op de voor 'Natuur' aangewezen gronden mogen bouwwerken, geen gebouw zijnde worden gebouwd:

a. *met het oog op extensief recreatief medegebruik zoals kleinschalige picknickplaatsen, rustpunten, zitbanken, afvalbakken en borden, daar waar dit, gelet op de ter plekke aanwezige landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden acceptabel is;*
b. *met het oog op natuurbeheer zoals een wildhut, observatiepost, hoogzit, voederberging of voerderruif;*
c. *met dien verstande dat de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde, maximaal 5,00 meter mag bedragen.*
d. *in de vorm van erfafscheidingen, met dien verstande dat de bouwhoogte maximaal 1,50 meter mag bedragen.*

Maximale bouwhoogte en bebouwingsoppervlakte
In de bovengenoemde bestemmingsplanregels zijn de maximale bouwhoogte per verschillend bouwwerk benoemd. Onderstaand zijn de maximaal toegestane bouwhoogten en de geprojecteerde bouwhoogte per type bouwwerk vermeld:

Zonnepanelenmodules in een veldopstelling met bijbehorende onderconstructie
De maximale toegestane bouwhoogte voor zonnepanelen bedraagt 2 meter. In het plan zijn zonnepanelenmodules in een veldopstelling geprojecteerd (incl. bijbehorende onderconstructie) met een geprojecteerde hoogte van 1,45 meter waarmee er wordt voldaan aan de gestelde planregel.

Erfafscheiding rondom de zonnepanelenmodules
De maximale toegestane bouwhoogte voor bouwwerken geen gebouw zijnde in de vorm van erfafscheidingen bedraagt 1,5 meter. In het plan zijn erfafscheidingen met treesysteem rondom de zonnepanelenmodules omschreven met een geprojecteerde hoogte van 1,5 meter waarmee er wordt voldaan aan de gestelde planregel.

Inkoopstation
De maximale toegestane bouwhoogte voor een inkoopstation bedraagt maximaal 5 meter waar een maximale hoogte van 3,4 meter is geprojecteerd. Hiermee wordt voldaan aan de planregels.

Transformatorhuisje / MV-station
De maximaal toegestane bouwhoogte voor een transformatorhuisje/ MV-station bedraagt 4 meter waar een maximale hoogte van 2,49 meter is geprojecteerd. Voor de maximale oppervlakte is 10 m^2 vastgesteld waarbij in dit plan voor het transformatorhuisje een oppervlakte van 12 m^2 is geprojecteerd.

Mogelijke binnenplanse afwijking
Middels de binnenplanse afwijking zoals benoemd in artikel 19.3 mag de maximale oppervlakte 15m^2 bedragen. Deze afwijking kan worden toegepast voor het transformatorhuisje/ MV-station waarmee deze verleend kan worden. Zie hiervoor de onderstaande planregels:

19.3 Kleine bouwwerken van openbaar nut

Het bevoegd gezag kan, behoudens op de voor de voor 'Natuur' aangewezen gronden en met inachtneming van het bepaalde in de dubbelbestemmingen en (gebieds)aanduidingen, een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van de bouw- en/of gebruiksregels voor het bouwen van kleine, niet voor bewoning bestemde bouwwerken van openbaar nut, zoals wachthuisjes, transformatorhuisjes, schakelhuisjes, gemaalgebouwtjes, telefooncellen, pinautomaten, afval- en glascontainers en dergelijke, met dien verstande dat:

de oppervlakte maximaal 15 m^2 mag bedragen;
de goothoogte maximaal 3,50 meter mag bedragen;
de bouwhoogte maximaal 5,00 meter mag bedragen.

Carports inclusief zonnepanelen op het dak,
De carports inclusief de zonnepanelen op het dak zijn gesitueerd in een deel van het bestemmingsplan waar de enkelbestemming "Recreatie – Verblijfsrecreatie" van toepassing is. Voor deze realisatie dienen wij onze overweging te baseren op de regels zoals opgenomen in artikel 6.2.9 'bouwwerken geen gebouw zijnde'

Zie hiervoor de onderstaande planregels: *6.2.9 Bouwwerken, geen gebouw zijnde*

a. *buiten het bouwvlak mogen bouwwerken, geen gebouw zijnde worden gebouwd;*
b. *bouwwerken, geen gebouw zijnde mogen uitsluitend achter de naar de weg gekeerde bouwgrens worden gebouwd, met uitzondering van erfafscheidingen;*

c. *de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde bedraagt maximaal 5,00 meter, met dien verstande dat de bouwhoogte van erfafscheidingen voor de naar de weg gekeerde bouwgrens maximaal 1,00 meter en achter de naar de weg gekeerde bouwgrens maximaal 2,00 meter bedraagt.*
d. *ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - zonneweide' mogen zonnepanelen in de vorm van een overkapping worden gebouwd met een maximale bouwhoogte van 3 meter met een fundering niet dieper dan 0,50 m boven de bovenafdichting en niet dieper dan 0,30 m boven de drainagelaag van de aanwezige stortplaats Schinnen.*

De maximale toegestane bouwhoogte voor deze zonnepanelen in de vorm van een overkapping (carport) bedraagt 3 meter waar in het plan een bouwhoogte van 2,993 meter is geprojecteerd. Echter dient er wel rekening te worden gehouden met de eisen betreft de diepte van de fundering i.c.m. de afstand tot de bovenafdichting. Dit hebben wij tevens vermeld onder hoofdstuk 6 voorschriften.

Ad. 4 Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van de bouwwerken, waarop de aanvraag betrekking heeft, zijn niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota 'Nota Ruimtelijke kwaliteit gemeente Beekdaelen' Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Tunnelveiligheid
Een advies van de commissie voor tunnelveiligheid is in deze casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Uitvoeren werk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Dat geldt ook als het werk, geen bouwwerk zijnde of de werkzaamheid in strijd is met hiervoor bedoelde bepalingen of met de ruimtelijke regels in een provinciale verordening of een algemene maatregel van bestuur.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere werkzaamheden die in het bestemmingsplan vergunning plichtig zijn gesteld, heeft voor iedere van toepassing zijnde werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden.

Conform artikel 5.7.3 van de bestemmingsplanregels zijn de werken of werkzaamheden als bedoeld in artikel 5.7.1 slechts toelaatbaar indien door die werken of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen voor de in artikel 5.1 genoemde waarden en doeleinden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor herstel van de bedoelde waarden, niet wezenlijk worden of kunnen worden verkleind.

Conform artikel 5.1.1 ad g. van de bestemmingsplanregels zijn de voor 'Natuur' aangewezen gronden bestemd voor zonnepanelen en daarbij behorende voorzieningen zoals transformatorhuisjes/ MV-station, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - zonneweide'.

Conform artikel 18.1 milieuzone - stortplaats van de bestemmingsplanregels:

a. *Ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - stortplaats' zijn de gronden mede bestemd voor de bescherming en instandhouding van de nazorgvoorzieningen van de stortplaats Schinnen, waaronder de instandhouding van de leeflaag van 1,0 meter.*
b. *Het is verboden in, op, onder of boven de gronden aangeduid als 'milieuzone - stortplaats'*
    1. *Werken of werkzaamheden uit te voeren, anders dan de werken of werkzaamheden die dienen voor de bescherming en instandhouding van de nazorgvoorzieningen van de stortplaats Schinnen, als ze nadelige gevolgen kunnen hebben voor de nazorgvoorzieningen van de stortplaats, en*
    2. *Werken of werkzaamheden na te laten indien ten gevolge daarvan de instandhouding van de nazorgvoorzieningen belemmerd kan worden, dan wel de aanwezige nazorgvoorzieningen beschadigd kunnen worden*
c. *De verboden in lid b zijn niet van toepassing op werken of werkzaamheden waarvoor door Gedeputeerde Staten middels een vergunning of ontheffing toestemming is verleend, mits de aan deze vergunning of ontheffing verbonden voorschriften in acht worden genomen.*
d. *Voor zover voor de stortplaats Schinnen door gedeputeerde staten nog geen sluitingsverklaring is afgegeven, geldt in afwijking van de bepalingen*

Gezien het bovengenoemde verbod onder lid b, dient er vermeld te worden dat de werkzaamheden die plaatsvinden in het kader van de stortplaats Schinnen krachtens artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) niet in strijd zijn met de verleende omgevinsvergunning milieu.

Er heeft afstemming plaatsgevonden met de eigenaar en de beheerder van de stortlocatie. Er worden voorzieningen getroffen om te waarborgen dat de stortlocatie voldoende beschermd blijft.

Conclusie

Deze werkzaamheden zijn noodzakelijk voor het voorliggende plan, ze doen geen onevenredige afbreuk aan de aanwezige gebiedswaarden en voldoen hiermee aan van de bestemmingsplanomschrijving artikel 5.1 en zijn hiermee toelaatbaar.

4.3 Gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Bestemmingsplan

Op de onderhavige locatie geldt het bestemmingsplan 'GroeveparkSilt'. Van toepassing zijn de enkelbestemming 'Natuur' (artikel 5) en de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 2' (artikel 12) met de functieaanduiding 'specifieke vorm van natuur- zonneweide' (artikel 5.1.1.g.) en de gebiedsaanduiding 'milieuzone - stortplaats' (artikel 18.1). Daarnaast is van toepassing de enkelbestemming 'Recreatie-verblijfsrecreatie', (artikel 6) met de functieaanduidingen 'parkeerterrein' (artikel 6.1.1.e.6.) en 'specifieke vorm van recreatie- zonneweide' (artikel 6.1.1.e.7.).

Zonnepanelentafels

De zonnepanelentafels zijn gelegen op de bestemming 'Natuur' en 'specifieke vorm van natuur-zonneweide'. Volgens artikel 5.2.2.d. mag de bouwhoogte van de zonnepanelen maximaal 2 meter

bedragen. Het voorliggende plan projecteert een hoogte van 1452 mm en voldoet hiermee aan de bestemmingsplanvoorschriften.

Solarcarports
De solarcarports waaronder de parkeerplaatsen zijn gesitueerd op de bestemming 'Recreatie-verblijfsrecreatie' en 'parkeerterrein' en 'specifieke vorm van recreatie- zonneweide'. Deze solarcarports voldoen aan de bestemmingsplanvoorschriften.

Hekwerken
De hekwerken met de benodigde poorten zijn gelegen op de bestemming 'Natuur' en 'specifieke vorm van natuur- zonneweide'. Volgens artikel 5.2.4.d. op de voor 'Natuur' aangewezen gronden mogen bouwwerken, geen gebouw zijnde worden gebouwd in de vorm van erfafscheidingen, met dien verstande dat de bouwhoogte maximaal 1,50 meter mag bedragen. De hekwerken met de benodigde poorten voldoen aan de bestemmingsplanvoorschriften.

Transformatorhuisje / MV-power station
Het MV-power station is gelegen op de bestemming 'Natuur' en de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 2'. Het MV-power station is een transformatorhuisje. Volgens artikel 5.1.1.g. mogen zonnepanelen en daarbij behorende voorzieningen zoals transformatorhuisjes, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - zonneweide' worden gesitueerd. Het MV-power station is niet gelegen binnen deze aanduiding.
Volgens artikel 5.2.2.C. mag de oppervlakte van een transformatorhuisje/ MV-station maximaal 10 m^2 bedragen. Het MV-power station heeft een oppervlakte van 12 m^2.
Hiermee is er een strijdigheid met de bestemmingsplanvoorschriften artikelen 5.1.1.g. en 5.2.2.C.

Inkoop/ DNO station
Het Inkoop/ DNO station is gelegen op de bestemming 'Natuur' en de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 2'. Deze is gelegen maast het MV-power station. Het Inkoop/ DNO station heeft een oppervlakte van 12 m^2.

Volgens artikel 5.1.1.h. dient een inkoopstation, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur- inkoopstation te zijn gelegen.
Conform het bestemmingsplanvoorschrift artikel 5.2.3. gelden ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - inkoopstation' de volgende regels:

a) *Uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur -inkoopstation' mogen gebouwen en bouwwerken worden gebouwd ten behoeve van het omzetten van energie naar het elektriciteitsnet;*
b) *De bouwhoogte van het inkoopstation bedraagt maximaal 5 meter.*
c) *De gebouwen en bouwwerken met bijbehorende installaties en bekabeling worden na beëindiging van de exploitatie van de zonnepanelen verwijderd.*

Het gebouw van het Inkoop / DNO station is niet gelegen op de bestemming met de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - inkoopstation' en hiermee strijdig met het bestemmingsplanvoorschrift artikel 5.1.1.h. en 5.2.3.a.

Waarde - Archeologie
Er is geen strijdigheid met de bestemming 'Waarde Archeologie 2'

Opheffen van de strijdigheid/heden

In de Wabo is bepaald dat het alleen mogelijk is aan een afwijking van het bestemmingsplan mee te werken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, en:

1. Het bestemmingsplan dit zelf mogelijk maakt (binnenplanse afwijking);
2. Het Besluit omgevingsrecht (Bor) vergunningverlening mogelijk maakt (kleine buitenplanse afwijking);
3. Het besluit op het bouwplan een goede ruimtelijke onderbouwing inhoudt (buitenplanse afwijking met uitgebreide procedure).

Kleine buitenplanse afwijking

Het bestemmingsplan 'GroeveparkSilt' voorziet in de volgende afwijkingsbevoegdheid artikel 19.3.

Het bevoegd gezag kan, behoudens op de voor de voor 'Natuur' aangewezen gronden en met inachtneming van het bepaalde in de dubbelbestemmingen en (gebieds)aanduidingen, een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van de bouw- en/of gebruiksregels voor het bouwen van kleine, niet voor bewoning bestemde bouwwerken van openbaar nut, zoals wachthuisjes, transformatorhuisjes, schakelhuisjes, gemaalgebouwtjes, telefooncellen, pinautomaten, afval- en glascontainers en dergelijke, met dien verstande dat:

- *De oppervlakte maximaal 15 m² mag bedragen;*
- *De goothoogte maximaal 3,50 meter mag bedragen;*
- *De bouwhoogte maximaal 5,00 meter mag bedragen.*

De gebouwen van het transformatorhuisje / MV-power station en het Inkoop / DNO station hebben een gezamenlijke oppervlakte van 24 m². Hierdoor wordt niet voldaan aan deze afwijkingsbevoegdheid.

Kleine buitenplanse afwijking

Het bestemmingsplan 'GroeveparkSilt' voorziet zelf niet in een mogelijkheid bovengenoemde strijdigheden met een binnenplanse afwijking op te heffen.

Het Bor biedt in beginsel wel de mogelijkheid de strijdigheden op te heffen door af te wijken van het bestemmingsplan met een kleine buitenplanse afwijking (artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 2° van de Wabo in combinatie met artikel 4, tweede lid Bijlage II Bor). De activiteit valt onder het toepassingsbereik van artikel 4, tweede lid Bijlage II Bor, een gebouw ten behoeve van een infrastructurele of openbare voorziening als bedoeld in artikel 2, onderdeel 18, onder a, dat niet voldoet aan de in dat subonderdeel genoemd eisen, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

a) Niet hoger dan 5 m, en;
b) De oppervlakte niet meer dan 50 m².

De voorwaarde bij het afwijken van een bestemmingsplan is, dat de afwijking niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Om dit te kunnen beoordelen heeft een uitgebreide belangenafweging plaatsgevonden.

Beoordeling afwijkingsmogelijkheid

De voorwaarde bij het afwijken van een bestemmingsplan is, dat de afwijking niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Om dit te kunnen beoordelen heeft een uitgebreide belangenafweging plaatsgevonden.

Overwegingen:

- het transformatorstation (MV-power station) en het inkoopstation zijn noodzakelijke gebouwen voor het functioneren van het zonnepark;

- het transformatorstation / MV-Station en het inkoopstation worden naast de stortlocatie geplaatst. Hierdoor wordt de bodemafdekking van de stortlocatie niet onnodig belast;
- de bouwwerken voor het transformatorstation/ MV-Station en het inkoopstation worden aan de rand van het zonnepark gesitueerd zoveel als mogelijk binnen het bestaande struweel en hierdoor landschappelijk ingepast;
- het transformatorstation/ MV-Station en het inkoopstation zijn gelegen aan de bestaande weg en hierdoor goed bereikbaar voor de brandweer;
- het zonnepark een positieve aanvulling is voor de klimaatdoelstellingen.

De voorwaarde bij het afwijken van een bestemmingsplan is, dat de afwijking niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Om dit te kunnen beoordelen heeft een uitgebreide belangenafweging plaatsgevonden. Het voorliggende plan op deze locatie stuit vanuit ruimtelijke ordening niet op bezwaren. De conclusie is dan ook dat er vanuit ruimtelijke ordeningsperspectief geen bezwaren zijn om medewerking te verlenen. De activiteit is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening zoals bedoeld in artikel 2.12 van de Wabo.

Conclusie
Op grond van de voorafgaande overwegingen is geen sprake van een weigeringsgrond en wordt de omgevingsvergunning verleend voor:
- het bouwen van een bouwwerk, artikel 2.1, eerste lid, sub a van de Wabo;
- het uitvoeren van een werk, artikel 2.1, eerste lid, sub b van de Wabo.

Na-ijlende effecten steenkoolwinning

De voormalige steenkoolwinning in de gemeenten Brunssum, Beekdaelen, Heerlen, Landgraaf, Voerendaal, Kerkrade, Simpelveld, Beek, Sittard-Geleen en Stein leidt tot na-ijlende effecten, met name in de vorm van bodembeweging. Deze brengen mogelijk belemmeringen met zich mee in het gebruik van de fysieke leefomgeving, bijvoorbeeld in geval van verzakkingen. Het is van belang goed met deze risico's om te gaan. In de vastgestelde provinciale verordening 'Wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg 2014', bekend onder NL.IMRO.9931.PH14VOOmgeving2014-VG01, is in paragraaf 2.16.1 een instructieregel na-ijlende effecten steenkoolwinning opgenomen. In deze instructieregel is de ambitie opgenomen dat de Provincie Limburg ernaar streeft negatieve effecten als gevolg van voormalige steenkoolwinning te voorkomen, en daar waar deze optreden adequaat te handelen. Deze instructieregel heeft alleen een effect als er buitenplans wordt afgeweken.

Het aangevraagde bouwwerk (of bouwwerken) is gelegen in een van de hiervoor genoemde gemeenten. Wij hebben de bouwconstructie van het bouwwerk getoetst conform het bepaalde in afdeling 2.1 – 'algemene sterkte van bouwconstructies' van het Bouwbesluit 2012. De sterkte van de bouwconstructie, althans het bestand zijn van deze constructie ten gevolge van eventuele na-ijlende effecten van de voormalige steenkoolwinning kan het bevoegd gezag niet eisen en wordt ook niet getoetst. Het wel of niet meenemen van deze na-ijlende effecten in het constructief ontwerp van het bouwwerk blijft de verantwoording van de aanvrager.

Nu het bekend is dat het bouwwerk in een gebied ligt waar na-ijlende effecten van de voormalige steenkoolwinning kunnen optreden, rust er op de aanvrager een verantwoordelijkheid ervoor te zorgen dat het bouwwerk tegen deze invloeden bestand is.

Conclusie
Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zoals neergelegd in bestemmingsplan "GroeveparkSilt" (vastgesteld 2023-09-26) zijn er ten aanzien van deze activiteiten geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.4 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de realisatie van een grondgebonden zonnepark, inclusief bijbehorende voorzieningen zoals een klantstation en omvormers. Op het voormalige vuilstort worden twee zonneweides ontwikkeld met daarnaast carports die mogelijkheid bieden om overdekt te parkeren in combinatie met duurzame energieopwekking.

Het in gebruik nemen als parkeergelegenheid is geen onderdeel van de milieuneutrale verandering. Deze vergunning ziet alleen toe op het realiseren van de carports. De parkeerplaats biedt ruimte aan 220 parkeerplaatsen. Deze parkeerplaatsen zijn op termijn voorzien voor de verblijfs- en dagrecreatie welke met het vaststellen van het bestemmingsplan mogelijk is gemaakt.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting
Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde categorieën van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het storten en overslaan van afvalstoffen (en ondersteunende processen) met nevenactiviteiten. Een zonnestroompark is als zodanig niet in het Bor aangewezen.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn
In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen
Het exploiteren van het zonnestroompark en het gelegenheid bieden voor parkeren heeft geen invloed op de bedrijfsactiviteiten met betrekking tot inname en verwerking van afvalstoffen, evenzo alle voorschriften die hier betrekking op hebben. De verandering leidt daarmee niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

Afvalwater / lozingen naar water
Een zonnestroompark en carports ten behoeve van parkeren veroorzaken geen afvalwater en/of lozingen naar water. De verandering leidt daarmee niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

Bodem(bescherming)
Een zonnepark en carports gelden niet als een bodembedreigende activiteit. Het aanleggen en exploiteren van het zonnestroompark en de carports heeft geen gevolgen voor de bodem.
De verandering leidt daarmee niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

Energieverbruik
Het energieverbruik ten aanzien van het drijven van de inrichting zal niet wijzigen als gevolg van de beoogde situatie.

(Externe) Veiligheid
De aanwezigheid en exploitatie van het zonnepark heeft geen nadelige invloed op de brandveiligheid van de inrichting. Er heeft afstemming plaatsgevonden met de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, ten aanzien van de voorwaarden voor een brandveilige situatie en met betrekking tot de bluswatervoorzieningen. Deze voorwaarden zijn verwerkt in de aanvraag en maken daarmee deel uit van onderhavig besluit.

Geluid
Tot de ingekomen aanvullende gegevens behorende bij de aanvraag is een akoestisch rapport (opgesteld door Embridge Nederland B.V., kenmerk Att.Sch.24.AO-03, d.d. 22 augustus 2024) opgenomen. In de rapportage is een akoestische afweging gemaakt of de aangevraagde wijzigingen van de bedrijfsactiviteiten van invloed zijn op de milieugevolgen en al dan niet als milieuneutraal aangemerkt kunnen worden. Op basis van de berekeningen in het akoestisch onderzoek kan worden geconcludeerd dat de aangevraagde activiteiten binnen de inrichting niet leidt tot een toename van de geluidbelasting ter plaatse van de vergunningimmissiepunten, ten opzichte van de waarden in de vigerende vergunningsvoorschriften. Gezien we hebben geconstateerd dat het bronvermorgen van de transformator in de rapportage niet juist is berekend, is een aanvullend voorschrift opgenomen om binnen 3 maanden na verlening van de vergunning een nieuwe versie van de rapportage van het geluidsonderzoek te verstrekken waarin wordt aangetoond dat het berekende bronvermogen lager is gelegen dan 89 dB(A) en dat met het correct berekende bronvermogen de conclusies van de rapportage onveranderd blijven. Vanuit akoestisch oogpunt kunnen de aangevraagde wijzigingen als milieuneutraal worden aangemerkt.

Emissies naar lucht
Het exploiteren van het zonnestroompark leidt niet tot een toename van emissies naar de lucht.

De verandering leidt daarmee niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

Overwegingen MER plicht
Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften
De bouw en exploitatie van het zonnestroompark, alsmede realisatie van carports ten behoeve van het bieden van parkeergelegenheid bovenop een afgewerkt deel van het stortlichaam brengt tot op zekere hoogte risico's met zich mee. Derhalve zijn in deze beschikking voorschriften opgenomen ter voorkoming van de aantasting van de bovenafdichting en de overige voor de nazorg benodigde voorzieningen.

4.5 Omgevingsverordening

De aanvraag bevat tevens een verzoek voor een vergunning ingevolge artikel 7.3.1. derde lid van de Omgevingsverordening Limburg 2014 (onder werking van de Wabo) en artikel 5.3 tweede lid van de Omgevingsverordening Limburg 2024 (onder werking van de Omgevingswet), omdat de stortplaats Schinnen een in die verordening aangewezen stortplaats betreft.

In de omgevingsverordening is bepaald dat in daarbij aangewezen categorieën van gevallen het bevoegd gezag een vergunning kan verlenen van de bij die verordening aangewezen regels, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet. Voor de aangevraagde activiteit is een vergunning benodigd omdat de activiteit wordt gevestigd binnen een (binnen afzienbare termijn) gesloten stortplaats als bedoeld in artikel 8.47 van de Wet milieubeheer.

In de omgevingsverordening is aangegeven dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een activiteit te verrichten in, op, onder of boven een gesloten stortplaats, als:

a. de activiteit niet wordt verricht ter uitvoering van het voor de stortplaats geldende nazorgplan;
b. de activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de nazorgvoorzieningen van de stortplaats.

Het is daarnaast verboden in, op, onder of boven een gesloten stortplaats activiteiten na te laten, als daardoor:

a. de instandhouding van de nazorgvoorzieningen belemmerd kan worden; of
b. de aanwezige nazorgvoorzieningen beschadigd kunnen worden.

Het verbod is niet van toepassing op het verrichten van een activiteit voor zover hiervoor een omgevingsvergunning is verleend.

Gezien het voornemen bestaat om het exploiteren van het zonnepark ook te handhaven nadat de stortplaats als gesloten wordt verklaard wordt vergunning gevraagd om de activiteit 'exploiteren van een zonnepark' uit te voeren ter plaatse van een (op termijn) gesloten stortplaats.

Hierom haken de volgende toestemmingsstelsels bij de verleende vergunning aan:

- Het uitvoeren van één of meerdere activiteiten op basis van de Omgevingsverordening Limburg.

Op het moment dat de stortplaats voor gesloten wordt verklaard worden de vergunningen ingetrokken voor alle stortgerelateerde milieubelastende activiteiten. Tot de in te trekken vergunde activiteiten vanwege het feit dat de stortplaats als gesloten wordt verklaard behoren niet het exploiteren van het zonnepark en het uitvoeren van activiteiten op een gesloten stortplaats volgens de Omgevingsverordening Limburg. De vergunning(en) die betrekking hebben op de hierboven genoemde activiteiten blijven van kracht na het intrekken van de stortgerelateerde activiteiten. Bij het wijzigen van de exploitant, behorende bij de resterende vergunningen die betrekking hebben op de exploitatie van het zonnepark, moet de nieuwe exploitant de wijziging van de tenaamstelling ten minste vier weken van tevoren schriftelijk aan ons doorgeven.

In dit besluit zijn voor de volgens de Omgevingsverordening Limburg vergunde activiteiten relevante voorschriften opgenomen. Naast de bereikbaarheid en het voorkomen van aantasting van de voorzieningen is daarbij tevens een financiële zekerheid verplicht gesteld die bepaalt dat voor de mogelijke schade aan de nazorgvoorzieningen in de breedste zijn van het woord, die ondanks alle genomen voorzorgsmaatregelen niet geheel is uit te sluiten, een door ons goedgekeurde vorm en hoogte van de financiële zekerheid aanwezig moet zijn.

5 Beslissing op bezwaar

5.1 Procedure

Bij brief van 9 oktober 2024, ontvangen op 11 oktober 2024, hebben wij van Deponie Zuid B.V. een pro forma bezwaarschrift ontvangen, zodat het binnen de termijn, voortvloeiend uit de artikelen 6:7 en 6:8 van de Awb, is ingediend. De bezwaargronden zijn op 6 november 2024 aangevuld. Het bezwaarschrift is, gelet op het bepaalde in artikel 2 van het "Reglement bezwaren en klachten Provincie Limburg 2022", voor advies in handen gesteld van de Adviescommissie bezwaarschriften Provincie Limburg. Op 27 januari 2025 heeft een hoorzitting plaatsgevonden. De Adviescommissie bezwaarschriften Provincie Limburg heeft, op basis van de stukken en het verhandelde ter hoorzitting, advies aan ons college uitgebracht. Het uitgebrachte advies en de daaraan ten grondslag gelegde overwegingen worden door ons college volledig onderschreven.

5.2 Gronden van bezwaar

De bezwaargronden zijn gericht op de voorschriften die gesteld worden in het besluit waartegen het bezwaar zich richt. De bezwaargronden hebben een aantal argumenten die op meerdere voorschriften van toepassing zijn. Samengevat worden de volgende argumenten aangevoerd:

1. Volgens bezwaarmaker zijn een deel van de voorschriften alleen gericht op de nazorg en niet op de exploitatiefase/prénazorg. De betreffende voorwaarden zouden ook tijdens de nazorg moeten gelden.
2. Bezwaarmaker geeft tevens een opmerking over toekomstige ontwikkelingen die zouden gaan plaatsvinden op de stortplaats en dat dit momenteel nog niet duidelijk verwoord staat in de huidige voorschriften.
3. Bezwaarmaker stelt voorts dat een aantal voorschriften duidelijker verwoord moeten worden.
4. Volgens bezwaarmaker is het woord 'exploitant' in diverse voorschriften niet voldoende. Het is onduidelijk wie hier exact mee bedoeld wordt, omdat sprake is van een zonnepark-exploitant en een stortplaats-exploitant.
5. Bezwaarmaker is van mening dat de financiële zekerheid en de bankgarantie die in de voorschriften worden voorgeschreven niet voor de verantwoordelijkheid van vergunninghouder mogen zijn en dat deze ook door een externe derde kan worden verstrekt.

5.3 Heroverwegingen

Op grond van de stukken en het verhandelde tijdens de hoorzitting zijn partijen nogmaals in gesprek gegaan over de aanpassing van een aantal voorschriften, welke aan het bestreden besluit waren verbonden. De bezwaarcommissie verwijst ook naar een onderlinge oplossing in haar advies. Na de hoorzitting heeft overleg plaatsgevonden tussen partijen en zijn de bezwaargronden in gezamenlijk overleg opgepakt. Er zijn een aantal wijzigingen in de voorschriften tot stand gekomen waar alle partijen akkoord mee zijn, en daarmee zijn de bezwaargronden van bezwaarmaker afdoende afgehandeld en wordt er tegemoet gekomen aan haar bezwaren. Samengevat zijn op basis van de volgende heroverwegingen de hier behandelde wijzigingen doorgevoerd

1. Een deel van de betreffende voorschriften geldt enkel na het sluiten van de stortplaats. De reden hiervoor is gelegen in het feit dat de vigerende vergunningen die op dit moment gelden voor de stortplaats Schinnen voldoende garanties biedt. Deze vigerende omgevingsvergunningen zijn zaaksgebonden en gelden daarmee voor eenieder die activiteiten of werkzaamheden uitvoert binnen de stortplaats. Op het moment dat de stortplaats sluit en deze vergunningen ingetrokken worden gelden vanaf dat moment alleen nog de voorschriften uit de onderhavige vergunning, waarin de zaken geregeld zijn die tot aan dat moment in de vigerende vergunningen geregeld waren. In de nu op te nemen voorschriften mogen geen tegenstrijdigheden bestaan met de reeds bestaande voorschriften. Om duidelijkheid te scheppen, is voor de voorschriften in het besluit die zijn bedoeld voor zowel de nazorgfase als de exploitatiefase (voorschrift 1.2 t/m 1.5 en 1.9) de term nazorg vervangen door (pre-)nazorg. Tevens is voorschrift 1.6 gewijzigd door aanvullend op te nemen dat dit voorschrift alleen geldig is na sluiting van de stortplaats.
2. Voorschriften met betrekking tot toekomstige en daarmee nog niet vergunde activiteiten kunnen niet worden opgelegd. Het inrichten van dergelijke voorschriften zal beoordeeld moeten worden zodra voor deze activiteiten een aanvraag wordt ingediend voor het verlenen van een vergunning.
3. Om beter inzichtelijk te maken wat van de exploitant wordt verwacht zijn voorschriften 1.5, 1.7 en 1.9 duidelijker verwoord en aangevuld.
4. Het woord 'exploitant' is op verzoek van bezwaarmaker in de voorschriften gebruikt als vervanging van 'vergunninghouder'. Om uniformiteit te waarborgen is dit ook doorgevoerd in voorschriften 1.5 en 1.9. Er wordt geen onderscheid gemaakt in exploitant van de stortplaats of exploitant van het zonnepark omdat de laatste geen officiële partij in het onderhavige besluit is. Onder 'Afschriften' in hoofdstuk 1 wordt Ampyr Solar genoemd als voorgenomen exploitant van het zonnepark.
5. In het kader van de financiële zekerheid is het mogelijk om die te laten stellen door een externe partij, zoals bijvoorbeeld de exploitant van het zonnepark. Om deze reden is in de toelichting en de voorschriften met betrekking tot financiële zekerheid (voorschriften 1.9, 1.11, 1.14, 1.17 en 1.18) de term 'exploitant' vervangen door 'exploitant of een derde partij'. Ook is de toelichting met betrekking tot financiële zekerheid aangepast.

5.4 Beslissing op bezwaar

Gelet op de artikelen 7:10 tot en met 7:12 Awb en het advies van de Adviescommissie bezwaarschriften Provincie Limburg, heeft Gedeputeerde Staten van Limburg besloten (per brief d.d. 25 maart 2025 met kenmerk D2025-00018911-P) het bezwaar d.d. 11 oktober 2024 van Deponie Zuid B.V. gegrond te verklaren, en door middel van het bestreden besluit te herroepen, waarin de in onderling overleg tot stand gekomen wijzigingen in de voorschriften zijn meegenomen, waarmee de bezwaargronden van bezwaarmaker afdoende zijn afgehandeld en er tegemoet gekomen wordt aan haar bezwaren.
De voorschriften zijn gewijzigd in het onderhavige besluit.

6 Voorschriften

6.1 Milieu

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.1 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.2 Alle voorzieningen die in het kader van de (pre-)nazorg zijn of worden aangebracht moeten te allen tijde bereikbaar en toegankelijk zijn.

1.3 Alle werkzaamheden die in het kader van de (pre-)nazorg worden verricht of moeten worden verricht moeten te allen tijde kunnen worden verricht. Voor zover de aanwezige zonnepanelen of de daarbij behorende constructie dit niet of onvoldoende mogelijk maakt, moet deze installatie en/of bijbehorende constructie voor zover dat noodzakelijk is voor de in het kader van de nazorg te verrichten werkzaamheden in gezamenlijk overleg met en op aanwijzing van het bevoegd gezag op de voor het zonnepark minst bezwarende wijze (tijdelijk) worden verwijderd.

1.4 Alle werkzaamheden die tijdens de bouw, exploitatie en/of amovering van de zonnepanelen worden verricht moeten zodanig worden uitgevoerd dat de bovenafdichting en de overige voor de (pre-)nazorg benodigde voorzieningen niet beschadigd kunnen raken.

1.5 Indien als gevolg van werkzaamheden (tijdens de bouw, exploitatie en/of amovering) sprake is van schade of mogelijke schade aan de aanwezige bovenafdichting en de overige voor de (pre-)nazorg benodigde voorzieningen moet de exploitant direct alle maatregelen treffen die noodzakelijk zijn om verdere schade te beperken en de opgetreden schade en vervolgschade ongedaan te maken. Ook moet dit binnen 5 werkdagen aan het bevoegd gezag worden gemeld.

1.6 a. De volgende documenten moeten op verzoek van het bevoegd gezag direct (digitaal) verstrekt kunnen worden:
- een duidelijke beschrijving inclusief tekeningen van de aanwezige nazorgvoorzieningen;
- een kopie van het geldende nazorgplan (indien van toepassing).

b. Voorschrift 1.6, onderdeel a. treedt in werking op de datum dat het bevoegd gezag op grond van artikel 8.47 lid 3 Wet milieubeheer de stortplaats voor gesloten verklaart.

1.7 Uiterlijk drie maanden na aanleg van het zonnepark moet aan Gedeputeerde Staten een beschrijving worden toegezonden waarin het volgende is vastgelegd:
- de werking van de nazorgvoorzieningen;
- de wijze waarop de monitoring van deze voorzieningen kan plaatsvinden;
- de wijze waarop deze voorzieningen bereikbaar zijn.

1.8 Uiterlijk drie maanden na aanleg van de zonnepanelen moet aan Gedeputeerde Staten een beschrijving van de evaluatie van de uitvoering van de verrichte werkzaamheden (aanleg constructie zonnepanelen en bijbehorende voorzieningen) worden toegezonden.

Financiële zekerheid

Toelichting (financiële) zekerheid

In de vergunningvoorschriften over financiële zekerheid stelt het bevoegd gezag de vorm van de te stellen financiële zekerheid vast. Het bevoegd gezag mag die vorm zelf bepalen. Daarbij volgt het bevoegd gezag als dat mogelijk is de voorkeur van de exploitant of een derde partij. Doel van een financiële zekerheid is dat het bestuursorgaan, mocht de (rechts)persoon tijdens de uitvoering van de exploitatie en na afloop van de exploitatie niet in staat of willig zijn, zijn verplichtingen uit de vergunning na te komen, in staat is die verplichtingen voor de (rechts)persoon na te komen zonder dat dit ten koste gaat van het eigen vermogen van het bestuursorgaan.

- *Situatie*

Op grond van het voornemen om een zonnepark te realiseren is er een financiële zekerheid nodig.

- *Vorm financiële zekerheid*

Een bankgarantie, af te geven door of namens de exploitant heeft de voorkeur voor de periode vóór sluiting. De bankgarantie kan in stappen worden verhoogd doordat deze wordt gevuld met de opbrengsten van het zonnepark. Het bedrag moet dan ook voldoende onderbouwd zijn, en ook moet aangetoond zijn dat de exploitant of een derde partij zich voldoende heeft verzekerd voor de in de vergunningvoorschrift 1.9 genoemde feiten. Andere mogelijkheden zijn een hypotheekrecht / pandrecht of een derdenrekening met een opbouw van de financiële zekerheid (overeenkomstig de opbrengst van de panelen). Voor de periode na sluiting zal ook een financiële zekerstelling moeten worden afgegeven voor de uitvoering van de nazorg op het deel waar het zonnepark is gelegen.

- *Hoogte bedrag garantstelling*

De hoogte van de financiële zekerheid is afhankelijk van de kosten die gemaakt moeten worden als de exploitant of een derde partij niet meer aan de financiële verplichtingen kan voldoen. Een aantal kosten die (mogelijk) gemaakt moeten worden aan het einde van de levensduur van het zonnepark, zijn:

- Kosten amovering klantstation;
- Kosten amovering hekwerk;
- Kosten amovering zonnepanelen en afvoer van de panelen.

Daarnaast kan het voorkomen dat, tijdens de aanleg en het gebruik, door diefstal van panelen (waardoor schade aan de bovenafdichting plaatsvindt), vandalisme en verwijdering van de panelen aan het einde van de levensduur van het zonnepark, er lokale beschadigingen van de leeflaag, bovenafdichting en/of de overige voor de (pre-)nazorg benodigde voorzieningen optreden. Deze mogelijke kostenposten zijn indicatief en niet limitatief. Zie hiervoor ook 'nazorgplan Schinnen'. We zien de berekeningen tegemoet om een inschatting te kunnen maken van de hoogte van de financiële zekerheid.

- *Nazorgplan Schinnen*

Het nazorgplan is met de aanleg van een zonnepark en leisure-activiteiten niet meer actueel. Aanpassing van het (verouderde) nazorgplan uit 2013 is noodzakelijk. Een mogelijkheid is om een risico-opslag op te nemen in het nazorgplan voor de exploitatie van het zonnepark in de periode na sluiting en deze middels een heffing op te leggen. Om te bepalen wat de hoogte is van de kosten voor onderhoud en beheer in relatie tot de nazorg én de vraag wie de kosten gaat betalen, zien wij een actueel nazorgplan tegemoet voor de aanleg van het zonnepark. Ook deze kosten vormen een indicatie voor de hoogte van de te stellen financiële zekerheid.

Voorschriften (financiële) zekerheid

1.9 Voor het afdekken van het (financiële) risico dat schade aan de leeflaag, bovenafdichting en/of de overige voor de (pre-)nazorg benodigde voorzieningen danwel gevolgschade als gevolg van door of namens exploitant tijdens de bouw, exploitatie en/of amovering van de zonnepanelen verrichte werkzaamheden in de (pre-)nazorgfase niet kan worden gerepareerd danwel hersteld in de oorspronkelijke toestand moet de exploitant of een derde partij een (financiële) zekerheid stellen.

1.10 (Financiële) zekerheid moet worden gesteld in de vorm van een voorafgaand aan de start van de werkzaamheden door Gedeputeerde Staten schriftelijk goedgekeurde wijze.

1.11 Onder een vorm van (financiële) zekerheid als bedoeld in voorschrift 1.9 wordt in ieder geval een bankgarantie of hypotheek- of pandrecht verstaan tussen exploitant of een derde partij en de provincie Limburg waarin in ieder geval afspraken gemaakt zijn omtrent de verdeling van aansprakelijkheden en verantwoordelijkheden en de wijze van afwikkeling van schadegevallen.

1.12 Aanleg en oprichting (inclusief voorbereidende werkzaamheden) van de constructie van de zonnepanelen mag niet plaatsvinden voordat de op grond van voorschrift 1.10 vereiste goedkeuring is verleend.

1.13 (Financiële) zekerheid moet worden gesteld gedurende de periode dat de panelen en de daarbij behorende constructie aanwezig zijn danwel werkzaamheden (opbouw/afbraak cq. amovering) ten behoeve daarvan plaatsvinden.

1.14 In geval van overdracht van de vergunning aan een ander mogen na overdracht pas werkzaamheden worden verricht als de exploitant of een derde partij vooraf een schriftelijk bewijs van de in voorschrift 1.5 bedoelde (financiële) zekerheid aan Gedeputeerde Staten heeft overlegd en dit bewijs door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd.

1.15 Overdracht van een vergunning aan een andere exploitant dient tenminste vier weken voor overdracht schriftelijk aan Gedeputeerde Staten van Limburg te worden gemeld.

1.16 Indien deze vergunning is overgedragen aan een ander moet deze nieuwe exploitant aan Gedeputeerde Staten een schriftelijk bewijs hebben overlegd van de ingevolge voorschriften 1.9 en volgende gestelde (financiële) zekerheid.

1.17 Exploitant of een derde partij moet Gedeputeerde Staten jaarlijks voor 1 juli en direct indien blijkt dat de gestelde zekerheid ontoereikend is geworden en daarnaast zo vaak als Gedeputeerde Staten dit nodig achten:

- aantonen dat de te stellen (financiële) zekerheid voldoende geborgd is;
- en hen hiervoor de benodigde informatie te verschaffen, welke moet zijn onderbouwd door relevante financiële stukken.

1.18 Exploitant of een derde partij moet, indien de gestelde (financiële) zekerheid onvoldoende is geworden, uiterlijk binnen 10 dagen na ontvangst van een schriftelijk verzoek van Gedeputeerde Staten zorgdragen voor aanvulling of vervanging van de gestelde (financiële) zekerheid, totdat deze volgens Gedeputeerde Staten weer voldoende is.

1.19 De artikelen over de financiële zekerheid voor het zonnepark blijven onverkort van kracht, ook op het moment dat de stortplaats voor gesloten wordt verklaard.

2. GELUID

2.1 Het geluidscherm, naast de omvormers van zonneveld 6, dat in het akoestisch rapport is voorgeschreven als maatregel hoeft alleen te worden aangebracht als het, met metingen aangetoond, noodzakelijk is om te kunnen voldoen aan het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, zoals vermeld in de voorschriften van de vigerende vergunning. Indien uit de uitgevoerde metingen zou blijken dat de zonnepanelen in de praktijk voldoende geluid weren, dan hoeft het scherm niet te worden gerealiseerd. Voorafgaand aan de geluidsmetingen dient een meetplan te worden overlegd aan het bevoegd gezag.

2.2 Uiterlijk drie maanden na verlening van de vergunning dient een nieuwe versie van het akoestisch rapport aangeleverd te worden aan het bevoegd gezag met een nieuwe berekening van het bronvermogen van de transformator, waarin wordt aangetoond dat het bronvermogen lager is gelegen dan 89 dB(A) en dat met het correct berekende bronvermogen de conclusies van de rapportage onveranderd blijven.

6.2 Bouwen

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 **Uitgestelde indieningsvereisten**
De aanvrager heeft verzocht gebruikt te willen maken van artikel 2.7 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht en bepaalde documenten uitgesteld in te dienen. De uitgesteld in te dienen documenten gelden als voorwaarde bij dit besluit en betreffen:

1. Uiterlijk binnen een termijn van drie weken vóór de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling moeten onderstaande documenten* worden ingediend. De uitvoering van de desbetreffende handeling mag pas starten wanneer het bevoegd gezag van oordeel is dat aan de voorwaarde is voldaan:
   a. (Staalconstructie/tekening/berekening)
      i. Detailengineering staalconstructie van de carport;
      ii. Definitieve staaltekening van de carport;
      iii. Definitieve berekening en tekening van de fundatie van de carport.

*Om de constructieve samenhang te bewaken dienen door derden opgestelde deeladviezen en/of detaildocumenten die onderdeel uitmaken van de hoofdberekening door de hoofdconstructeur zichtbaar op het voorblad voor akkoord worden gewaarmerkt en vrijgegeven.

2. VEILIGHEIDSASPECTEN

Zonnepark

2.1 De aanvrager draagt zorg voor een periodieke controle (één keer per jaar) van de zonnepanelen, bekabeling en overige componenten.

2.2 De aanvrager draagt zorg voor een voorziening die brand meldt en bijdraagt aan een spoedige melding naar de regionale alarmcentrale.

2.3 Componenten anders dan zonnepanelen en bekabeling worden op 2 meter afstand geplaatst van de panelen.

2.4 Bekabeling wordt vlamdovend uitgevoerd. De bekabeling mag geen bedreiging vormen voor de omgeving en de overige componenten.

2.5 De draagconstructie en ondergrond, waarop de panelen en componenten geplaatst zijn, dragen zo weinig mogelijk bij aan branduitbreiding richting overige panelen/ componenten.

2.6 Er worden zonnepanelen gebruikt met zo weinig mogelijk brandbaar materiaal.

2.7 Er wordt compartimentering toegepast van maximaal 2500 m^2, waarbij de onderlinge afstand minimaal 2 meter bedraagt.

2.8 De aanvrager draagt zorg voor brandgangen waar de begroeiing minimaal is.

2.9 De aanvrager stelt een maaiprogramma op hetgeen erin voorziet dat de lengte van de begroeiing niet hoger wordt dan 80 cm.

2.10 De transformators en systemen worden voorzien van een noodstop, waardoor deze spanningsloos worden.

2.11 De transformators worden voorzien van een klein blusmiddel (CO_2 blusser).

2.12 Handelingsperspectief ten bate van incidentbestrijding. Plattegronden en technische schema's zijn beschikbaar op een centrale plaats. De voorkeur geniet om deze te plaatsen bij de sleutelkluis.

2.13 Er dient 365 dagen per jaar, 24 uur per dag, een bedrijfsdeskundige geraadpleegd te kunnen worden die de hulpverleningsdiensten in het Nederlands van advies kan voorzien omtrent de stabilisering van de situatie en de risico's die daaraan verbonden zijn.

Bestrijdbaarheid

2.14 Dubbelzijdig aanrijden is mogelijk via de Hettekensweg en de Vloedgraaf.

2.15 Er wordt een tweetal toegangen tot het terrein gerealiseerd, die toegankelijk zijn voor de brandweer, waarbij één als hoofdingang wordt aangemerkt.

2.16 De aanvrager draagt zorg dat elk zonnepaneel tot op 20 meter te benaderen is met een straalpijp, waarbij dit niet verder is dan 100 meter van een mogelijk opstelplaats voor een tankautospuit en deze vrij is van obstakels. Hiervoor dient men te voorzien in onderhoudswegen, waarover brandweervoertuigen zich kunnen begeven.

2.17 De aanvrager toetst of de onderhoudswegen daadwerkelijk geschikt zijn, om met een brandweervoertuig te manoeuvreren. Het is mogelijk om dit te toetsen middels een vrachtwagen, die gelijkwaardig is aan een brandweervoertuig.

Echter dient er wel rekening te worden gehouden met de eisen betreft de diepte van de fundering i.c.m. de afstand tot de bovenafdichting. Dit hebben wij tevens vermeld onder hoofdstuk 6 voorschriften.

3. VOORWAARDEN SAMENHANGENDE MET KLIMAAT- EN ENERGIETRANSITIE (SDE++)

3.1 Er dient van bovenaf gezien, minimaal 25% open ruimte tussen de tafels met zonnepanelen te zijn.

3.2 Er is een inrichtingsplan en beheerplan aanwezig dat ten doel heeft om verslechtering van de bodemkwaliteit, waterkwaliteit en ecologische kwaliteit gedurende de subsidieperiode te voorkomen. Het op 1 augustus 2024 ingediende rapport 'Landschappelijke inrichting + Beheer natuur en water, Toelichting voor aanvraag SDE++ subsidie' wordt gezien als inrichtings- en beheerplan.

3.3 De vergunninghouder monitort de effecten van de productie-installatie op de bodemkwaliteit, waterkwaliteit en biodiversiteit en neemt, indien nodig, aanvullende maatregelen om verslechtering van de bodemkwaliteit, waterkwaliteit en ecologische kwaliteit gedurende de subsidieperiode te voorkomen.

3.4 De vergunninghouder voert, voorafgaand aan ingebruikname van het zonnepark, een nulmeting uit om de huidige waarde van de bodemkwaliteit, de waterkwaliteit en de ecologische kwaliteit vast te stellen.