Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Plaatsen van een container met heetwatervoorziening

Bouwen en milieuneutraal veranderen

CSP B.V. / OCI Nitrogen B.V. te Sittard-Geleen

Zaaknummer: Z2023-00005382

Kenmerk: D2024-00003446-P d.d. 29 februari 2024
Verzonden: 4 maart 2024

INHOUDSOPGAVE

1	**Besluit**	**3**
2	**Procedure**	**6**
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunningsituatie	6
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen	8
3	**Samenhang overige wetgeving**	**9**
3.1	Coördinatie Waterwet	9
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	9
3.3	Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)	10
3.4	European pollutant release and transfer register (E-PRTR)	10
3.5	Wet natuurbescherming	10
4	**Overwegingen**	**13**
4.1	Bouwen van een bouwwerk	13
4.2	Toetsingskader milieuneutraal	16

1 Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 29 december 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. en OCI Nitrogen B.V.
De aanvraag betreft het plaatsen van een container met heetwatervoorziening binnen de deelinrichting OCI Manufacturing Melamine gelegen op site Chemelot, Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen.
De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2023-00005382.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Chemelot Site Permit B.V. en OCI Nitrogen B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de deelinrichting OCI Manufacturing Melamine gelegen op site Chemelot, Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen;

2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
   - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde het plaatsen van een container met heetwatervoorziening;
   - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.

3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen die na gereedmelding expireert;

4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
   - 8319011: 'OLO aanvraagformulier (8319011)', firma OLO, de dato 29 december 2023;
   - 'Locatieaanduiding', firma Sitech, de dato 29 december 2023;
   - 10096.23.9201-15001: 'Spie Process Equipment', firma SPIE, versie 2, de dato 23 augustus 2023;
   - BEP2312-OMM001: 'Begeleidend schrijven bouwdeel', firma Sitech, de dato 26 december 2023.

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvragers van de vergunning, zijnde Chemelot Site Permit B.V. en OCI Nitrogen B.V.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de burgemeester van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:
Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 29 december 2023 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. (CSP B.V.) en OCI Nitrogen B.V.
De aanvraag betreft het plaatsen van een container met heetwatervoorziening binnen de deelinrichting OCI Manufacturing Melamine (OMM) gelegen op site Chemelot, Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen.
De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2023-00005382.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunningsituatie

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005/05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- op 11 augustus 2020 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk 2020/32742) betreft een actualisatie van de beschrijvingen en de algemene voorschriften van de site Chemelot.

De deelinrichting OMM vormt hoofdstuk 22 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. Voor de deelinrichting OMM hebben wij de volgende vergunningen verleend:

- op 2 september 2021 is een omgevingsvergunning fase 1 verleend voor verandering en revisie deelinrichting OMM en maatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit (kenmerk 2021/20396 en zaaknummer 2021-202857);
- op 26 januari 2023 is een omgevingsvergunning fase 2 verleend voor bouwen en strijdigheid bestemmingsplan inclusief ambtshalve aanpassing fase 1 milieu (kenmerk 2023/545 en zaaknummer 2022-047424).

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel B, sub 1, onder a (BRZO-inrichting), onderdeel C van het Bor: categorie 1.1, categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

De deelinrichting OMM is hoofdstuk 22 van de voor de site Chemelot verleende vergunning.
De activiteiten van de deelinrichting zijn met name genoemd in categorie 4.3 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor. De installatie van de deelinrichting betreft een RIE installatie als bedoeld in categorie 4.1d van de RIE.

Verder valt de deelinrichting vanwege de opslag en/of verwerking van gevaarlijke stoffen onder het Brzo. Door de aanwezigheid van ammoniak (inclusief ammoniakwatrer), salpeterzuur en warmteoverdrachts-zout wordt de hoge drempelwaarde uit bijlage I van de Seveso III-richtlijn overschreden.

Elke deelinrichting is onderdeel van de totale inrichting. De horizontale Europese BBT-conclusies zijn altijd van toepassing op een deelinrichting, ongeacht de vraag of een deelinrichting zelf IPPC-installaties omvat of niet.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag is ingediend op 29 december 2023. Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 6 februari 2024 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 5 maart 2024 aanvullende gegevens in te dienen.

Op 6 februari 2024 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 0 dagen.

Wij hebben vanwege de hoeveelheid aan ingediende aanvragen de termijn voor onbepaalde tijd opgeschort. Hiervan hebben wij de aanvrager op 18 januari 2024 in kennis gesteld. In de periode 1 december 2023 tot en met 31 december 2023 zijn er bij onze opdrachtgevers, te weten de provincie Limburg en de Zuid-Limburgse gemeenten ca. 100 vergunningsaanvragen ingediend welke wij gelijktijdig in behandeling hebben genomen.

Bij onze wettelijke adviseurs (colleges van B en W onder andere) zijn er eveneens een veelvoud van deze hoeveelheid aanvragen binnen gekomen. Voorgaande betekent dat wij, mede gezien de verplichte inwinning van adviezen, niet in staat bleken te zijn om binnen de daarvoor geldende wettelijke termijnen vergunningsaanvragen af te handelen. Er is sprake van onvoorziene omstandigheden waardoor een overmachtssituatie is ontstaan. Om die reden hebben wij de beslistermijn op grond van artikel 4:15, tweede lid, onder c van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voor onbepaalde tijd opgeschort

2.5 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op de website van de provincie Limburg.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Sittard-Geleen;
- het Waterschap Limburg;

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Daarom hebben wij de aanvraag ook toegezonden aan:

- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu);
- de Nederlandse Arbeidsinspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid;
- de burgemeester van Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Veiligheidsregio

Op 1 februari 2024 adviseert Veiligheidsregio Zuid-Limburg als volgt:

"Op basis van deze aanvraag zien wij vanuit het oogpunt van brandveiligheid, externe veiligheid en rampenbestrijding geen noodzaak voor het uitbrengen van een advies."

Wij nemen dit advies over.

Gemeente Sittard-Geleen

Op 26 februari 2024 adviseren burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen als volgt:

"**Bestemmingsplan**
Wij hebben het project getoetst aan het vigerende bestemmingsplan. De container met heetwatervoorziening wordt gesitueerd op de gronden die volgens het vigerende bestemmingsplan "Bedrijventerrein DSM-Geleen" en herziening de bestemming 'Bedrijventerrein I' hebben. Het bouwplan voldoet aan de voorschriften van deze bestemming en daarmee aan het vigerende bestemmingsplan.

Redelijke eisen van welstand
De plaatsing vindt plaats in het welstandsvrije gebied overeenkomstig bijlage 1A van het raadsbesluit van 25 februari 2021 (in werking getreden op 20 april 2021). Een toetsing aan redelijke eisen van welstand is voor deze aanvraag niet nodig. Daarom hebben wij de aanvraag niet voorgelegd aan de Adviescommissie Omgevingskwaliteit (AOK) om advies uit te brengen.

Overig
Wij adviseren om de exacte plaatsing van de permanente container aanvullend op tekening vast te laten leggen, alvorens op de aanvraag te beschikken.
Milieu: er zijn geen op- en/of aanmerkingen op deze aanvraag.

Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)

Op 21 februari 2024 geeft ILT aan dat zij geen advies uitbrengen.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

Als gevolg van de aangevraagde activiteit van de deelinrichting OMM treedt geen verandering op in het afvalwater van de site Chemelot, dat direct op het oppervlaktewater wordt geloosd. Er is daarom geen sprake van een verandering waarvoor een verandering in de Waterwetvergunning moet worden aangevraagd.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De deelinrichting OMM waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Er vinden diverse activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.4 Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie gestookt op een standaard brandstof;
- Paragraaf 3.2.5 In werking hebben van een natte koeltoren;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.6, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De nu aangevraagde activiteiten vallen niet onder de werking van het Activiteitenbesluit. Een melding is niet nodig.

3.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)

In Nederland is de m.e.r. geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit m.e.r.). Ook andere wetgeving heeft invloed op de m.e.r., zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit m.e.r. maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r.) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r.).

Toetsing
De voorgenomen activiteit wordt niet genoemd in onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

3.4 European pollutant release and transfer register (E-PRTR)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting site Chemelot geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van de deelinrichting OMM vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling.
Site Chemelot heeft de afgelopen jaren steeds de benodigde overheidsverslagen ingediend.
De aangevraagde vergunning leidt niet tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen.

3.5 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.5.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van dit artikel is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Afweging
CSP beschikt over een onherroepelijke natuurtoestemming (Wnb-vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming) van 3 juli 2018. Deze vergunning is verleend voor de effecten op Natura 2000 gebieden als gevolg van de diverse bedrijfsactiviteiten binnen de site Chemelot.
Het betreft dan de effecten als gevolg van het in werking zijn van de inrichting."

Gebruiksfase
De aanvraag betreft het plaatsen van een container met heetwatervoorziening. Vanuit het interne lagedruk stoomnet wordt via deze warmwatervoorziening energetisch gunstig warm water gemaakt voor verwarming van gebouwen en industriële voorzieningen. Hierbij komen geen emissies naar de lucht vrij.

Melding tijdelijke stikstofdepositie als gevolg van werkzaamheden die los staan van de gebruiksfase
Op 28 november 2022 heeft CSP tevens een melding bij ons ingediend voor veranderingen in de exploitatie van het geïntegreerde bedrijventerrein site Chemelot die niet in overeenstemming zijn met deze vergunning. Het betreft een worst-case benadering van alle aanleg-, onderhouds-, sloop- en bouwactiviteiten welke zich in één jaar voor kunnen doen binnen alle delen van de inrichting. Deze worst-case benadering is in de praktijk een flinke overschatting van de werkelijke situatie welke in potentie kan optreden.

Wij hebben CSP B.V. op 5 december 2022 medegedeeld dat de gemelde verandering naar ons oordeel niet kan leiden tot andere of grotere negatieve gevolgen voor enig Natura 2000-gebied. Daarom is er geen aanleiding voor het aanvragen van een (nadere) Wnb-vergunning.

De aangevraagde tijdelijke activiteit(en), te weten het plaatsen van een container met heetwatervoorziening zijn in de melding van 28 november 2022 verdisconteerd en daarmee onderdeel van de onherroepelijke natuurtoestemming. Een aanvullende natuurtoestemming is dan ook niet noodzakelijk

Bij de behandeling van de omgevingsvergunning is geen natuurtoets aan de orde als er geen schadelijk effect is of als er sprake is van een vrijstelling. Uit de aanvraag volgt dat ten gevolge van de aangevraagde activiteit geen sprake is van een mogelijk significant negatief effect op één of meer Natura 2000-gebieden. Bijgevolg is het aanhaken van het onderdeel natuur bij de procedure in het kader van de Wabo niet aan de orde.

3.5.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 van de Wnb ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten.

Paragraaf 3.3 van de Wnb behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

Afweging

De aanvraag betreft het plaatsen van een container van 6 x 2,5 x 2,7 meter (l x b x h) met heetwatervoorziening nabij de schakelruimte UF2 (gebouw G133-43). Gelet op de omvang en de locatie zijn geen verstoringen te verwachten. Een ontheffing is niet aan de orde.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.
Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Na-ijlende effecten steenkoolwinning

De voormalige steenkoolwinning in de gemeenten Brunssum, Beekdaelen, Heerlen, Landgraaf, Voerendaal, Kerkrade, Simpelveld, Beek, Sittard-Geleen en Stein leidt tot na-ijlende effecten, met name in de vorm van bodembeweging. Deze brengen mogelijk belemmeringen met zich mee in het gebruik van de fysieke leefomgeving, bijvoorbeeld in geval van verzakkingen. Het is van belang goed met deze risico's om te gaan. In de vastgestelde provinciale verordening 'Wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg 2014', bekend onder NL.IMRO.9931.PH14VOOmgeving2014-VG01, is in paragraaf 2.16.1 een instructieregel na-ijlende effecten steenkoolwinning opgenomen. In deze instructieregel is de ambitie opgenomen dat de Provincie Limburg ernaar streeft negatieve effecten als gevolg van voormalige steenkoolwinning te voorkomen, en daar waar deze optreden adequaat te handelen. Deze instructieregel heeft alleen een effect als er buitenplans wordt afgeweken.

Het aangevraagde bouwwerk (of bouwwerken) is gelegen in een van de hiervoor genoemde gemeenten. Wij hebben de bouwconstructie van het bouwwerk getoetst conform het bepaalde in afdeling 2.1 – 'algemene sterkte van bouwconstructies' van het Bouwbesluit 2012. De sterkte van de bouwconstructie, althans het bestand zijn van deze constructie ten gevolge van eventuele na-ijlende effecten van de voormalige steenkoolwinning kan het bevoegd gezag niet eisen en wordt ook niet getoetst. Het wel of niet meenemen van deze na-ijlende effecten in het constructief ontwerp van het bouwwerk blijft de verantwoording van de aanvrager.

Nu het bekend is dat het bouwwerk in een gebied ligt waar na-ijlende effecten van de voormalige steenkoolwinning kunnen optreden, rust er op de aanvrager een verantwoordelijkheid ervoor te zorgen dat het bouwwerk tegen deze invloeden bestand is.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Sittard-Geleen (Bouwverordening Sittard-Geleen 2012 (1e t/m 14e wijziging)).

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor:

- bestemmingsplan 'Facetbestemmingsplan parkeren' (NL.IMRO.1883.bpParkeren-VA01) op 13 september 2018 is vastgesteld;
- bestemmingsplan 'Bedrijventerrein DSM-Geleen' (NL.IMRO.18830000DSMGeleen-) op 14 december 2000 is vastgesteld;
- bestemmingsplan 'Bedrijventerrein DSM-Geleen, herziening ex artikel 30, lid 1 WRO' (NL.IMRO.18830000DSMGeleenArt30-) op 24 februari 2005 is vastgesteld.
- bestemmingsplan 'Facetbeheersverordening archeologie Sittard-Geleen' (NL.IMRO.1883.BPFacetArcheologie-VA01) op 13 december 2023 is vastgesteld.

Facetbestemmingsplan parkeren

De bouwwerken voldoen aan de planregels zoals gesteld in het 'Facetbestemmingsplan parkeren', onherroepelijk vastgesteld 9 mei 2019.

Bestemmingsplan Bedrijventerrein DSM-Geleen (inclusief herziening)

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Bedrijventerrein DSM-Geleen", onherroepelijk, is vastgesteld 14-12-2000 (hierna bestemmingsplan). De aangevraagde activiteit is hier niet mee in strijd.

Uit de bestemmingsplantoets blijkt dat voor de (bouw)werkzaamheden binnen dit bestemmingsplan de navolgende bestemmingen van toepassing zijn:

- Enkelbestemming 'Bedrijventerrein I';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'.

De aangevraagde activiteit is hier niet mee in strijd.

Volgens artikel 4.1 van de planregels is de voor "Bedrijventerrein I" aangewezen gronden in casu onder andere bestemd voor bedrijven, welke behoren tot de categorieën 1 tot en met 5 (inclusief opslagen en installaties) van de Staat van Bedrijfsactiviteiten, alsmede voor bedrijven welke gehoord de Directeur Verkeer, Waterstaat en Milieu van de provincie Limburg naar de aard gelijk te stellen zijn met genoemde bedrijven.

Het bedrijf voldoet aan deze planregel.

Daarnaast geldt volgens artikel 4.1: ten dienste van en in verband met de bestemming zijnde bedrijfsgebouwen (met uitzondering van bedrijfswoningen), andere bouwwerken, verhardingen, wegen (inclusief interne ontsluitingswegen), laadsporen, kabel- en (ondergrondse en bovengrondse) leiding straten, kolommenbanen, parkeerplaatsen, groenvoorzieningen en andere bijbehorende voorzieningen, waaronder begrepen energievoorzieningen, toegestaan.
In casu betreft het enkel "andere bouwwerken", waarmee wordt voldaan aan deze planregel.

Voor het bouwen van bouwwerken die van toepassing zijn op de aanvraag gelden volgens artikel 4.2 de volgende planregels:

a) het bebouwingspercentage bedraagt per oppervlakte-eenheid van 9 ha maximaal 50%;
b) voor de maximum bouwhoogte van de bedrijfsgebouwen en de andere bouwwerken gelden de maten als aangeduid op de kaart;
d) de minimum afstand van de bebouwing tot de as van de dichtst bijgelegen rijbaan van de rijkswegen A2 en A76 bedraagt 50.00m en bedraagt tot de zijkant van de overige wegen 10.00m; laatst genoemde minimum afstand geldt niet langs wegen die zijn aangelegd ten behoeve van installaties.

a. bebouwingspercentage
Uit de ingediende stukken wordt duidelijk dat de totale nieuwe oppervlakte (inclusief alle nieuw te bouwen bouwwerken binnen deze vergunningsaanvraag) binnen deze oppervlakte-eenheden van 9 ha, de maximale 50% bebouwing niet wordt overschreden.
Daarmee wordt aan deze planregel voldaan.

b. bouwhoogte
de bouwhoogte zoals aangegeven op de plankaart, bedraagt op deze locatie maximaal 60m. De bouwhoogte van de container bedraagt 2,591 m.
Daarmee wordt aan deze planregel voldaan.

d. afstand tot wegen
De afstand van de container tot aan de dichtstbijzijnde gelegen weg bedraagt ca. 12 m. De afstand van de container tot aan de dichts bijgelegen rijbaan van de rijkswegen A2 en A76 bedraagt ca. 680 m.
Daarmee wordt voldaan aan deze planregel.

Facetbeheersverordening archeologie Sittard-Geleen
Het bouwwerk wordt op een bestaande betonplaat geplaatst waardoor geen grondwerkzaamheden plaats zullen vinden. Daarmee is het bouwwerk niet in strijd met de planregels.

Welstand
De aanvraag bevindt zich in een welstandsvrij gebied waardoor toetsing aan redelijke eisen van welstand, zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandsnota (Nota Ruimtelijke Kwaliteit) niet van toepassing is.

Tunnelveiligheid
Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is in casu niet van toepassing.

Conclusie
Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.2 Toetsingskader milieuneutraal

4.2.1 Inleiding

De aanvraag betreft het plaatsen van een container van 6 x 2,5 x 2,7 meter (l x b x h) met heetwatervoorziening nabij de schakelruimte UF2 (gebouw G133-43). De container bevat een dakventilator, verwarming en verscheidene aan- en afvoeren voor zowel warm als koud water. Aanleiding is het hebben van een eigen systeem voor het verwarmen van water van de fabriek. Vanuit het interne lagedruk stoomnet wordt via deze warmwatervoorziening energetisch gunstig warm water gemaakt. Dit warme water gaat gebruikt worden voor verwarming van gebouwen en industriële voorzieningen. Met deze voorziening kan gelijk een stap worden gezet in het verduurzamen van de fabriek door de keuze van meest energie efficiënte apparatuur.

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

- tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

4.2.2 Toetsing

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

- Geluid:
  Ten gevolge van de gewijzigde activiteiten wordt nieuwe procesapparatuur in gebruik genomen. De nieuwe apparatuur wordt inpandig in de container opgesteld. De ventilator op het dak heeft een zo laag geluidsniveau dat deze niet relevant is. Er is als gevolg van de nieuwe container met heetwatervoorziening niet meer geluidbelasting vanuit de deelinrichting OMM dan vergund;
- Lucht/Geur:
  Er zijn geen emissies vanuit de container met heetwatervoorziening;
- Afvalwater:
  Er zijn geen lozingen vanuit de container met heetwatervoorziening;
- Bodem:
  Vanuit het interne lage druk stoomnet wordt warm water gemaakt. Er vinden geen potentieel bodembedreigende activiteiten plaats en alle installaties bevinden zich in een container;

- Energie:
  Vanuit het interne lagedruk stoomnet wordt via deze warmwatervoorziening energetisch gunstig warm water gemaakt. Dit warme water gaat gebruikt worden voor verwarming van gebouwen en industriële voorzieningen. Met deze voorziening wordt gelijk een stap gezet in het verduurzamen van de fabriek door de keuze van meest energie efficiënte apparatuur;
- Afvalstoffen:
  Er komen geen afvalstoffen vrij vanuit de container met heetwatervoorziening;
- Externe veiligheid:
  De container met heetwatervoorziening heeft geen effect op de externe veiligheid.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing milieueffectrapport

De voorgenomen activiteit, namelijk het plaatsen van een container met heetwatervoorziening, wordt niet genoemd in onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

4.2.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.