Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Tijdelijk plaatsen van een nabehandelingsunit voor afvalwater

Bouwen en milieuneutraal veranderen

CSP B.V. / Tessenderlo Kerley Netherlands B.V. te Sittard-Geleen

Zaaknummer: Z2023-00005381

Kenmerk: D2024-00002838-P d.d. 2 mei 2024
Verzonden: 6 mei 2024

INHOUDSOPGAVE

1 Besluit **3**

2 Procedure **6**

2.1 De aanvraag 6
2.2 Huidige vergunningsituatie 6
2.3 Bevoegd gezag 6
2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure 7
2.5 Procedure 7
2.6 Adviezen 7

3 Samenhang overige wetgeving **10**

3.1 Coördinatie Waterwet 10
3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer 10
3.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) 11
3.4 European pollutant release and transfer register (E-PRTR) 11
3.5 Wet natuurbescherming 11

4 Overwegingen **14**

4.1 Bouwen van een bouwwerk 14
4.2 Toetsingskader milieuneutraal 18

1 Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 29 december 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. en Tessenderlo Kerley Netherlands B.V.
De aanvraag betreft het plaatsen van een nabehandelingsunit voor de afvalwaterbehandeling binnen de deelinrichting Tessenderlo Kerley Geleen gelegen op site Chemelot, Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2023-00005381.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Chemelot Site Permit B.V. en Tessenderlo Kerley Netherlands B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de deelinrichting Tessenderlo Kerley Geleen gelegen op site Chemelot, Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen;

2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
   - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde het plaatsen van een nabehandelingsunit op een vloer van stelconplaten;
   - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;

3. dat de vergunning wordt verleend voor de periode tot 31 december 2025, met uitzondering van de activiteit bouwen die na gereedmelding expireert. Na deze termijn moet de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand worden hersteld;

4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
   - Aanvraagformulier met OLO-nummer 8319007, ontvangen 29 december 2023;
   - Bouw_TKG_-_plot_plan_met_locatie_nabehandeling, ontvangen 29 december 2023;
   - Bouw_Locatieaanduiding, ontvangen 29 december 2023;
   - TKG001_Begeleidend_schrijven_bouwdeel_Tessenderlo, ontvangen 29 december 2023;
   - Bouw_21910-148.210-S1_-_aanzichten, ontvangen 29 december 2023;
   - Machtiging_ten_behoeve_van_het_aanvragen_van_Omgevingsvergunningen, ontvangen 29 december 2023;
   - Aanvraag_Tessenderlo_Kerley_Geleen, ontvangen 29 december 2023;
   - Briefmemo aanvulling op de aanvraag CSP-23-0246 d.d. 15 april 2024 onderdeel A.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvragers van de vergunning, zijnde Chemelot Site Permit B.V. en Tessenderlo Kerley Netherlands B.V.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de burgemeester van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:
Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 29 december 2023 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. (CSP B.V.) en Tessenderlo Kerley Netherlands B.V.
De aanvraag betreft het tijdelijk plaatsen van een nabehandelingsunit voor de afvalwaterbehandeling binnen de deelinrichting Tessenderlo Kerley Geleen (TKG) gelegen op site Chemelot, Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2023-00005381.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunningsituatie

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005/05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- op 11 augustus 2020 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk 2020/32742) betreft een actualisatie van de beschrijvingen en de algemene voorschriften van de site Chemelot.

De deelinrichting TKG vormt hoofdstuk 14 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. Voor de deelinrichting TKG hebben wij de volgende vergunningen verleend:

- op 13 oktober 2022 een omgevingsvergunning voor de toevoeging van de nieuwe deelinrichting TKG aan de vergunning voor de site Chemelot (kenmerk 2022/9443 en zaaknummer 2021-206292).

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel B, sub 1, onder a (BRZO-inrichting), onderdeel C van het Bor: categorie 1.1, categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

De deelinrichting TKG is hoofdstuk 14 van de voor de site Chemelot verleende vergunning.
De activiteiten van de deelinrichting zijn met name genoemd in categorie 4.3a.7 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor. De installatie van de deelinrichting betreft een RIE installatie als bedoeld in categorie 4.3 van de RIE.

Elke deelinrichting is onderdeel van de totale inrichting. De horizontale Europese BBT-conclusies zijn altijd van toepassing op een deelinrichting, ongeacht de vraag of een deelinrichting zelf IPPC-installaties omvat of niet.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag is ingediend op 29 december 2023. Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 28 februari 2024 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 15 april 2024 aanvullende gegevens in te dienen.
Op 15 april 2024 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

Bij brief van 15 januari 2024, met kenmerk D2024-00001872-P, hebben wij besloten om de beslistermijn op grond van artikel 4:15, tweede lid, onder c van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voor onbepaalde tijd op te schorten.

2.5 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op de website van de provincie Limburg.

2.6 Overgangsrecht Omgevingswet

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet inwerking getreden. Als een aanvraag om een besluit is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft op grond van artikel 4.1 aanhef en onder h en artikel 4.3, aanhef en onder b, van de Invoeringswet Omgevingswet het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt. Op 29 december 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen. Dat betekent dat in dit geval de Wabo, zoals die gold vóór 1 januari 2024, van toepassing blijft.

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen;
- het Waterschap Limburg;

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Daarom hebben wij de aanvraag ook toegezonden aan:

- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu);
- de Nederlandse Arbeidsinspectie, directie MHC, team MHC-Zuid;

- de burgemeester van Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Inspectie leefomgeving en transport (ILT)
Op 21 februari 2024 geeft ILT aan dat zij geen advies uitbrengen.

Gemeente Sittard-Geleen

Op 5 maart 2024 adviseren Burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen als volgt:

"**Bestemmingsplan**
Wij hebben het project getoetst aan het vigerende bestemmingsplan. De plaatsing van een nabehandelings-unit voor de afvalwaterbehandeling is gesitueerd op de gronden die volgens het vigerende bestemmingsplan "Bedrijventerrein DSM-Geleen" en herziening de bestemming 'Bedrijventerrein I' hebben. Het bouwplan voldoet aan de voorschriften van deze bestemming en daarmee aan het vigerende bestemmingsplan.

Redelijke eisen van welstand
Het bouwplan is niet beoordeeld aan redelijke eisen van welstand, omdat hier sprake is van een tijdelijk bouwwerk. Een tijdelijk bouwwerk is uitgesloten van een beoordeling op welstand. Deze uitzondering is vastgelegd in artikel 2.10 lid 1 sub d Wabo.

Overig
Wij hebben de volgende adviseurs nog om advies gevraagd:
Milieu: er zijn geen op- en/of aanmerkingen op deze aanvraag."

Wij nemen dit advies over.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

Als gevolg van de aangevraagde activiteit van de deelinrichting TKG treedt geen verandering op in het afvalwater van de site Chemelot, dat direct op het oppervlaktewater wordt geloosd. Er is daarom geen sprake van een verandering waarvoor een verandering in de Waterwetvergunning moet worden aangevraagd.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting TKG waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Er vinden diverse activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.4 Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie gestookt op een standaard brandstof;
- Paragraaf 3.2.5 In werking hebben van een natte koeltoren;
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.6, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De nu aangevraagde activiteiten vallen niet onder de werking van het Activiteitenbesluit. Een melding is niet nodig.

3.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)

In Nederland is de m.e.r. geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit m.e.r.). Ook andere wetgeving heeft invloed op de m.e.r., zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit m.e.r. maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r.) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r.).

Toetsing
De voorgenomen activiteit wordt niet genoemd in onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

3.4 European pollutant release and transfer register (E-PRTR)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting site Chemelot geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van de deelinrichting TKG vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling.
Site Chemelot heeft de afgelopen jaren steeds de benodigde overheidsverslagen ingediend.
De aangevraagde vergunning leidt niet tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen.

3.5 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.5.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van dit artikel is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Afweging

CSP beschikt over een onherroepelijke natuurtoestemming (Wnb-vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming) van 3 juli 2018. Deze vergunning is verleend voor de effecten op Natura 2000 gebieden als gevolg van de diverse bedrijfsactiviteiten binnen de site Chemelot. Het betreft dan de effecten als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Gebruiksfase

De te plaatsen nabehandelingsunit betreft een capillaire nanofiltratie gevolgd door een actief koolfilter voor het reinigen van het afvalwater. Hierbij komen geen emissies naar de lucht vrij.

Melding tijdelijke stikstofdepositie als gevolg van werkzaamheden die los staan van de gebruiksfase

Op 28 november 2022 heeft CSP tevens een melding bij ons ingediend voor veranderingen in de exploitatie van het geïntegreerde bedrijventerrein site Chemelot die niet in overeenstemming zijn met deze vergunning. Het betreft een worst-case benadering van alle aanleg-, onderhouds-, sloop- en bouwactiviteiten welke zich in één jaar voor kunnen doen binnen alle delen van de inrichting. Deze worst-case benadering is in de praktijk een flinke overschatting van de werkelijke situatie welke in potentie kan optreden.

Wij hebben CSP B.V. op 5 december 2022 medegedeeld dat de gemelde verandering naar ons oordeel niet kan leiden tot andere of grotere negatieve gevolgen voor enig Natura 2000-gebied. Daarom is er geen aanleiding voor het aanvragen van een (nadere) Wnb-vergunning.

De aangevraagde tijdelijke activiteit(en), te weten het plaatsen van een nabehandelingsunnit voor het behandelen van het afvalwater voordat het naar de IAZI wordt afgevoerd, zijn in de melding van 28 november 2022 verdisconteerd en daarmee onderdeel van de onherroepelijke natuurtoestemming. Een aanvullende natuurtoestemming is dan ook niet noodzakelijk

Bij de behandeling van de omgevingsvergunning is geen natuurtoets aan de orde als er geen schadelijk effect is of als er sprake is van een vrijstelling. Uit de aanvraag volgt dat ten gevolge van de aangevraagde activiteit geen sprake is van een mogelijk significant negatief effect op één of meer Natura 2000-gebieden. Bijgevolg is het aanhaken van het onderdeel natuur bij de procedure in het kader van de Wabo niet aan de orde.

3.5.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 van de Wnb ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten.

Paragraaf 3.3 van de Wnb behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

Afweging

De aanvraag betreft het plaatsen van een nabehandelingsunnit voor het behandelen van het afvalwater voordat het naar de IAZI wordt afgevoerd. Het betreft een testinstallatie van geringe omvang bestaande uit een een capillaire nano-filtratie gevolgd door een actief koolfilter.
Deze unit wordt geplaatst binnen het plantgebied van Tessenderlo Kerley waar op dit moment de fabrieksinstallaties wordt opgebouwd om later dit jaar in bedrijf te worden genomen. Gelet op de omvang en de locatie zijn geen effecten op beschermde soorten te verwachten en is een ontheffing niet nodig.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.
Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere bouw- of verbouwwerkzaamheden heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden.

- het plaatsen van een nabehandelingsunit op een vloer van stelconplaten.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Na-ijlende effecten steenkoolwinning

De voormalige steenkoolwinning in de gemeenten Brunssum, Beekdaelen, Heerlen, Landgraaf, Voerendaal, Kerkrade, Simpelveld, Beek, Sittard-Geleen en Stein leidt tot na-ijlende effecten, met name in de vorm van bodembeweging. Deze brengen mogelijk belemmeringen met zich mee in het gebruik van de fysieke leefomgeving, bijvoorbeeld in geval van verzakkingen.

Het is van belang goed met deze risico's om te gaan. In de vastgestelde provinciale verordening 'Wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg 2014', bekend onder NL.IMRO.9931.PH14VOOmgeving2014-VG01, is in paragraaf 2.16.1 een instructieregel na-ijlende effecten steenkoolwinning opgenomen. In deze instructieregel is de ambitie opgenomen dat de Provincie Limburg ernaar streeft negatieve effecten als gevolg van voormalige steenkoolwinning te voorkomen, en daar waar deze optreden adequaat te handelen. Deze instructieregel heeft alleen een effect als er buitenplans wordt afgeweken.

Het aangevraagde bouwwerk (of bouwwerken) is gelegen in een van de hiervoor genoemde gemeenten. Wij hebben de bouwconstructie van het bouwwerk getoetst conform het bepaalde in afdeling 2.1 – 'algemene sterkte van bouwconstructies' van het Bouwbesluit 2012. De sterkte van de bouwconstructie, althans het bestand zijn van deze constructie ten gevolge van eventuele na-ijlende effecten van de voormalige steenkoolwinning kan het bevoegd gezag niet eisen en wordt ook niet getoetst. Het wel of niet meenemen van deze na-ijlende effecten in het constructief ontwerp van het bouwwerk blijft de verantwoording van de aanvrager.

Nu het bekend is dat het bouwwerk in een gebied ligt waar na-ijlende effecten van de voormalige steenkoolwinning kunnen optreden, rust er op de aanvrager een verantwoordelijkheid ervoor te zorgen dat het bouwwerk tegen deze invloeden bestand is.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordeningen van de gemeenten Stein en Sittard-Geleen. Bouwverordening Sittard-Geleen 2012 (1e tot en met 14e wijziging).

Bestemmingsplan Bedrijventerrein DSM-Geleen

Uit de bestemmingsplantoets blijkt dat voor de (bouw)werkzaamheden binnen dit bestemmingsplan de navolgende bestemmingen van toepassing zijn:

- Enkelbestemming: 'Bedrijventerrein -2';
- Bouwvlak: 'gelegen binnen het bouwvlak';
- Functieaanduiding: Specifieke vorm van bedrijf – ontheffing cat. 4;
- Maatvoering: Maximum bouwhoogte: 15 meter;
- Gebiedsaanduiding: geluidzone – Industrie.

We hebben de aangevraagde activiteit '(ver)bouwen' hieraan getoetst.

Artikel 4. Bedrijventerrein – 2

- Doeleinden

  De op de kaart voor bedrijventerrein 1 aangewezen gronden zijn bestemd voor bedrijven, welke behoren tot de categorieën 1 tot en met 5 (inclusief opslagen en installaties) van de Staat van Bedrijfsactiviteiten, alsmede voor bedrijven welke gehoord de Directeur Verkeer, Waterstaat en Milieu van de provincie Limburg naar de aard gelijk te stellen zijn met genoemde bedrijven.

  De wijze waarop met het plan deze doeleinden worden nagestreefd is in hoofdlijnen beschreven in artikel 3.

  Waar de in dit artikel bedoelde gronden samenvallen met de bestemming "aardgastransportleiding* zijn deze gronden primair bestemd voor aardgastransportleidingen en is het bepaalde in artikel 12 (aardgastransportleiding) van toepassing.

Waar de in dit artikel bedoelde gronden samenvallen met de bestemming "hoogspanningsverbinding" zijn deze gronden primair bestemd voor bovengrondse respectievelijk ondergrondse hoogspanningsverbindingen en is het bepaalde in artikel 13 (hoogspanningsverbinding) van toepassing.

Ten dienste van en in verband met de bestemming zijn bedrijfsgebouwen (met uitzondering van bedrijfswoningen), andere bouwwerken, verhardingen, wegen (inclusief interna ontsluitingswegen), laadsporen, kabel- en (ondergrondse en bovengrondse) leidingstraten, kolommenbanen, parkeerplaatsen, groenvoorzieningen en andere bijbehorende voorzieningen, waaronder begrepen energievoorzieningen, toegestaan.

- *Het aangevraagde bouwwerk past binnen de doeleindenomschrijving zoals opgenomen in artikel 4, eerste lid van de planregels.*

- Bebouwing

  Voor het bouwen van bouwwerken gelden de volgende regels:

  a. het bebouwingspercentage bedraagt per oppervlakte eenheid' van 9 ha maximaal 50%;
  b. voor de maximum bouwhoogte van do bedrijfsgebouwen en de andere bouwwerken gelden do maten als aangeduid op de kaart;
  ~~c. de maximum bouwhoogte tepreterhoogte van windmolens bedraagt 110.00 m;~~
  d. de minimum afstand van do bebouwing tot de as van de dichtst bijgelegen rijbaan van de rijkswegen A2 en A76 bod raagt 50.00 m en bedraagt tot de zijkant van de overige wegen 10.00 m; laatst genoemde minimum afstand geldt niet langs wegen die zijn aangelegd ten behoeve van installaties.

  - *In casu betreft de bouwhoogte van het bouwwerk 2,64 waardoor wordt voldaan aan deze planregel en bijbehorende plankaart waar een maximale hoogte van 15 meter is toegestaan.*

3. Nadere eisen

   Burgemeester en wethouders zijn bevoegd nadere eisen te stellen aan de situering van gebouwen en andere bouwwerken zulks in het belang van de realisering van de In artikel 3 (beschrijving in hoofdlijnen) vooropgestelde ruimtelijke kwaliteit.

4. Vrijstellingen

   Burgemeester en wethouders zijn bevoegd vrijstelling te verlenen van het in dit artikel bepaalde in lid 2:

   a. van het bebouwingspercentage tot een maximum van 70%;
   b. voor -do-bouw van andere bouwwerken zoals koeltorens, emissiepijpen en distillatiekolommen, tot een maximum hoogte van 120,00m;
   c. voor de afstand tot de weg lot minimaal 5.00 m bij een maximum bouwhoogte van het gebouw van 10.00 m.

   - *In casu is het niet noodzakelijk om gebruik te maken van deze optie tot eventuele vrijstellening.*

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het niet tijdelijke bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota 'Nota Ruimtelijke kwaliteit Gemeente Sittard-Geleen' De omgevingsvergunning moet, gelet op artikel 2.10, eerste lid, onder d, WABO dan ook worden geweigerd.

Dit is middels het onderstaande gemeentelijke advies bevestigd:

Het bouwplan is niet beoordeeld aan redelijke eisen van welstand, omdat hier sprake is van een tijdelijk bouwwerk. Een tijdelijk bouwwerk is uitgesloten van een beoordeling op welstand. Deze uitzondering is vastgelegd in artikel 2.10 lid 1 sub d Wabo.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn voor deze activiteit geen relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Toetsingskader milieuneutraal

4.2.1 Inleiding

De aanvraag betreft het plaatsen van een nabehandelingsunnit voor het behandelen van het afvalwater voordat het naar de IAZI wordt afgevoerd.
De nabehandeling is een tweetraps proces:

1. De afvalwaterstroom wordt in eerste instantie over een "direct Nano-Filtratie" of ook wel "Capillaire Nano-Filtratie (CapNF) gestuurd. Het gezuiverde permeaat wordt vervolgens afgevoerd naar IAZI. De ongewenste componenten worden tegengehouden en komen in het concentraat terecht. Deze filtratie-unit is ingebouwd in een standaard 20-voet container;
2. Het concentraat wordt vervolgens over twee actieve koolfilters gestuurd om de ongewenste componenten te adsorberen en uit de stroom te verwijderen. Het resterende gedeelte wordt vervolgens gerecupereerd in het proces.

De membranen die gebruikt worden in de CapNF-unit worden op 2 manieren periodiek gereinigd:

- Om vervuiling en vroegtijdige vervanging van de membranen te voorkomen wordt geregeld een "backwash" uitgevoerd: een terugspoeling waarvoor permeaat wordt gebruikt. Het water afkomstig van deze backwash wordt verzameld in een tank die apart daarvoor voorzien is in de container. Dit water wordt weer teruggestuurd naar de koeltoren;
- Periodiek vindt een chemische reiniging van de membranen plaats. Hiervoor wordt een combinatie van citroenzuur (50% oplossing), natronloog (30% oplossing) en natriumhypochloriet (20% oplossing) gebruikt. Bij zo'n chemische reiniging wordt het water (inclusief gebruikte) chemicaliën afgevoerd naar een apart daarvoor voorzien opslagvat in de container. Dit opslagvat wordt op zijn beurt gerecycleerd naar het productieproces.

De test-installatie wordt tijdelijk (tot 31 december 2025) geplaatst en zal ten minste één jaar volledig draaien. De installatie heeft tot doel om de technologie uit te testen en met name na te gaan hoe efficiënt de installatie is in het voorkomen van de lozing van de stoffen zoals opgenomen in voorschrift 37B van de watervergunning. De installatie is voorzien van enkele continue metingen als pH, geleidbaarheid en flow. Periodiek (ten minste 1x per maand) worden monsters genomen voor analyse op de specifieke componenten. Indien de testopstelling succesvol is zal een op maat gemaakte permanente installatie worden geplaatst, waarvoor opnieuw een vergunning zal worden aangevraagd.

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

- tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

4.2.2 Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

- Geluid:
  De nieuwe apparatuur wordt in een container opgesteld die voorzien is van isolatie. Hierdoor en vanwege de geringe geluidvermogens van de apparatuur is er geen invloed op de geluidbelasting als gevolge van de deelinrichting Tessenderlo.
- Lucht/Geur:
  Er is geen wijziging in de luchtemissies als gevolg van de nieuwe installatie.
- Afvalwater:
  Het betreft een installatie voor het verwijderen van componenten uit het afvalwater die vanaf januari 2026 niet meer mogen worden geloosd. Het water dat vrijkomt bij het backwashen en de chemische reiniging wordt apart opgevangen hergebruikt in het koelwater of het proces waardoor er geen additionele afvalwaterstroom richting IAZI gecreëerd. Als gevolg van het gebruik van de nabehandelingsunit wordt er niet meer afvalwater geloosd dan vergund. De kwaliteit van het te lozen afvalwater is gelijk of beter dan thans vergund.
- Bodem:
  De nabehandelingsunit wordt geplaatst in een container die op stelconplaten wordt geplaatst.
  Er wordt een verwaarloosbaar bodemrisico behaald..
- Energie:
  Om de nabehandelingsunit te bedrijven is elektriciteit nodig voor het aandrijven van pompen, de luchtcompressor en algemene voorzieningen zoals een airco en verlichting. De grootste verbruiker is een pomp met een geïnstalleerd vermogen van 11 kW. Hiermee wordt gekozen voor energiezuinige apparatuur die aan de huidige wetgeving voldoet. De verwachte toename aan elektriciteitsverbruik is minder dan 5% en daarmee verwaarloosbaar.
- Afvalstoffen:
  De nabehandelingsinstallatie geeft geen aanleiding tot extra afvalstromen. Indien één van de actieve koolfilters verzadigd is, wordt deze door de leverancier afgevoerd en extern geregenereerd.
  Het actieve koolfilter is daarna weer gebruiksklaar.
- Externe veiligheid:
  Er treden geen veranderingen op in de aanwezige hoeveelheden brandgevaarlijke of acuut toxische stoffen. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing milieueffectrapport

De voorgenomen activiteit, namelijk het plaatsen van een nabehandelingsunit voor afvalwater zonder uitbreiding van de productiecapaciteit, wordt niet genoemd in onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

4.2.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.