Omgevingsdienst
ZUID-LIMBURG

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Tijdelijke ketenpark voor de huisvestiging van TA-gebonden personeel
Wijzigen milieubelastende activiteit en
Omgevingsplanactiviteit bouwwerken

CSP B.V./ Borealis Plastomers B.V. te Geleen

Zaaknummer: Z2024-00002397

Kenmerk: D2024-00017774-P d.d. 25 juli 2024.
Verzonden: 29 juli 2024

INHOUDSOPGAVE

1 Besluit 3

2 Procedure 7
2.1 De aanvraag 7
2.2 Huidige vergunningsituatie 7
2.3 Samengestelde Seveso-inrichting 7
2.4 Bevoegd gezag 11
2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure 12
2.6 Procedure 12
2.7 Advies 12
2.8 Advies met instemming 13

3 Overwegingen 14
3.1 Bouwen 14
Toetsing beoordelingsregels uit het Omgevingsplan 14
3.2 Milieu 17
3.2.1 Inleiding 17
3.2.2 Toetsing: geen significante gevolgen 17

4 Voorschriften 19

1 Besluit

Onderwerp
Wij hebben op 25 maart 2024 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. en Borealis Plastomers B.V. De aanvraag betreft het realiseren van een tijdelijk ketenpark ten behoeve van turn-around gebonden personeel voor de deelinrichting Borealis Plastomers gelegen op de site Chemelot aan de Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2024-00002397.

Besluit
Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 5.1, tweede lid onder a en b van de Omgevingswet (Ow):

1. aan Chemelot Site Permit B.V. en Borealis Plastomers B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de deelinrichting Borealis Plastomers gelegen binnen de Seveso-inrichting Chemelot aan de Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen;

2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
- een omgevingsplanactiviteit (artikel 5.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet, juncto artikel 22.26 van het omgevingsplan), zijnde de omgevingsplanactiviteit bouwwerken (artikel 22.26 van het omgevingsplan gemeente Sittard-Geleen) ;
- het wijzigen van een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet) zijnde het exploiteren van een Seveso-inrichting (artikel 3.50, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving);

3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 4 vermelde voorschriften verbonden zijn;

4. dat de vergunning wordt verleend tot 1 januari 2026. Na deze termijn moet de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand worden hersteld;

5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
   - Beschrijving milieudeel aanvraag verandering tijdelijke huisvesting ketenpark, CSP-24-0124 (7.018) d.d. 14 maart 2024;
   - Verzoekformulier, d.d. 26 maart 2024;
   - Bijl 4.0 Begeleidend memo bouwdeel.pdf, d.d. 26 maart 2024;
   - Bijl 4.1 Situatietekening.pdf, d.d. 26 maart 2024;
   - Bijl 4.2 Locatie bouwwerk afstand wegen.pdf, d.d. 26 maart 2024;
   - Bijl 4.3 Plattegrond en gevels.pdf, d.d. 26 maart 2024;
   - Bijl 4.4 Fundering bodemafdekking.pdf, d.d. 26 maart 2024;
   - Bijl 4.5 Brandveiligheid en bouwbesluit.pdf, d.d. 26 maart 2024;
   - Bijl 4.6 Technische beschrijving units.pdf, d.d. 26 maart 2024;
   - Bodemvooronderzoek 3apr2024.pdf, d.d. 3 april 2024.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunning
Omgevingsdienst Zuid-Lim

Afschriften
Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning zijnde Chemelot Site Permit B.V. en Borealis Plastomers B.V., Postbus 27, 6160 MB Geleen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Geleen;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming
Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:
Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding
Op grond van artikel 16.79, tweede lid, van de Omgevingswet bepaalt het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking, indien het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Ten aanzien van de activiteiten uit de aanvraag beoordelen wij dat deze niet leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en dat de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning er niet toe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden.

Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 25 maart 2024 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. en Borealis Plastomers B.V. voor de activiteit(en) uitgevoerd aan de Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen.

De aanvraag betreft het realiseren van tijdelijke huisvesting voor turn-around gebonden personeel door middel van een tijdelijk ketenpark tot en met 1 januari 2026.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteiten:

- een omgevingsplanactiviteit (artikel 5.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet, juncto artikel 22.26 van het omgevingsplan), zijnde de omgevingsplanactiviteit bouwwerken (artikel 22.26 van het omgevingsplan gemeente Sittard-Geleen);
- het wijzigen van een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet), zijnde het exploiteren van een Seveso-inrichting (artikel 3.50, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving).

2.2 Huidige vergunningsituatie

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005 / 05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:
Op 11 augustus 2020 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk 2020/32742) betreft een actualisatie van de beschrijvingen en de algemene voorschriften van de site Chemelot.
Op 26 juni 2023, kenmerk 2022-038802, is hoofdstuk 1 gewijzigd in verband met een onderzoeksverplichting ten aanzien van de reductie van de ammoniak uitstoot naar de lucht.

Voor de deelinrichting is op 6 juni 2024, kenmerk D2024-00027578-P een revisievergunning verleend.

De deelinrichting Borealis Plastomers vormt hoofdstuk 18 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

Een onherroepelijke vergunning die onder de Wabo is verleend voor een activiteit welke onder de Omgevingswet tevens vergunningplichtig is wordt, op grond van artikel 4.13, eerste lid, van de Invoeringswet Omgevingswet, van rechtswege een vergunning onder de Omgevingswet.

2.3 Samengestelde Seveso-inrichting

De aanvraag heeft betrekking op de deelinrichting Borealis Plastomers. Deze deelinrichting maakt onderdeel uit van de milieubelastende activiteit 'het exploiteren van een Seveso-inrichting' die wordt verricht op de locatie van de site Chemelot.

Een Seveso-inrichting is een locatie die onder de Seveso-richtlijn valt vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

Waarom is er binnen de site Chemelot sprake van één Seveso-inrichting?
Een mba omvat normaal gesproken op basis van functionele ondersteuning meerdere activiteiten. Dit werkt anders bij de mba 'het exploiteren van een Seveso-inrichting' waarbij de vraag welke activiteiten daaronder vallen moet worden bepaald aan de hand van de definitie van het begrip Seveso-inrichting uit bijlage I bij artikel 1.1 van het Bal.

Zeggenschap
De omvang van de Seveso-inrichting wordt bepaald door de locatie die door de exploitant van de Seveso-inrichting wordt beheerd. Voor Chemelot is in dit kader van belang of Chemelot Site Permit B.V. (Hierna: CSP) kan worden gezien als (overkoepelende) exploitant van de Seveso-inrichting die de volledige locatie beheert. Uit de Nota van toelichting bij het invoeringsbesluit (Staatsblad 2020, 400 pagina 1508) volgt dat degene die de locatie beheert zeggenschap heeft over de activiteiten die op de locatie plaatsvinden. Daarbij gaat het om het daadwerkelijk kunnen starten van die activiteiten als het nodig aanpassen of staken daarvan. Dit sluit aan bij de definitie van "exploitant" in de Seveso-richtlijn, waaruit volgt dat de exploitant de natuurlijke of rechtspersoon is die een inrichting of installatie exploiteert of die de controle daarover heeft, of aan wie, indien daarin door de nationale wetgeving is voorzien, de economische zeggenschap of beslissingsmacht heeft over het technisch functioneren van de inrichting of installatie is overgedragen.

Op Chemelot zijn de site bewoners verantwoordelijk voor het feitelijk exploiteren van de deelinrichtingen. CSP is gezamenlijk met de site bewoner mede vergunninghouder van de deelvergunningen die voor de deelinrichting zijn verleend. Daarmee heeft CSP een overkoepelende zeggenschap over de verschillende deelinrichtingen op de site Chemelot. Hierna wordt nader toegelicht hoe de zeggenschap van CSP binnen de site is vormgegeven.

Om de activiteiten die door primaire site bewoners op de site Chemelot worden verricht vanuit VGM-perspectief op een efficiënte en praktische wijze naast elkaar te kunnen laten bestaan, is op Chemelot gekozen voor één omgevingsvergunning, met CSP als bestuurlijke koepelorganisatie. Ten behoeve van een duidelijke verdeling en afbakening van de VGM-taken en verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de primaire site bewoners, de feitelijke exploitanten van fabrieken / activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds CSP, zijn afspraken gemaakt waaraan deze partijen zich conformeren (zie ook artikel 1 van de Algemene Voorschriften in hoofdstuk 1 van de omgevingsvergunning van de site Chemelot).

De taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van CSP en de primaire site bewoners, alsook de verdeling daarvan, zijn gedetailleerd beschreven in de meest actuele versie van het Management Handboek CSP, dat onderdeel uitmaakt van hoofdstuk 1 van de omgevingsvergunning van de site Chemelot.

Uit het Management handboek volgt dat CSP en de primaire site bewoners (deel)vergunninghouder(s) zijn van de site vergunning voor de gehele Seveso-inrichting. CSP is als medevergunninghouder van een deelinrichting[1] naast de individuele feitelijke exploitant van de deelinrichting mede normadressaat en mede verantwoordelijk voor de naleving van de regels op de site, zoals gespecificeerd in het Management Handboek.[2] Hoewel CSP zelf de activiteiten van de deelinrichting niet verricht, heeft CSP

[1] Dit is een begrensde activiteit/MBA/fabriek die onderdeel uitmaakt van de Seveso-inrichting

[2] Zie o.a. advies Landsadvocaat aan GS van Limburg d.d. 4 maart 2002, kenmerk: HB/JW/1537924

voldoende zeggenschap om installaties binnen de site te stoppen of te starten en kunnen er zonder CSP geen nieuwe activiteiten worden aangevraagd of gewijzigd. Op grond van deze zeggenschap dient CSP als de overkoepelende exploitant van de Seveso-inrichting te worden beschouwd die de locatie beheert, zodat de site Chemelot kwalificeert als één Seveso-inrichting in de zin van het Bal.

Technische verbanden
Naast de overkoepelende zeggenschap van CSP bestaan er ook onderstaande technische verbanden tussen de diverse deelinrichtingen op de site, op basis waarvan de site Chemelot tevens kwalificeert als één Seveso-inrichting, gelet op de definitie van het begrip Seveso-inrichting uit bijlage I bij artikel 1.1 van het Bal.

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. Dat geldt (in ieder geval gedeeltelijk) ook voor de deelinrichting Borealis Plastomers.
Het betreft de volgende zaken:

- Demiwaterbereiding en demiwaternet, proceswaternet;
- Bluswaterleidingnet;
- Stoom-,stikstof-, elektriciteit, instrumentatie- en persluchtnet;
- Restgassennet (centraal stookgasnet);
- Afvalwaterafvoer en –zuiveringssysteem;
- Gezamenlijke ingangen;
- Gezamenlijke (tijdelijke) opslagen van gevaarlijke stoffen;
- Gezamenlijk gebruik van logistieke faciliteiten (haven, railemplacement, weegbruggen);
- Ammoniakringleiding, etheen/ propeen- en waterstofleiding.

Integrale milieutoets Site Chemelot
De deelinrichting Borealis Plastomers vormt hoofdstuk 18 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. De milieubelasting van deze sitevergunning blijft als gevolg van de veranderingsvergunning van Borealis Plastomers binnen de wettelijke kaders. Deze conclusie wordt nader toegelicht in de navolgende paragrafen.

Luchtkwaliteit
De luchtkwaliteit rond de inrichting site Chemelot, inclusief Borealis Plastomers blijft voldoen aan de wettelijke omgevingswaarden uit paragraaf 2.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (en of het Omgevingsplan van de gemeente Sittard-Geleen/Stein).

Geluidbelasting
De afgeronde etmaalwaarden (LEB) voldoen voor alle Doelstellingspunten (DS-punten) voldoen aan de vastgestelde bewakingswaarden. De aangevraagde bedrijfsituatie van Borealis Plastomers blijft daarmee inpasbaar in de zoneboekhouding voor het gezoneerde industrieterrein DSM Bedrijven Geleen, zoals vastgelegd in de omgevingsplannen van de gemeente Sittard-Geleen en Stein.

Externe veiligheid
De aanvraag voor Borealis Plastomers leidt tot slot ook niet tot wijzigingen met betrekking tot het plaatsgevonden risico en het groepsrisico.

Inhoudelijke regels Seveso-inrichting
Voor een Seveso-inrichting gelden algemene rijksregels van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hoofdstuk 3 van het Bal bevat de aanwijzing van wat er onder de milieubelastende activiteit valt en wat vergunningplichtig is. Ook staat hier welke inhoudelijke regels gelden.

Dit valt onder een Seveso-inrichting:
De milieubelastende activiteit Seveso-inrichting wordt in paragraaf 3.3.1 van het Bal aangewezen. Deze activiteit kan schadelijk zijn voor het milieu. Er zijn vooral nadelige gevolgen voor de omgevingsveiligheid vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

Bij een Seveso-inrichting gaat het om een bedrijf waar een gevaarlijke stof:
- aanwezig is of mag zijn;
- kan ontstaan bij verlies van controle over de processen.

De hoeveelheid van een gevaarlijke stof moet de daarvoor geldende drempelwaarde uit bijlage I, deel 1 of deel 2 van de Seveso-richtlijn overschrijden.

Een Seveso-inrichting bestaat volgens de definitie uit het Bal uit de:

"volledige door degene die de Seveso-inrichting exploiteert beheerde locatie,
waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in een of meer Seveso-installaties, met inbegrip van:
a. gemeenschappelijke of bijbehorende infrastructuur of activiteiten; en
b. activiteiten die met het exploiteren van de Seveso-inrichting rechtstreeks samenhangen, in technisch verband staan en de kans op en de gevolgen van een zwaar ongeval kunnen vergroten"

In de praktijk betekent dit meestal dat alles binnen de locatiegrens van een Seveso-inrichting bij deze milieubelastende activiteit hoort.

Een Seveso-installatie is een technische eenheid waar een gevaarlijke stof wordt gemaakt, gebruikt, verwerkt of opgeslagen. Dit omvat ook de voorzieningen, apparaten en hulpmiddelen die nodig zijn voor de werking van deze Seveso-installatie.

In het begin van deze paragraaf is toegelicht dat Chemelot één Seveso-inrichting is, welke locatie door de primaire site bewoners, als feitelijke exploitanten van de deelinrichtingen, en CSP, als overkoepelende exploitant, gezamenlijk wordt beheerd.

Samenloop met andere activiteiten uit hoofdstuk 3
Er kunnen ook andere paragrafen met milieubelastende activiteiten uit hoofdstuk 3 van het Bal van toepassing zijn. Binnen de Seveso-inrichting Chemelot zijn dat met name de basischemie uit paragraaf 3.3.8 van het Bal, stookinstallaties uit paragraaf 3.2.1, opslagtank voor gassen en vloeistoffen (paragrafen 3.2.7 en 3.2.8 Bal) en opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking (paragraaf 3.2.9 Bal).

Indien deze activiteiten onder afdeling 3.2 van het Bal zijn genoemd, betreffen dit bedrijfstak overstijgende mba's. Voor deze activiteiten worden algemene regels uit hoofdstuk 4 en 5 van het Bal

aangewezen. Deze algemene regels zijn tevens rechtstreeks werkend voor de Seveso-inrichting, naast de rechtstreek werkende regels die vanuit afdeling 3.3 van het Bal voor de Seveso-inrichting en eventuele andere complexe mba's zijn aangewezen. Op grond van artikel 2.10 van het Bal is de exploitant van de deelinrichting die de bedrijfstak overstijgende mba of een complexe mba uit paragraaf 3.3.2 tot en met 3.3.14 van het Bal binnen de deelinrichting verricht verantwoordelijk voor de algemene regels die voor deze activiteit van toepassing zijn.

Ook kan de milieubelastende activiteit Seveso-inrichting samen met andere milieubelastende activiteiten uit afdeling 3.4 tot en met 3.11 van het Bal voorkomen. Als deze onderdeel zijn van de Seveso-inrichting, zoals in casu, dan gelden de algemene regels voor activiteiten die in afdeling 3.4 tot en met 3.11 van het Bal worden aangewezen niet voor de Seveso-inrichting, net zoals bij andere complexe bedrijven. Dit staat in artikel 3.49, lid 1, van het Bal. De regels voor deze samenlopende activiteiten komen als voorschriften in de vergunning.

Deze milieuregels uit het Bal gelden voor een Seveso-inrichting
Bij de milieubelastende activiteit Seveso-inrichting staat in paragraaf 3.3.1 van Bal welke inhoudelijke regels uit hoofdstuk 4 en hoofdstuk 5 rechtstreeks van toepassing zijn.

Op grond van artikel 3.52 van het Bal betreffen dit de algemene regels uit paragraaf 4.2 (Seveso-inrichting) en paragraaf 5.4.1 (verduurzaming van het energiegebruik). De deelinrichtingen en CSP zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor deze algemene regels. Alle regels van paragraaf 4.2 gelden zowel voor lagedrempelinrichtingen als voor hogedrempelinrichtingen. Daar waar de regels alleen gelden voor hogedrempelinrichtingen, is dat in de regels aangegeven.

Naast specifieke aangewezen algemene regels voor de Seveso-inrichting gelden voor een deelinrichting ook de algemene regels die zijn aangewezen voor mba's uit afdeling 3.2 (bedrijfstak overstijgende mba's) en afdeling 3.3 (complexe mba's) van het Bal die binnen de deelinrichting worden uitgevoerd.

2.4 Bevoegd gezag

De activiteiten van de site Chemelot zijn genoemd in paragraaf 3.3.1 van het Bal, dit betreft het exploiteren van een Seveso-inrichting (aangewezen op grond van artikel 3.50, eerste lid van het Bal).

De site Chemelot wordt beschouwd als één Seveso-inrichting. Op grond van artikel 4.6, eerste lid onder c van het Omgevingsbesluit (Ob) en artikel 3.51, eerste lid van het Bal zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

De deelinrichting Borealis Plastomers is hoofdstuk 18 van de voor de site Chemelot verleende vergunning.
Vanwege de opslag en/of verwerking van gevaarlijke stoffen is de deelinrichting Borealis Plastomers aangewezen als een Seveso-inrichting, conform paragraaf 3.3.1 van het Bal, waarbij de hoge drempelwaarde uit de Seveso-richtlijn wordt overschreden.
De overige activiteiten van de deelinrichting zijn met name genoemd in de volgende paragrafen uit het Bal: 3.2.1, 3.2.5, 3.2.8, 3.2.9, 3.3.1 en 3.3.8.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Een opschorting vanwege het ontbreken van de nodige documenten is dan ook niet aan de orde.

In de periode 1 december 2023 tot en met 31 december 2023 zijn er bij onze opdrachtgevers, te weten de provincie Limburg en de Zuid-Limburgse gemeenten circa 100 vergunningsaanvragen ingediend welke wij gelijktijdig in behandeling hebben genomen.

Bij onze wettelijke adviseurs (colleges van B en W onder andere) zijn er eveneens een veelvoud van deze hoeveelheid aanvragen binnen gekomen. Voorgaande betekent dat wij, mede gezien de verplichte inwinning van adviezen, niet in staat zijn om binnen de daarvoor geldende wettelijke termijnen vergunningsaanvragen af te handelen. Er is sprake van onvoorziene omstandigheden waardoor een overmachtssituatie is ontstaan. Om die reden hebben wij de beslistermijn op grond van artikel 4:15, tweede lid, onder c van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voor onbepaalde tijd opgeschort. Hiervan hebben wij de aanvrager op 10 april 2024 in kennis gesteld.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. De reguliere procedure is, op grond van artikel 10.24, eerste lid onder c en het vierde lid van het Omgevingsbesluit. van toepassing omdat de aangevraagde wijziging geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu.

In paragraaf 3.2.2. van dit besluit is gemotiveerd beoordeeld dat de wijziging van de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit het exploiteren van een Seveso-inrichting geen significant nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu, op grond waarvan de uitgebreide procedure uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing is.
Gelet hierop hebben wij conform artikel 16.57 van de Ow kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.7 Advies

In de Ow en het Omgevingsbesluit (Ob) worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van gemeente Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg.
- de Inspectie Leefomgeving en Transport;

Daarnaast is de aanvraag op 4 april 2024 toegezonden naar onderstaande instanties en zijn deze in de gelegenheid gesteld om tot 24 april 2024 advies uit te brengen.

- het Waterschap Limburg.

Waterschap Limburg
Op 24 juni 2024 hebben we onderstaand advies van het Waterschap Limburg ontvangen:
Voor het lozen van afvalwater via de IAZI in het oppervlaktewater genaamd de Zijtak Ur is door het waterschap aan Circle Wastewater Services B.V. een vergunning met kenmerk 2020-D103173 (2019-Z4532), gewijzigd bij besluiten van 26 april 2021, 15 februari 2022, 22 maart 2022, 21 juli 2022, 4 oktober 2022, 11 oktober 2022, 7 maart 2023 en 9 januari 2024 (ontwerp) verleend. De aangevraagde activiteiten met betrekking tot bovenstaand project vallen binnen de reikwijdte van deze watervergunning. De watervergunning van Circle Wastewater Services B.V. met kenmerk 2020-D103173 (2019-Z4532) hoeft niet gewijzigd te worden.

Het college van Burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen
Naar aanleiding van ons adviesverzoek, verzonden op 10 april 2024 via de samenwerkingsruimte, heeft de gemeente Sittard-Geleen op 16 mei 2024 via een e-mailbericht advies uitgebracht. Dit advies luidt als volgt:

Omgevingsplan
Wij hebben het project getoetst aan het omgevingsplan Sittard-Geleen, deelbestemmingsplan 'Bedrijventerrein DSM-Geleen' en herziening. De tijdelijke huisvestingscontainers zijn gesitueerd op de gronden die volgens de verbeelding van dit deelbestemmingsplan de bestemming 'Bedrijventerrein I' hebben. Het bouwplan voldoet aan de voorschriften van het bestemmingsplan.

Redelijke eisen van welstand
De containers worden geplaatst in het welstandsvrije gebied overeenkomstig bijlage 1A van het raadsbesluit van 25 februari 2021 (in werking getreden op 20 april 2021). Tevens betreft het hier een tijdelijk bouwwerk met een instandhoudingstermijn van niet meer dan 15 jaar. Tijdelijke bouwwerken zijn uitgezonderd van een toetsing aan redelijke eisen van welstand. Een toetsing aan redelijke eisen van welstand is voor deze aanvraag niet nodig. Daarom hebben wij de aanvraag niet voorgelegd aan de Adviescommissie omgevingskwaliteit (AOK) om advies uit te brengen.

Overige adviezen
Wij hebben de volgende adviseurs nog om advies gevraagd:
- Milieu: er zijn geen op- en/of aanmerkingen op deze aanvraag.

2.8 Advies met instemming

Gelet op het bepaalde in artikel 4.20, lid 2, onder a van het Ob (verwijzend naar art. 4.20, 1e lid, onder b van het Ob) behoeft de voorgenomen beslissing op de aanvraag ook instemming van het college van burgemeester en wethouders van gemeente Sittard-Geleen bij iedere omgevingsplanactiviteit, dit geldt ook voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Op 15 juli 2024 heeft het college van burgemeester en wethouders van gemeente Sittard-Geleen aangegeven dat het op grond van artikel 16.16, lid 4 van de Ow niet vereist is om instemming af te geven voor genoemd project in dit besluit.

3 Overwegingen

3.1 Bouwen

Er is sprake van de activiteit 'het realiseren van een tijdelijk ketenpark ten behoeve van turn-around gebonden personeel voor de deelinrichting Borealis Plastomers gelegen op de site Chemelot aan de Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen' waarvoor in artikel 22.26 van het omgevingsplan gemeente Sittard-Geleen (identificatie /akn/nl/act/gm1883/2020/omgevingsplan, in werking vanaf 1 januari 2024, hierna Omgevingsplan) is bepaald dat hiervoor een omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit bouwwerken vereist is.

De volgende omgevingsplanactiviteit is aangevraagd en aan de orde:

- Omgevingsplanactiviteit bouwwerken (artikel 22.26 van het omgevingsplan gemeente Sittard-Geleen).

Ingevolge artikel 8.0a, eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) kan de omgevingsvergunning worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met de regels die in het omgevingsplan zijn gesteld over het verlenen van de omgevingsvergunning. Hierover merken wij het volgende op.

Toetsing beoordelingsregels uit het Omgevingsplan

Artikel 22.29, eerste lid, onder a, Omgevingsplán, regels over het bouwen van een bouwwerk
De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor:

- gemeentelijk plan; het bestemmingsplan artikel 10, Bedrijventerrein DSM-Geleen NL.IMRO.18830000DSMGeleen-) op 14 december 2000 is vastgesteld en;
- gemeentelijk plan; het bestemmingsplan artikel 10, Bedrijventerrein DSM-Geleen, herziening ex artikel 30, lid 1 WRO (NL.IMRO.18830000DSMGeleenArt30-) op 24 februari 2005 is vastgesteld en;
- het facetbestemmingsplan Parkeren (NL.IMRO.1883.bpParkeren-VA01) op 13 september 2018 is vastgesteld en;
- facetbeheersverordening archeologie Sittard-Geleen (NL.IMRO.1883.BPFacetArcheologie-VA01) op 13 december 2023 is vastgesteld.

Bestemmingsplan Bedrijventerrein DSM-Geleen, herziening ex artikel 30, lid 1 WRO en Bedrijventerrein DSM-Geleen

Het bouwwerk is gelegen binnen:

- Artikel 4 – Bedrijventerrein I;

De aangevraagde activiteit is hiermee niet strijdig. Immers:

- Volgens artikel 4, lid 1 van de planregels zijn de voor Bedrijventerrein I aangewezen gronden in casu bestemd voor onder andere bouwwerken, leidingstraten, kolommenbanen indien deze ten dienste van en in verband met de bestemming staan. Het bouwwerk bevindt zich binnen deze aanduiding en is niet in strijd met dit voorschrift;
- Volgens artikel 4, lid 2 van de planregels gelden voor het bouwen van bouwwerken de volgende regels:
    - Het bebouwingspercentage mag per oppervlakte-eenheid van 9 ha maximaal 50% bedragen. Hieraan wordt blijkens de aangeleverde tekeningen van de aanvraag voldaan;

- Er geldt een maximum bouwhoogte van 60 meter zoals op de plankaart is aangegeven. Het hoogste punt van de constructie bevindt zich volgens de aangeleverde tekeningen op circa 2,6 meter boven het aangrenzend maaiveld;
- De minimumafstand van de bebouwing tot de as van de dichtst bij gelegen rijbaan van de rijkswegen A2 en A76 dient 50 meter te bedragen en tot de zijkant van de overige wegen 10 meter. Rijksweg A2 en Chemelot B-weg en 3-weg zijn het dichtst bij het bouwwerk uit onderhavige aanvraag gelegen. De afstand tot deze wegen bedraagt circa 270 meter tot de as van de A2 en circa meer dan 10 meter tot de zijkant van respectievelijk Chemelot B-weg en 3-weg, e.e.a. conform het document 'Bijl 4.1 situatietekening.pdf, d.d. 26 maart 2024'. Aan de afstandregel van minimaal 10 meter tot de overige wegen wordt voldaan.

- Risicocontour PR 10^{-6};
  Volstaan kan worden met de constatering dat binnen de risico-contour PR 10^{-6} geen ontwikkeling toegestaan zijn waarbij sprake is van het verblijven of huisvesten van personen. Bij onderhavige aanvraag is geen sprake van voornoemde ontwikkelingen. Een strijdigheid met deze planregel is dan ook niet aan de orde;
- Geluidscontour industrielawaai 55dB(A);
  In onderhavige aanvraag is geen sprake van een geluidsgevoelig object, de aanduiding is daardoor niet relevant.

Facetbestemmingsplan Parkeren
Dit facetbestemmingsplan kent enkel regels aangaande parkeren. De aangevraagde bouwactiviteit (omgevingsplan) heeft geen betrekking op parkeren. Het bouwplan betreft enkel de bouw van een bordes.

Facetbeheersverordening Archeologie (Waarde – Archeologie 4)
Volgens het artikel 6.2 Bouwregels, mogen op deze gronden geen bouwwerken worden gebouwd, met uitzondering van:

a. *gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die voor archeologisch onderzoek noodzakelijk zijn;*
b. *vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte voor zover gelegen op of onder peil niet wordt uitgebreid;*
c. *een bouwwerk dat zonder graafwerkzaamheden dieper dan 30 cm en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst;*
d. *een bouwwerk met een oppervlakte tot ten hoogste 500 m².*

Het bouwwerk 'tijdelijk ketenpark' is volgens de aangeleverde gegevens van een minimale omvang en heeft ter hoogte van het maaiveld een oppervlak van circa 18,2m * 15 = 273m², dat niet groter is dan de drempelwaarde van 500m². Hiermee voldoet het bouwwerk aan de uitzonderingsregel als vastgesteld in artikel 6.2, onder d.

De aangevraagde activiteit is passend binnen deze omgevingsplanregels.

Artikel 22.29, eerste lid, onder b, Omgevingsplan, welstand
Het bouwwerk bevindt zich volgens de "Nota Ruimtelijke kwaliteit geldend van 2021 t/m heden" van de gemeente Sittard-Geleen in een welstandsvrije gebied waarop een welstandstoets niet van toepassing is. Zie ook het advies van de gemeente Sittard-Geleen in hoofdstuk 2.7, waarin staat dat een toetsing aan de redelijke eisen van welstand niet nodig is en derhalve deze aanvraag niet is voorgelegd aan de

Adviescommissie omgevingskwaliteit (AOK). Daarnaast zijn tijdelijke bouwwerken uitgezonderd van een toetsing aan redelijke eisen van welstand.

Artikel 22.29, eerste lid, onder c, Omgevingsplan, activiteit met betrekking tot een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie
De aangevraagde activiteit van het bouwwerk "Tijdelijk ketenpark' betreft een bouwwerk waar personen regelmatig aanwezig zullen zijn. Ingevolge artikel 5.89g, eerste lid, onder a van Bkl luid de definitie van een bodemgevoelige gebouw als volgt:
a. een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt, voor zover aannemelijk is dat personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zullen zijn.

Ingevolge artikel 5.89h, lid a van het Bkl luid de definitie van een bodemgevoelige locatie als volgt:
a. de locatie waarop een bodemgevoelig gebouw is toegestaan op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.

Gezien de definities als opgenomen in artikel 5.89g, eerste lid, onder a en 5.89h, lid a van het Bkl wordt het bouwwerk 'tijdelijk ketenpark' gezien als een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie

Op grond van artikel 22.29, eerste lid, onder c, onder 1 wordt de kwaliteit van de bodem niet overschreden op de locatie waar het tijdelijke ketenpark wordt geplaatst. Het gaat hier namelijk om een tijdelijk bouwwerk tot 1 januari 2026 in de vorm van het plaatsen van een ketenpark waarbij geen bodemgevoelige en verontreinigde activiteiten zullen plaatsvinden. Tevens wordt verwezen naar de in dit besluit opgenomen overweging onder 3.2.2 'Bodem (bescherming)' waarin wordt vermeld dat de deelvergunninghouder invulling geeft aan de algemene zorgplicht en daarmee ook aan het borgen van een verwaarloosbaar bodemrisico. Met deze overweging kan gesteld worden dat er daadwerkelijk een verwaarloosbaar bodemrisico aanwezig is op deze locatie.

Met in achtneming van bovenstaande zullen er op dit gebied dan ook geen belemmeringen plaatsvinden, waarmee de aangevraagde activiteit is passend binnen deze omgevingsplanregels en op deze grond wel kan worden verleend.

Artikel 22.29, tweede lid, Omgevingsplan, uitzondering(-en) op eerste lid, onder b
De regels van dit artikel zijn niet van toepassing en worden buiten beschouwing gelaten.

Na-ijlende effecten steenkoolwinning
De voormalige steenkoolwinning in de gemeenten Brunssum, Beekdaelen, Heerlen, Landgraaf, Voerendaal, Kerkrade, Simpelveld, Beek, Sittard-Geleen en Stein leidt tot na-ijlende effecten, met name in de vorm van bodembeweging. Deze brengen mogelijk belemmeringen met zich mee in het gebruik van de fysieke leefomgeving, bijvoorbeeld in geval van verzakkingen. Het is van belang goed met deze risico's om te gaan. In de vastgestelde provinciale verordening 'Omgevingsverordening Limburg', identificatie /akn/nl/act/pv31/2023/omgevingsverordening, (in werking sinds 1 januari 2024) is in paragraaf 12.1.8 een instructieregel na-ijlende effecten steenkoolwinning opgenomen. In deze instructieregel is de ambitie opgenomen dat de Provincie Limburg ernaar streeft negatieve effecten als gevolg van voormalige steenkoolwinning te voorkomen, en daar waar deze optreden adequaat te handelen. Deze instructieregel heeft alleen effect op het moment dat de aangevraagde activiteit niet (geheel) mogelijk is op basis van het vigerende omgevingsplan.

Het aangevraagde bouwwerk is gelegen in een van de hiervoor genoemde gemeenten. Wij hebben de bouwconstructie van het bouwwerk getoetst conform algemene sterkte van bouwconstructies. De sterkte van de bouwconstructie, althans het bestand zijn van deze constructie ten gevolge van eventuele na-ijlende effecten van de voormalige steenkoolwinning kan het bevoegd gezag niet eisen en wordt ook niet getoetst. Het wel of niet meenemen van deze na-ijlende effecten in het constructief ontwerp van het bouwwerk blijft de verantwoording van de aanvrager.

Nu het bekend is dat het bouwwerk in een gebied ligt waar na-ijlende effecten van de voormalige steenkoolwinning kunnen optreden, rust er op de aanvrager een verantwoordelijkheid ervoor te zorgen dat het bouwwerk tegen deze invloeden bestand is.

Conclusie
Vanuit het beoordelingskader dat betrekking heeft op de omgevingsplanactiviteit bouwwerken kan ten aanzien van de aangevraagde activiteit de omgevingsvergunning worden verleend.

3.2 Milieu

3.2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van de milieubelastende activiteiten (MBA) het exploiteren van een Seveso-inrichting als bedoeld in paragraaf 3.3.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De aanvraag betreft het realiseren van tijdelijke huisvesting van turn-around gebonden personeel door middel van een tijdelijk ketenpark tot en met eind 2025.

Het betreft een MBA waartoe één of meer IPPC-installaties behoren, zoals genoemd in Bijlage I categorie 4.1 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het betreft een Seveso-inrichting, zoals omschreven in Bijlage I van het Bal. Op de locatie zijn een of meer installaties aanwezig, waar een gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 3, tiende lid, van de Seveso-richtlijn wordt gemaakt, gebruikt, verwerkt of opgeslagen.

3.2.2 Toetsing: geen significante gevolgen

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande aspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijk met de al verleende vergunning. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande aspecten geen significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid zullen zijn.

Afvalstoffen
Er treden geen veranderingen op in de aanwezige hoeveelheid of samenstelling van (afval)stoffen.

Afvalwater / lozingen naar water
Buiten een geringe hoeveelheid afvalwater van huishoudelijke aard, treden er geen veranderingen op in de aanwezige hoeveelheid of samenstelling van het afvalwater in het procesriool.

Bodem(bescherming)
De deelvergunninghouder geeft invulling aan de algemene zorgplicht en daarmee ook aan het borgen van een verwaarloosbaar bodemrisico, via de bodemrisico checklist op basis van het BB-cvm document.

Energieverbruik
In het tijdelijk ketenpark wordt uitsluitend elektriciteit via kabels verbruikt. Er vindt geen brandstofverbruik plaats. De toename van het elektriciteitsverbruik binnen de deelinrichting ten gevolge van de ketenparken is minimaal.

(Externe) Veiligheid
Er treden geen veranderingen op in de aanwezige hoeveelheden brandgevaarlijke of acuut toxische stoffen.

Door de locatiekeuze van het tijdelijk ketenpark worden er niet meer personen in een risicogebied gehuisvest dan noodzakelijk is. De tijdelijke ketenparken vindt plaats:

- buiten de 10^{-6}/jaar-frequentiecontour voor toxische letaliteit en 35 kW/m^2 warmtestraling plasbrand, en
- tussen de 10^{-5} en 10^{-6}/jaar-frequentiecontour voor 35 kW/m^2 warmtestraling gasbrand en 0,1 bar explosieoverdruk.

Geluid
Er wordt een nieuw ketenpark in gebruik genomen met een tijdelijke gebruiksduur tot en met eind 2025. Het gebouw bezit een aantal kleinschalige airco's (<70 dB(A) bronvermogen). Vanwege deze tijdelijkheid, de locatie van het ketenpark t.o.v. de geluidzone c.q. waarneempunten en dat er geen geluidrelevante bronnen worden geplaatst, kan worden gesteld dat voor het aspect geluid geen significante gevolgen voor het milieu zijn.

Emissies naar Lucht
Er treden geen nieuwe emissies op naar de lucht ten gevolge van het realiseren van de tijdelijke ketenparken.

m.e.r.-beoordeling
De voorgenomen activiteit komt bovendien niet voor op de lijst met aangewezen projecten uit bijlage V van het Omgevingsbesluit waarvoor een mer-plicht of mer-beoordelingsplicht geldt. Zodoende is er op grond van artikel 16.43 van het Omgevingsbesluit geen mer-beoordeling uitgevoerd en is het opstellen van een milieueffectrapport niet nodig.

Conclusie
Gezien bovenstaande leidt de verandering niet tot significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu.

4 Voorschriften

1.1 Het ketenpark dient te worden geplaatst en uitgevoerd conform de opgenomen conclusies en aanbevelingen uit het document 'Bodemvooronderzoek 3apr2024.pdf'.